

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №4 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_4_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Колодяжная А.Ю. Оценка устойчивости доходов бюджета субъекта Российской Федерации // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №4. С. 127-137. Режим доступа:
<http://www.agequal.ru/pdf/2023/423008.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 336

Оценка устойчивости доходов бюджета субъекта Российской Федерации

*Колодяжная Анна Юрьевна,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов и менеджмента,
Оренбургский филиал ФГБОУ ВО
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова
460000, г. Оренбург, ул. Ленинская / Пушкинская 50/51-53
kolodyazhnaya_89@mail.ru*

В статье рассматриваются вопросы оценки устойчивости бюджета региона как одного из приоритетных направлений совершенствования бюджетной политики в настоящее время. Цель работы заключается в апробации на материалах по Оренбургской области методики комплексного статистического подхода к оценке доходов бюджета посредством использования системы абсолютных и относительных статистических показателей волатильности и устойчивости. Для достижения поставленной цели были использованы данные по доходам бюджета Оренбургской области в период с 2018 по 2022 гг., на основании которых был рассчитан комплекс необходимых показателей. По результатам работы был сделан вывод о низкой степени устойчивости доходной части бюджета и региона и необходимости корректировки бюджетной политики.

Ключевые слова: бюджет региона, доходы бюджета, налоговые доходы, регулирующие доходы, устойчивость, волатильность, линейная колеблемость, индекс корреляции, Оренбургская область.

Устойчивость и эффективность региональных бюджетов являются комплексными характеристиками, позволяющими оценить качество управления бюджетными ресурсами, выявить недостатки и разработать пути повышения финансово-экономической безопасности конкретно взятой субфедеральной территории. Современная бюджетная политика субъектов Российской Федерации

формируется в условиях сложных экономических реалий. Децентрализация полномочий регионов в части исполнения бюджетов - практика для нашей страны не новая. Однако ее усиление, наблюдающееся в последние годы, сопряженное с ростом обязательств региона по выравниванию и регулированию социально-экономических процессов на соответствующих территориях, представляет собой деструктивный фактор развития большинства регионов.

Безусловно, устойчивость бюджетов всех уровней требует широкого подхода, включающего в себя анализ структурных и динамических изменений не только доходов, но и расходов, дефицита и профицита, причин их возникновения, оценку качества всей системы управления бюджетом в рамках распространенного сегодня программно-целевого бюджетирования. Но эта статья является только одним из срезов исследования. И в данной работе остановимся более подробно на устойчивости регионального бюджета в контексте формирования доходной части.

Прежде чем перейти к характеристике методов исследования и непосредственному анализу рассмотрим, какова степень изученности проблемы устойчивости в современной научной литературе. С этой целью были проанализированы научные труды ученых-экономистов по данной тематике, опубликованные за последние пять лет. Наиболее интересными с научной и аналитической точки зрения являются работы А.А. Куприна [1], рассматривающие устойчивость с позиции формирования бездефицитного бюджета, а также труды Е.А. Маслич, освещающие вопросы бюджетной устойчивости субфедеральной территории как элемента обеспечения экономической безопасности региона [2]. И.З. Тогузова [3] и М.Р. Таштамиров [4, 5] в своих работах описывают в основном методический инструментарий оценки устойчивости показателей бюджета. Есть и более практически ориентированные научные изыскания, например, Е.И. Назаров анализирует устойчивость бюджета конкретного региона – Волгоградской области [6].

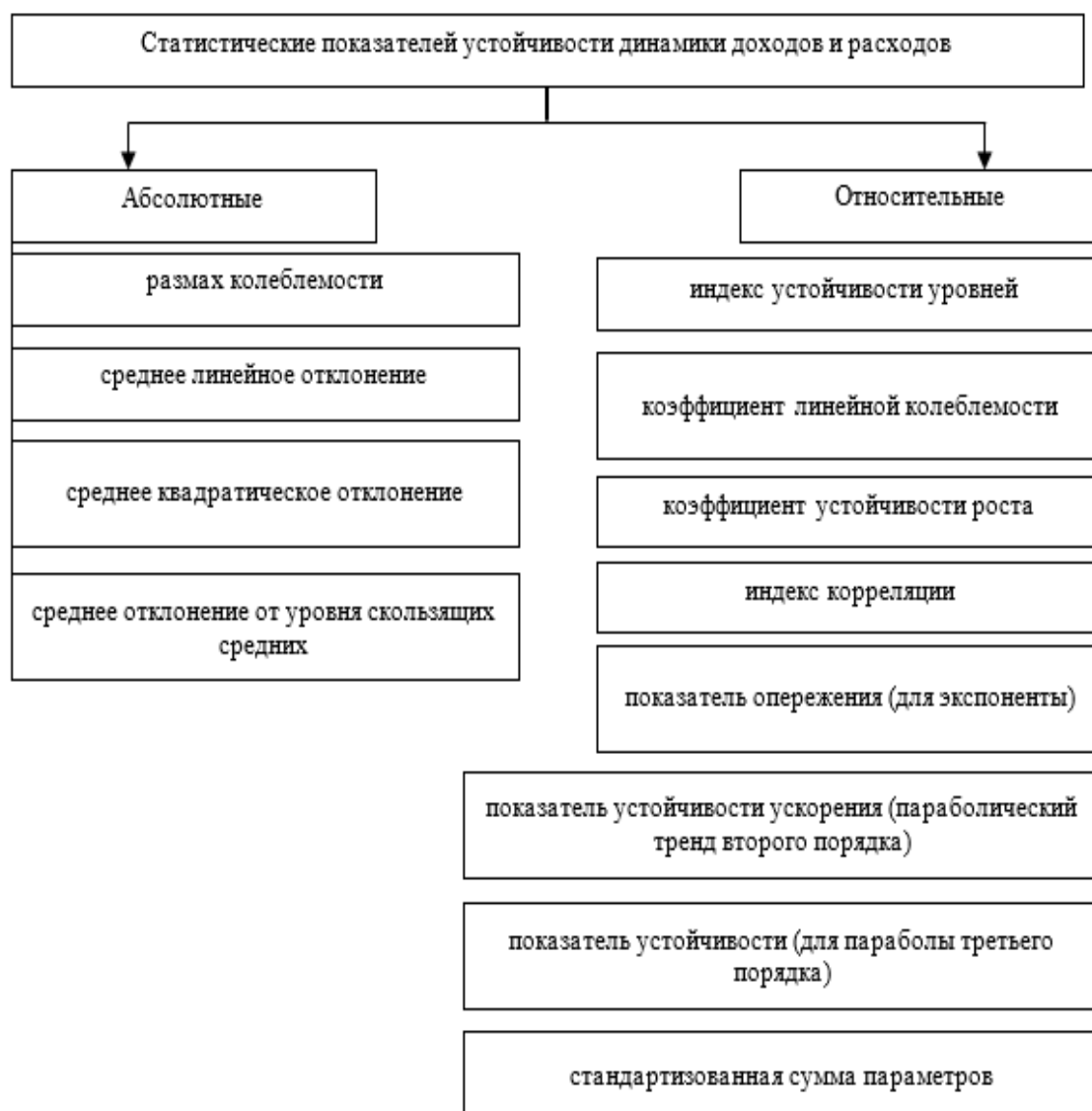
Наша работа отличается двумя важными моментами. Во-первых, объектом нашего исследования является Оренбургская область, не упомянутая в работах

вышеуказанных авторов и в принципе не изученная с позиции устойчивости бюджета. Во-вторых, методический инструментарий исследования будут составлять, главным образом, статистические методы. Именно статистические методы являются наиболее достоверным источником обработки, анализа и прогнозирования явлений и процессов финансово-экономической природы.

Бюджетная устойчивость принимает разнообразные формы, влияя на формирование определенного набора зависимых характеристик. К таким характеристикам наиболее целесообразно отнести:

- колебания в месячных, квартальных и годовых показателях дохода регионального бюджета;
- наличие благоприятной динамики в изменении размера доходов в региональном бюджете, которая способствует устойчивому и постоянному прогрессу экономического кластера в конкретном регионе;
- улучшение социальной эффективности бюджета как одного из направлений повышения качества жизни населения [7, с. 101].

С целью оценки устойчивости бюджета был адаптирован комплекс относительных и абсолютных статистических показателей (рис.1).

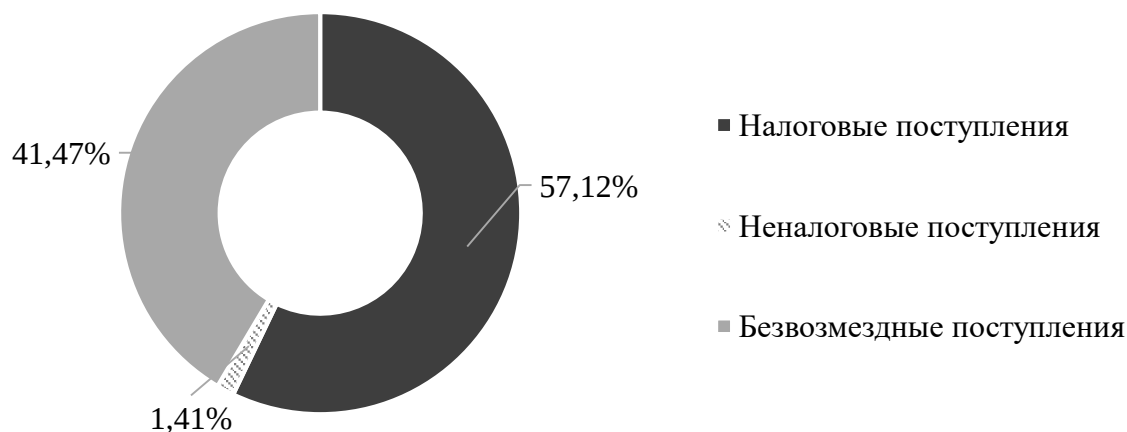


Составлено автором

Рис. 1. Система статистических показателей устойчивости динамики доходов и расходов регионального бюджета

Обратимся к Оренбургской области как к живому примеру, где может быть применена статистическая система показателей для тщательного анализа и оценки бюджетных показателей. Особое внимание уделяется анализу устойчивости различных структурных компонентов бюджета с целью выявить как явные, так и скрытые тенденции, что позволит разработать стратегии улучшения финансовой стабильности региона.

На первом этапе необходимо изучить структуру доходов бюджета региона за 2018-2022 гг. Для обеспечения сопоставимости данных и возможности их использования для дальнейших расчётов показатели были усреднены.

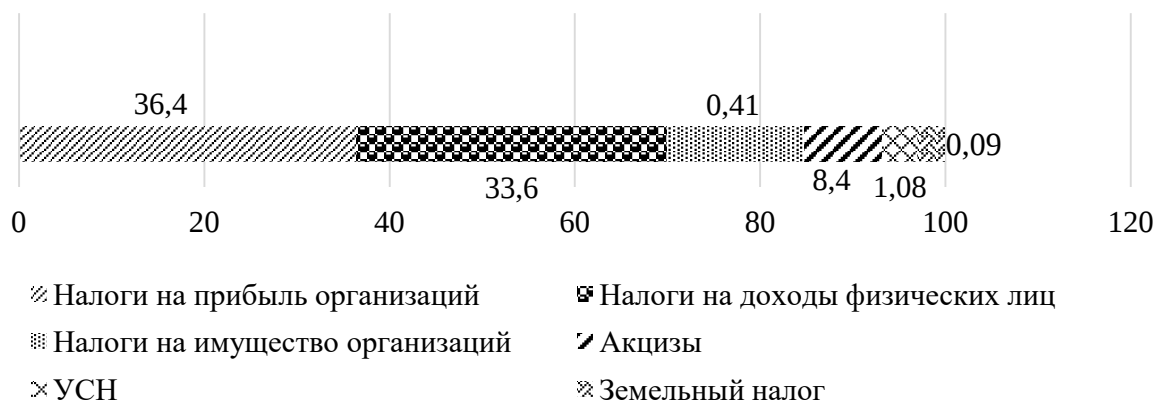


Составлено по материалам источника [9. 10]

Рис. 2. Средние показатели структуры доходов бюджета Оренбургской области за последние 5 лет (2018-2022 гг.), %

Представленные данные позволяют сделать вывод о том, что доля регулирующих доходов в общей структуре поступлений в бюджет Оренбургской области за последние 5 лет была достаточно высокой. Вместе с тем, лидирующие положение занимают доходы от налоговых поступлений, испытывающих на себе серьезные колебания при возникновении кризисов в экономике и финансовой сфере. Неналоговые поступления в среднем в период с 2018 по 2022 гг. занимали в структуре менее 1,5%. Данный факт позволяет нам проигнорировать в рамках данной работы оценку их волатильности и в качестве основного предмета анализа выделить устойчивость налоговых доходов и трансфертов из федерального бюджета.

Рассмотрим структуру налоговых поступлений Оренбургской области за анализируемый период.



Составлено по материалам источника [9, 10]

Рис.3. Удельный вес статей налоговых доходов за последние 5 лет (2018-2022 гг.), %

Налоги на доходы физических лиц и доходы на прибыль организаций в среднем за 5 лет имели наибольший удельный вес в структуре -33,6% и 36,4% соответственно. Наименьший удельный вес имели акцизы и земельный налог. Однако удельный вес не есть показатель устойчивости или волатильности.

Из показателей, представленных на рис. 1, выберем и рассчитаем коэффициенты, наиболее полно демонстрирующие тенденции устойчивости бюджета.

Таблица 1

Показатели устойчивости доходной части бюджета Оренбургской области
за 2018-2022 гг.

Статья доходов	Коэффициент линейной колеблемости	Коэффициент колеблемости	Коэффициент устойчивости роста	Индекс корреляции	Критерий устойчивости
Налог на прибыль организаций	51,1	67,5	0,21	0,20	0,01
Налог на доходы физических лиц	14,8	21,5	0,52	0,60	0,04
Налоги на имущество организаций	98,4	117,3	0,11	0,85	0,02
Акцизы	23,3	32,1	0,47	1,00	0,11
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	69,5	83,2	0,26	1,00	0,11
Земельный налог	42,1	50,6	-0,03	1,00	0,29

Источник [8]

Таблица 1 аккумулирует основные показатели устойчивости доходов бюджета в части налоговых поступлений. Данные указывают, что к наиболее устойчивым поступлениям в бюджет относятся налоги по двум основным категориям: налог на доходы физических лиц и акцизы. Наименьшей устойчивостью обладают доходы, взимаемые с организаций. Отметим, что период исследования включает в себя и непростой с экономической точки зрения действия ограничительных мер период пандемии COVID-19. Меры по самоизоляции и приостановление деятельности многих компаний на территории Оренбургской области существенно замедлили деловую активность, а значит, снизили налогооблагаемую прибыль. Обязанность по выдаче заработной платы сотрудникам в этот период времени не была снята с организаций, что и объясняет высокую степень устойчивости доходов в части налога на доходы физических лиц.

Помимо собственных доходов бюджета большое значение в обеспечении сбалансированности имеют так называемые регулирующие доходы - поступления из федерального центра. Показатели их устойчивости приведены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели устойчивости доходной части бюджета Оренбургской области за 2018-2022 гг. (в виде бюджетных ассигнований)

Статья доходов	Коэффициент линейной колеблемости	Коэффициент колеблемости	Коэффициент устойчивости роста	Индекс корреляции	Критерий устойчивости
Дотации	40,45	64,31	0,64	0,99	0,07
Субсидии	59,69	89,96	0,09	0,99	0,06
Субвенции	18,25	30,60	0,05	1,00	0,15
Иные межбюджетные трансферты	79,19	113,01	0,12	0,99	0,06

Источник [8]

Финансовое состояние Оренбургской области характеризуется значительными переменчивостями, особенно при рассмотрении бюджетных ассигнований, таких как дотации, субсидии и субвенции. Заметно, что хотя регион демонстрирует некоторую стабильность в показателях роста финансовых поступлений, общая картина достаточно непостоянна.

При конкретном рассмотрении дотаций видна определенная стабильность роста, как указано в таблице 2. Тем не менее, нужно отметить, что эта стабильность не является однородной, так как наблюдаются значительные колебания. Напротив, доходы от субсидий и субвенций значительно более нестабильны. Из данных следует, что изменения в уровнях субвенций менее экстремальны и составляют всего лишь треть от волатильности, наблюдаемой для субсидий.

Анализ безвозмездных поступлений в бюджет региона показывает, что их уровни демонстрируют финансовую нестабильность. При этом отмечается небольшой рост, который характеризуется коэффициентом на уровне 0,29. Это подчеркивает неустойчивую динамику финансовых потоков в регионе, что

потенциально может сказываться на экономической устойчивости Оренбургской области в целом.

Исследование экономической стабильности в Оренбургской области выявило значительные колебания в финансовой сфере, особенно когда речь заходит о доходах регионального бюджета. Более внимательный анализ позволяет утверждать, что ключевые показатели бюджетной эффективности, к которым можно отнести уровни налоговых сборов от прибыли предприятий, демонстрируют значительное отсутствие стабильности. Это отражает потенциальные проблемы в проведении текущей бюджетной политики в этом регионе.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что финансовая политика в отношении Оренбургской области требует дальнейшего изучения и возможной корректировки. Обеспечение более предсказуемого и стабильного финансирования, вероятно, способствовало бы укреплению экономического положения региона, его развитию и повышению его привлекательности для инвесторов. Улучшение механизмов распределения и контроля финансовых потоков может привести к снижению волатильности и повышению эффективности использования и формирования бюджетных средств. Кроме того, необходим более тщательный контроль и анализ эффективности расходов бюджета региона. Именно расходы в долгосрочном периоде способны обеспечить генерацию доходной части в случае их грамотного распределения на развитие экономических субъектов области.

Список литературы

1. Куприн А.А. Анализ и оценка долговой устойчивости регионов в целях эффективного управления задолженностью и достижения бездефицитного бюджета / А.А. Куприн, А.В. Буга, М.Е. Рахконен // Экономика и управление народным хозяйством (Санкт-Петербург). – 2019. – № 9(11). – С. 15-22.
2. Маслич Е.А. Оценка финансовой устойчивости и бюджетной безопасности региональных бюджетов / Е.А. Маслич // Финансово-экономическая безопасность Российской Федерации и ее регионов: сборник материалов VII Международной научно-практической конференции, Симферополь, 11 ноября

- 2022 г. – Симферополь: ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», 2022. – С. 94-97.
3. Тогузова И.З. Совершенствование методов обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации / И.З. Тогузова, Л.К. Бадова, К.О. Растеряев // Финансовая жизнь. – 2021. – № 1. – С. 4-8.
 4. Таштамиров М.Р. Устойчивость бюджетов федерального и субнационального уровня России / М.Р. Таштамиров // Финансы. – 2022. – № 9. – С. 29-37.
 5. Таштамиров М.Р. Идентификация дотационности территориальных бюджетов и их типологизация / М.Р. Таштамиров // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2023. – № 4(556). – С. 25-40.
 6. Назаров Е. И. Степень устойчивости бюджета Волгоградской области / Е.И. Назаров // Экономика и социум. – 2019. – № 4(59). – С. 543-547.
 7. Колодяжная А.Ю. К вопросу о теоретическом обеспечении статистического исследования устойчивости регионального бюджета / А.Ю. Колодяжная // Актуальные проблемы экономической деятельности и образования в современных условиях: сборник XVII Международной научно-практической конференции, Оренбург, 20 апреля 2022 г. – Волгоград: Общество с ограниченной ответственностью "Сфера", 2022. – С. 100-105.
 8. Колодяжная А.Ю. Совершенствование методики комплексного статистического анализа устойчивости динамики бюджета региона как характеристики его эффективности: специальность 08.00.12 "Бухгалтерский учет, статистика": диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Колодяжная Анна Юрьевна, 2022. – 169 с.
 9. Статистический ежегодник Оренбургской области. 2022: Стат. сб-к / Оренбургстат. – Оренбург, 2021. – 495 с.
 10. Статистический ежегодник Оренбургской области. 2022: Стат. сб-к / Оренбургстат. – Оренбург, 2022. – 482 с.
 11. Сангинова Л.Д., Шарипова Э.Р., Елифанова К.А. Оценка качества бюджетного процесса в городе Москве и Краснодарском крае // Век

качества. - 2020. - № 4. - С. 36-55. - Режим доступа:
<http://www.agequal.ru/pdf/2020/420003.pdf>.

12. Соколов И.А. Проект федерального бюджета на 2022-2024 годы: обеспечение устойчивости государственных финансов / И.А. Соколов // Экономическое развитие России. – 2021. – Т. 28. - № 11. – С. 4-8.

Assessment of the sustainability of budget revenues of a constituent entity of the Russian Federation

Kolodyazhnaya Anna Yurievna
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of Finance and Management Department,
Orenburg Branch of the Plekhanov Russian University of Economics
460000, Orenburg, Leninskaya / Pushkinskaya str. 50/51-53
[*kolodyazhnaya_89@mail.ru*](mailto:kolodyazhnaya_89@mail.ru)

The article discusses the issues of assessing the sustainability of the budget of the region as one of the priority areas for improving budget policy at the present time. The purpose of the work is to test on the materials of the Orenburg region the methodology of a comprehensive statistical approach to the assessment of budget revenues through the use of a system of absolute and relative statistical indicators of volatility and stability. To achieve these goals, data on budget revenues of the Orenburg Region in the period from 2018 to 2022 were used, on the basis of which a set of necessary indicators was calculated. Based on the results of the work, a conclusion was made about the low degree of stability of the revenue side of the budget and the region and the need to adjust the budget policy.

Keywords: regional budget, budget revenues, tax revenues, regulatory revenues, stability, volatility, linear fluctuation, correlation index, Orenburg region.