

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>
2020, №4 http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_4_2020.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент обеспечения национальной безопасности // Электронный научный журнал «Век качества». 2020. №4. С. 8-23. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2020/420001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338.24

**Институт саморегулируемых организаций
как проактивный элемент обеспечения национальной безопасности**

*Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
генеральный директор
ООО «НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс»*



Аннотация. В структуре правовых ценностей и правового воздействия первоочередная ценность – национальная безопасность. Правовые ценности определяют систему правового воздействия, закономерность социально-экономического, правового и культурного развития общества.

По мнению автора, достижение национальной безопасности возможно на основе консолидации усилий органов власти, местного самоуправления и общества. Особое значение для этой консолидации имеет развитие института саморегулируемых организаций.

Саморегулируемые организации должны стать проактивным элементом обеспечения национальной безопасности и оказывать должную поддержку органам власти в решении социально-экономических задач.

Ключевые слова: правовые проблемы, правовой механизм, защита прав граждан и юридических лиц на безопасность, концепция совершенствования правового механизма саморегулирования.

В XXI в. обеспечение национальной безопасности стало первоочередной задачей. Национальная безопасность может быть обеспечена применением современных технологий управления, регулирования экономических отношений на основе комплексного, системного подхода. Развитие института саморегулируемых организаций - новое направление в регулировании экономических отношений для Российской Федерации, актуальность

которого постоянно подтверждается в принимаемых стратегических задачах, но которое за четверть века так и не получило своего должного развития для создания эффективной экономики.

Обеспечение национальной безопасности включает в себя выработку и реализацию комплексного, системного подхода по всем видам безопасности с целью защиты личности, общества, государства от угроз, при которых обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, устойчивое социально-экономическое развитие.

В структуре государственной, общественной, информационной и других видов безопасности **особое место** занимает обеспечение безопасности объектов инженерной инфраструктуры: зданий, сооружений, оборудования, устройств, инженерных сетей и систем, транспортных, энергетических сетей, сетей связи, информационных технологий, особо опасных, технически сложных уникальных объектов, потому что они представляют собой основу современной материально-технической базы, ее обеспечивающее и связующее звено. Безопасность их в настоящее время может быть значительно повышена на основе консолидации усилий органов власти, местного самоуправления и саморегулируемых организаций.

Устранить угрозу безопасности при создании и эксплуатации инженерных объектов – важная стратегическая задача. По замыслу законодателей деятельность по созданию и эксплуатации объектов инженерной инфраструктуры обеспечивается при осуществлении градостроительной деятельности нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) и другими федеральными законами. Согласно ст. 1 ГрК РФ, *«градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-*

строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий»¹.

Современная концепция обеспечения национальной безопасности² может быть значительно усилена на основе реализации положения, согласно которому в стране будет создан эффективный правовой механизм, обеспечивающий консолидацию усилий органов власти, местного самоуправления и саморегулируемых организаций. Данное положение должно не только занять свое место в системе положений, определяющих национальную безопасность, но также в стране должна быть создана система стимулов для такой консолидации.

Правовая основа такой консолидации определяется местом и значением саморегулируемых организаций в системе правовых средств, регулирующих экономические, правовые, организационные отношения. Согласно ст. 49 ГК РФ, в случаях, предусмотренных законом, саморегулируемые организации участвуют в установлении правоспособности субъектов экономических отношений, как предусмотрено данной нормой ГК РФ, субъекты права могут заниматься отдельными видами деятельности на основании лицензии, членства в саморегулируемых организациях или выданного саморегулируемой организацией допуска к отдельным видам работ³.

Согласно п. 3. ч. 3 ст. 50 ГК РФ, саморегулируемые организации имеют организационно-правовую форму ассоциации (союзы). В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых

¹ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019). - Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения 15.12.2020 г.).

организациях», «под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований, указанных стандартов и правил»⁴. Федеральный закон не раскрывает, что такое саморегулируемая организация, а лишь определяет, что «саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг), либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида»⁵ «для защиты прав, представления интересов своих членов в органах власти, местного самоуправления, разработки требований, стандартов, правил добросовестной предпринимательской деятельности, профессиональной деятельности, контроля за их выполнением, регулирования предпринимательских отношений, защиты потребителей и иных лиц, достижения социальных целей общества» [5]. Правовая категория «саморегулируемая организация» не раскрывается в законе. Вместе с тем, ее содержание, во-многом, определяет всю конструкцию норм права, регулирующих институт саморегулируемых организаций. В статье «Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской деятельности» [5] автор предлагает под саморегулируемой организацией рассматривать ассоциацию (союз), объединяющую субъектов

⁴ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ. Ст. 3. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

⁵ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ. Ст. 2. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

предпринимательской или профессиональной деятельности для защиты прав, представления интересов своих членов в органах власти, местного самоуправления, разработки правил, стандартов, требований.

В связи с тем, что саморегулируемые организации устанавливают правила предпринимательской деятельности, профессиональной деятельности, могут обеспечивать добросовестную деятельность в обществе, представлять и защищать интересы своих членов, защищать интересы потребителей, иных лиц для достижения социальных целей общества, их важно рассматривать как универсальный регулятор предпринимательских отношений, особый общественно значимый институт гражданского общества, который может оказывать существенное влияние на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики. В связи с этим консолидация органов власти, местного самоуправления и саморегулируемых организаций может оказать существенное влияние как на повышение эффективности, конкурентоспособности экономики, так и на обеспечение национальной безопасности.

Становится актуальным на основе анализа основополагающих норм права определить правовой механизм, при котором институт саморегулируемых организаций может стать проактивным элементом обеспечения национальной безопасности. Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

Меры, применяемые государством, другими субъектами права по обеспечению безопасности, здоровья человека, гражданина, законных интересов других лиц, безопасности не ограничивают права и свободы человека, гражданина на безопасность, а направлены на их обеспечение в условиях безопасности. В соответствии с основополагающим Федеральным

законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»⁶, определяющим основные принципы и содержание деятельности по обеспечению всех видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, безопасность может быть обеспечена на основе:

- соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- законности (соблюдение законов, норм права, обеспечивающих защиту прав и свобод человека и гражданина на безопасность);
- системности и комплексности применения органами власти и местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритета предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействия органов власти и местного самоуправления с общественными объединениями, гражданами для обеспечения безопасности.

Согласно смыслу и содержанию ст. 2 и ст. 7 Конституции Российской Федерации⁷, государство обязано создавать условия, обеспечивающие достойную жизнь, безопасность, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, системность и комплексность применения правовых и иных мер, установленных ст. 2 Федерального закона «О безопасности», предопределяет обязанность применения всей совокупности правовых средств для последовательного и упорядоченного достижения безопасности. **В этой связи приоритетное развитие саморегулируемых организаций как правового средства, способного обеспечить приоритет**

⁶О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

⁷Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

предупредительных мер в целях обеспечения безопасности на основе комплексности и системности, становится обязательным правовым средством для обеспечения безопасности, важным направлением государственного регулирования предпринимательской деятельности и обеспечения безопасности. Выполнение норм Федерального закона «О безопасности» определяет применение обязательных мер по обеспечению безопасности. Согласно ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В целях обеспечения национальной безопасности саморегулируемые организации должны развиваться в обязательной форме как правовое средство, регулирующее предпринимательские отношения.

В действующей «Концепции совершенствования механизмов саморегулирования в Российской Федерации», введенной Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 г. № 2776-р⁸, определено, что основной целью совершенствования механизма саморегулирования является формирование единой эффективной общегосударственной модели саморегулирования, определяющей цели и задачи саморегулирования, переход от обязательного членства в саморегулируемых организациях на основании закона к добровольному членству. В Концепции отсутствует критерий ввода обязательного саморегулирования. Базовый Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» не содержит норму права, определяющую обязательность или добровольность членства субъектов экономических отношений. Необходимость обеспечения

⁸ Об утверждении Концепции совершенствования механизмов саморегулирования: Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р. - Режим доступа: <https://ar.gov.ru/ru-RU/document/default/view/239> (дата обращения 15.12.2020 г.).

безопасности, реализации предупредительных мер для недопущения причинения вреда при выполнении работ, влияющих на безопасность жизни человека, имущества юридических, физических лиц, окружающей среды, животного растительного мира, памятников культурного наследия, важно рассматривать в качестве универсального критерия для определения обязательного членства в саморегулируемых организациях.

Исходя из вышеизложенного, а также из смысла и содержания основных целей и принципов обеспечения безопасности и развития саморегулируемых организаций, предмет правового регулирования института саморегулирования в сферах с повышенным риском причинения вреда – это отношения, направленные на обеспечение безопасности:

- общественные отношения по реализации прав граждан, юридических лиц на безопасность, приоритетной целью которых является предупреждение причинения вреда;
- общественные отношения, имеющие целью создание условий для реализации прав граждан на безопасность, обязательства, возникающие в связи с предупреждением причинения вреда, развитие института саморегулируемых организаций.

В этой связи предмет саморегулирования в сферах с повышенным риском причинения вреда принципиально отличается от предмета саморегулирования в отраслях и сферах экономической деятельности, не связанных с риском причинения вреда человеку, гражданину и другим признанным ценностям. Каким должен быть правовой механизм, способствующий становлению института саморегулируемых организаций как проактивного элемента обеспечения национальной безопасности?

Положительный опыт консолидации органов власти и саморегулируемых организаций в сферах с повышенным риском причинения вреда имеет ограниченное применение в области инженерных изысканий,

архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального строительства. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утвержденной Распоряжением РФ от 17.11.2008 № 1662-р)⁹ саморегулирование было определено, как один из основных факторов инновационного развития государства.

Анализ нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности объектов инженерной инфраструктуры показывает, что это обеспечивается системой норм права, определяющих цели и правовые средства их достижения. Основные цели развития института саморегулируемых организаций, установленные ст. 55.1 ГрК РФ, направлены на: предупреждение причинения вреда здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций и повышение качества выполнения работ при создании объектов капитального строительства. Насколько действующие нормы Градостроительного кодекса РФ соответствуют основополагающим положениям Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О безопасности», факторам инновационного развития российского государства?

Анализ основных принципов законодательства о градостроительной деятельности, определенных ст. 2 Градостроительного кодекса РФ,

⁹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения 15.12.2020 г.).

показывает, что развитие института саморегулируемых организаций не рассматривается в числе двенадцати основных принципов градостроительной деятельности, а также как основное положение обеспечения безопасности, как приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности, системности и комплексности мер обеспечения безопасности, что, несомненно, влияет на систему норм права, регулирующих градостроительную деятельность и развитие института саморегулируемых организаций.

Деятельность института саморегулируемых организаций регулируется нормами ст. 55.1-55.14 ГрК РФ. Эти нормы определяют цели института саморегулирования, требования, предъявляемые к организациям для приобретения статуса саморегулируемой организации, критерии, нормы права, при которых саморегулируемые организации исключаются из государственного реестра, требования, нормы права к организации деятельности саморегулируемых организаций. В общей сложности около 300 норм права регулируют деятельность участников института саморегулируемых организаций. Но в этих нормах отсутствуют основные принципы организации деятельности саморегулируемых организаций. Поэтому нормы права представлены не системно, носят противоречивый характер, относительно основополагающих положений Конституции Российской Федерации, законодательства о безопасности, саморегулируемых организациях, концепции совершенствования гражданского права.

Основополагающие положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О безопасности» определяют приоритет норм права, влияющих на обеспечение, реализацию предупредительных мер причинения вреда, комплексность, системность мер обеспечения безопасности. Нормы права, регулирующие деятельность участников института саморегулирования организаций, определяют приоритет норм права по

возмещению причинения вреда в случае их возникновения при выполнении работ на объектах капитального строительства, существенно видоизменяют конструкцию норм права и снижают эффективность института саморегулирования.

Основополагающие положения Конституции Российской Федерации определяют необходимость ограничения свободы предпринимательской деятельности только в случае возникновения угроз безопасности. Императивные нормы права, регулирующие деятельность участников института саморегулируемых организаций, ограничивают их при принятии решений о способах дополнительной имущественной ответственности участников саморегулируемых организаций. Так, в соответствии с нормами ГрК РФ, саморегулируемые организации обязаны в качестве дополнительной имущественной ответственности применять только формирование компенсационных фондов. Вместе с тем, саморегулируемые организации, как и все организации с организационно-правовой формой ассоциация (союз), должны обладать всем объемом конституционных прав и свобод. В Конституции Российской Федерации, в Гражданском кодексе РФ закреплены все наиболее значимые права и свободы ассоциаций (союзов). Организации с организационно-правовой формой ассоциация (союз), согласно Гражданскому кодексу РФ, самостоятельно осуществляют деятельность в соответствии с целями, задачами и видами деятельности, определенными учредительными документами (ст. 123.8 ГК РФ¹⁰) и, следовательно, обладают правом самостоятельно устанавливать способы обеспечения дополнительной имущественной ответственности.

Градостроительная деятельность осуществляется во всех отраслях и сферах экономической деятельности. Строительство - это многоотраслевая,

¹⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019). - Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения 15.12.2020 г.).

комплексная деятельность, которая осуществляется не только при создании объектов общестроительного гражданского назначения, но и на специализированных объектах, сооружениях, например, в области энергетики, связи, информационных технологий, при создании объектов транспортной инфраструктуры. Саморегулируемые организации, согласно нормам Федерального закона «О саморегулируемых организациях», могут создаваться как с учетом отраслей, так и формирования товарных рынков. Именно по такому принципу формируются саморегулируемые организации в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Нормы, регулирующие деятельность участников саморегулируемых организаций в сфере строительства, ограничивают их создание в рамках региональных товарных рынков, в границах отдельных субъектов Российской Федерации.

Нормами ГрК РФ установлены критерии, требования к количеству организаций-членов для получения ассоциацией (союзом) права включения в Реестр саморегулируемых организаций. При уменьшении количества организаций-членов саморегулируемые организации подлежат исключению из этого Реестра и теряют свой статус. Саморегулируемые организации, разрабатывая стандарты, правила предпринимательской деятельности, должны применять дисциплинарные меры к нарушителям, исключать их из состава организаций-членов. Однако, действия их ограничены установленными требованиями. Саморегулируемые организации не должны исключаться из Реестра, если уменьшение количества организаций-членов является следствием принятых дисциплинарных мер к нарушителям принятых стандартов, правил предпринимательской деятельности.

Таким образом, для того чтобы саморегулируемые организации стали проактивным элементом обеспечения национальной безопасности и создавали условия для организаций, осуществляющих добросовестную,

безопасную деятельность, нормы права Градостроительного кодекса Российской Федерации, должны быть существенно изменены, а именно:

- императивные нормы должны применяться при регулировании предпринимательских отношений, непосредственно влияющих на обеспечение национальной безопасности, в соответствии с основополагающими положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона РФ «О безопасности» и другими федеральными законами, устанавливающими требования к обеспечению безопасности;

- остальные нормы, регулирующие деятельность участников института саморегулируемых организаций, должны носить диспозитивный характер. Участники саморегулируемых организаций должны получить возможность осуществлять деятельность на основе решений, принятых членами саморегулируемых организаций, согласно основополагающим положениям Конституции Российской Федерации.

Задача органов власти и местного самоуправления - стимулировать, создавать условия, преференции для организации деятельности участников института саморегулируемых организаций: организаций-членов и саморегулируемых организаций, обеспечивающих национальную безопасность.

Выводы

1. Институт саморегулируемых организаций Российской Федерации недостаточно влияет на регулирование экономических отношений. Вместе с тем, его развитие, консолидация усилий органов власти, местного самоуправления и саморегулируемых организаций может оказать существенное влияние на повышение эффективности, конкурентоспособности экономики и обеспечение национальной безопасности.

2. На современном этапе особое значение приобретает развитие института саморегулируемых организаций в обязательной форме. Их становление как проактивного элемента обеспечения национальной безопасности возможно на основе усиления консолидации, взаимодействия с органами власти и местного самоуправления, создания правового механизма, стимулирующего их развитие в целях содействия организации добросовестной, безопасной деятельности участников экономических отношений.

3. Предмет саморегулирования в сферах с повышенным риском причинения вреда принципиально отличается от предмета саморегулирования в отраслях и сферах экономической деятельности, не связанных с риском причинения вреда человеку, гражданину и другим жизненным ценностям. Предметом правового регулирования института саморегулируемых организаций в сферах с повышенным риском причинения вреда должны рассматриваться отношения, связанные с реализацией прав граждан, юридических лиц на безопасность, обязательств, возникающих в связи с разработкой и реализацией мер, направленных на предупреждение причинения вреда.

4. Действующая Концепция совершенствования правового механизма саморегулирования ограничивает развитие института саморегулируемых организаций в обязательной форме поставленной целью – переход от обязательной формы саморегулирования к добровольной форме саморегулирования и отсутствием критерия введения обязательного саморегулирования в отраслях и сферах экономики.

5. Наиболее успешный проект - консолидация усилий органов власти и саморегулируемых организаций в целях обеспечения безопасности в градостроительной сфере. Однако, анализ правового механизма развития института саморегулируемых организаций показывает, что он содержит

системные правовые проблемы. Для их разрешения нормы права, регулирующие отношения участников института саморегулирования, должны быть приведены в соответствие с основополагающими положениями Конституции РФ, Федерального закона «О безопасности».

6. Универсальным критерием для введения обязательного саморегулирования важно рассматривать необходимость обеспечения безопасности, реализации предупредительных мер для недопущения причинения вреда при выполнении работ, влияющих на безопасность жизни человека, имущества юридических, физических лиц, окружающей среды, животного, растительного мира, памятников культурного наследия.

Список литературы

1. Мхитарян Ю.И. Государство и ответственность субъектов права за добросовестную деятельность/ Ю.И. Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. 2020. № 3. С. 89-94.
2. Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент повышения эффективности государства политики [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 3. С. 9-29. - URL: http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_3_2020.pdf. Загл. с экрана.
3. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке: монография / Ю.И. Мхитарян. - М.: Издательский центр «Интерэконт», 2017. - 370 с.
4. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в строительной отрасли / Ю.И. Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. 2020. № 1. С. 42-51.
5. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской деятельности / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 1. С. 70-80.

Institute of Self-Regulatory Organizations as a Proactive Element of National Security

Mkhitaryan Yury Ivanovich,

Doctor of Economics,

*CEO of Ltd Company "Scientific Research Institute of Economy
of Communication and Information Scientists of Interecoms"*

In the structure of legal values and legal influence, national security is the primary value. Legal values determine the system of legal influence, the law of the socio-economic, legal and cultural development of society.

According to the author, the achievement of national security is possible through the consolidation of the efforts of the authorities, local self-government and society. Of particular importance for this consolidation is the development of the institution of self-regulatory organizations.

Self-regulatory organizations should become a proactive element in ensuring national security and provide adequate support to the authorities in solving socio-economic problems.

Keywords: legal problems, legal mechanism, protection of rights of citizens and legal entities to security, concept of improvement of legal mechanism of self-regulation.