

РЕЗОЛЮЦИЯ
XXI Международной конференции
«Стратегия и практика успешной деятельности»
(14-24 октября 2021г., Египет, Марса-Алам)

Успешная деятельность органов власти, организаций – обязательное условие повышения эффективности, конкурентоспособности национальной экономики.

В рамках Международной конференции рассмотрены актуальные вопросы: развитие цифровой экономики в зарубежных странах и Российской Федерации; стратегия перехода к новой модели экономического развития российской экономики; цели устойчивого развития ООН; совершенствование государственной политики в сфере электросвязи; развитие института саморегулирования; защита потребителя и добросовестная деятельность организаций; создание автодорожных телекоммуникационных сетей; развитие национальной стандартизации, качество продукции (товаров, работ, услуг).

Участники Конференции отмечают высокий уровень мероприятия, проведенного при поддержке руководства Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Департамента государственной политики в сфере телекоммуникаций Минцифры России. Заслушав доклады, участники Конференции высказали единодушное мнение о доведении результатов конференций до руководства Минцифры России, об обсуждении в средствах массовой информации.

1. Участники Конференции признали целесообразность обращения к руководству Минцифры России с просьбой поддержать ежегодное проведение Международной конференции «Стратегия и практика успешной деятельности» с целью рассмотрения экспертным сообществом, руководителями организаций, представителями Минцифры России и других

ведомств актуальных задач развития российской экономики, совершенствования государственной политики в сфере телекоммуникаций.

Предлагается оказать поддержку проведению в 2022 г. XXII Международной конференции «Стратегия и практика успешной деятельности» в Коста-Рике (Сан-Хосе и Либерия 10-21.11.2022 г.). В ходе Конференции будут представлены доклады, позволяющие ознакомиться с развитием цифровой экономики, трендами развития мировой и российской экономики, методами государственного, корпоративного управления, методами совершенствования контрольно-надзорной деятельности, современными технологиями и наилучшими практиками. В программе Конференции – повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Инновационный менеджмент».

Участники Конференции предлагают представителям Минцифры России и Роскомнадзора принять участие в XXII Международной Конференции в ноябре 2022 г.

2. С учетом результатов обсуждения участники Конференции отметили, что рыночная экономика без эффективной государственной политики не способна обеспечить социальные гарантии, качество жизни человека, образование, безопасность, защиту потребителя. Важно повысить ответственность, добросовестность деятельности субъектов экономических отношений, их инновационную активность, а также обратиться к руководству Минцифры России с предложениями о необходимости:

- взаимодействия с общественными, некоммерческими организациями, участниками рынка с целью создания в Российской Федерации саморегулируемой инновационной экономики, обеспечивающей прогресс и социальную справедливость;
- создания системных правовых, экономических, информационных, политических мер и условий по ускорению темпов роста российской

экономики, повышению инновационной активности и добросовестной деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечению безопасности продукции (товаров, работ, услуг), приоритетному развитию саморегулируемых организаций, обеспечению защиты потребителей, организации деятельности добросовестных участников рынка, повышению качества, совершенствованию систем менеджмента организаций;

- совершенствования гражданского законодательства с учетом того, что нормы права – составная часть информационной сферы, оказывают определяющее влияние на поведение, действия физических, юридических лиц, обеспечивают информационную, национальную безопасность Российской Федерации. Неэффективные нормы права снижают защищённость личности, общества, государства.

В этой связи содержание ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), в соответствии с которым *«гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, исходя из того, что предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли»*, не имеет научного обоснования. Прибыль можно получать разными способами, в том числе за счет нарушения стандартов, правил, требований, законов. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей, в своем интересе, но они не должны противоречить основополагающему принципу гражданско-правового регулирования, участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Наделение прибыли «сверхценностью», рассмотрение прибыли в качестве главной цели предпринимательской деятельности дезинформирует человека, деформирует систему ценностей общества, нарушает

информационную, национальную безопасность, ограничивает возможности роста экономики.

Согласно основным началам гражданского законодательства ст. 2 ГК РФ должна быть представлена в следующей редакции: *«Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск добросовестная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителя, общества, государства».*

Внесение изменений в ст. 2 ГК РФ, инициированное Минцифрой России, создаст надлежащую систему ценностей в обществе, которая будет содействовать организации добросовестной деятельности, выполнению законодательства Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, что обосновано с позиции правовой и экономической науки. Внесение изменений важно для защиты интересов пользователей услуг связи, обеспечения эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи, создания условий для развития российской инфраструктуры связи.

3. Участники Конференции отмечают важность развития информационного общества, цифровой экономики, совершенствования государственного регулирования телекоммуникаций, повышения безопасности и качества инфраструктуры связи, услуг связи, информационных технологий, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, систем менеджмента организаций, внутренних проверок, качества, информационной открытости деятельности субъектов экономических отношений для обеспечения добросовестной деятельности.

Проведение работ по установлению обязательных требований к предоставлению услуг связи, проведению независимой оценки систем менеджмента, качества услуг связи, информационных технологий повышает

защиту потребителей, организаций, способствует осуществлению добросовестной деятельности, содействует развитию информационного общества, цифровой экономики.

Участники Конференции рассматривают обеспечение добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций как основу ответственного исполнения обязательств, важную задачу и считают необходимым просить руководство Минцифры России оказать поддержку Общероссийскому национальному проекту «Содействие обеспечению добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций», который пропагандирует систему ценностей, взглядов, способствующих реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, создает благоприятные условия для защиты потребителя, добросовестных участников экономических отношений, способствует повышению эффективности национальной экономики.

4. Участники Конференции предлагают руководству Минцифры России, Департаменту государственной политики в сфере телекоммуникаций Минцифры России в связи с тем, что отрасль связи и информационных технологий – основа цифровой экономики, в целях создания условий для обеспечения безопасного и качественного развития инфраструктуры связи оказать:

- содействие отраслевой СРО Союз «СтройСвязьТелеком», осуществляющей деятельность с целью обеспечения безопасности, предупреждения причинения вреда при создании сооружений, объектов, сетей связи, организовывать деятельность на территории всей Российской Федерации согласно основополагающим положениям Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О саморегулируемых организациях», Федерального закона «О безопасности».

В настоящее время в соответствии с п. 3 ст. 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ), *«членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:*

- 1) иностранных юридических лиц;*
- 2) случая, если на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрированы индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, отсутствует саморегулируемая организация...».*

Дополнение ч. 3 п. 3 ст. 55.6 ГрК РФ словами *«индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, осуществляющих строительство сооружений, объектов, сетей связи»* позволяет реализовать конституционное положение, разрешающее отраслевой саморегулируемой организации осуществление деятельности на всей территории Российской Федерации;

- оказание экономической, организационной, информационной поддержки организациям, ставшим участниками Общероссийского национального проекта «Содействие обеспечению добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций», организованной Национальной ассоциацией телекоммуникационных компаний - региональным отраслевым объединением работодателей «Регулирование качества инфокоммуникаций», обеспечивавшим эффективное внедрение национальных стандартов менеджмента, частичного возмещения затрат, связанных с внедрением национальных стандартов.

С учётом результатов обсуждения участниками Конференции принято следующее решение:

Рекомендовать Минцифры России: для повышения эффективности регулирования телекоммуникационного рынка, предоставления качественных услуг связи и обеспечения эффективного развития российской инфраструктуры связи инициировать разработку научно-исследовательских работ по следующим темам:

НИР № 1 «Разработка методологии установления обязательных требований к услугам телекоммуникаций и требований к обязательной сертификации услуг телекоммуникаций для целей реализации стратегии развития информационного общества в Российской Федерации»;

НИР № 2 «Разработка методологии присуждения ежегодной Премии Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций в области качества»;

НИР № 3 «Разработка аналитических подходов и рекомендаций по формированию Концепции управления качеством связи в условиях цифровой экономики на основе анализа существующих моделей, стимулирующих деятельность хозяйствующих субъектов».

В соответствии с решением XXI Международной конференции «Стратегия и практика успешной деятельности» в целях реализации прорывных проектов в российской экономике за счёт опережающего развития инфраструктуры **ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1) В рамках обсуждения подготовленного Минтрансом России проекта Распоряжения об утверждении «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогноза на период до 2035 года» Минцифре России внести предложение о необходимости создания телекоммуникационной автодорожной инфраструктуры, в том числе по технологии линейно-кабельных сооружений транспортной многоканальной коммуникации (ЛКС ТМК) как обязательного элемента автомобильных дорог;

2) ТК 021 Росстандарта России «Услуги связи, информатизации, организация и управление связью, строительство объектов в сфере связи и информационных технологий» оказать поддержку предложению АО «СМАРТС» о включении в План разработки и актуализации сводов правил на 2022 год работы по отмене в Своде правил СП 34.13330.2021 «СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги» запрета на строительство линейно-кабельных сооружений транспортной многоканальной коммуникации (ЛКС ТМК) в обочинах действующих автомобильных дорог;

3) В целях реализации Указов Президента Российской Федерации, определивших важной составляющей государственной политики приоритетное развитие саморегулируемых организаций, повышение удовлетворенности потребителей, Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации, определившей важность для развития экономики и становления гражданского общества использование всевозможных мер и средств гражданского законодательства, чтобы обеспечить добросовестное и надлежащее осуществление гражданских прав и исполнение гражданских обязанностей, Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» предметом саморегулирования рассматривать добросовестную предпринимательскую или профессиональную деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации.

Изменить критерии исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций. Не исключать СРО из государственного реестра в случае уменьшения количества членов СРО из-за несоответствия субъектов экономических отношений требованиям, правилам, стандартам, установленным саморегулируемой организацией.

Установить критерии, при которых ассоциации (союзы) включаются в государственный реестр саморегулируемых организаций, а именно:

- осуществление самостоятельной, инициативной, независимой деятельности;
- наличие стандартов, правил добросовестной предпринимательской или профессиональной деятельности;
- осуществление контроля за исполнением стандартов, правил добросовестной предпринимательской или профессиональной деятельности;
- обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности на основе решения высшего органа управления СРО.

Устанавливать, что саморегулируемые организации разрабатывают и утверждают стандарты и правила добросовестной предпринимательской или профессиональной деятельности.

Внести изменения в критерии для исключения СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций. Уменьшение количества членов СРО из-за несоответствия субъекта экономических отношений требованиям, правилам, стандартам не должно приводить к исключению СРО из Госреестра.

Признавать саморегулируемой организацией ассоциации (союзы) при условии осуществления самостоятельной, инициативной, независимой деятельности, наличии стандартов, правил добросовестной предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлении контроля за их исполнением, обеспечении саморегулируемой организацией самостоятельного выбора формы дополнительной имущественной ответственности.

Рассмотреть вопрос об участии представителей Минцифры России, Роскомнадзора в работе Технического комитета Росстандарта ТК 21 «Услуги связи, информатизации, организация и управление связью, строительство и эксплуатация объектов в сфере связи и информационных технологий».

Отсутствие единых национальных стандартов на современные услуги связи ограничивает возможность защиты потребителей, деятельности добросовестных участников рынка, а также замедляет процесс создания единого информационного пространства Российской Федерации. Совместно с ТК 21 разработать программу разработки национальных стандартов услуг связи, информационных технологий.