

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2020, №2 http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_2_2020.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. Стратегические приоритеты антикризисной политики // Электронный научный журнал «Век качества». 2020. №2. С. 9-19. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2020/220001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338.242.4

Стратегические приоритеты антикризисной политики

*Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
генеральный директор
ООО «НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс»*



Аннотация. Вывод российской экономики из кризиса - одно из условий обеспечения ее конкурентоспособности. Пандемия коронавируса стала дополнительным фактором, сдерживающим развитие экономики. Темпы роста экономики, недостаточная эффективность государственных программ, расходования средств государственного бюджета, уровень производительности труда и другие макроэкономические показатели свидетельствуют о системных проблемах, необходимости существенных изменений государственной политики и законодательного регулирования.

Тридцатилетняя история развития рыночной экономики в стране наглядно показывает, что рыночная экономика и рыночные отношения – это не саморегулируемая система, вследствие которой автоматически создается устойчивая, конкурентоспособная экономика, обеспечивается высокий уровень социального обеспечения граждан. В рыночной экономике требуется государственная политика, позволяющая грамотно и эффективно использовать ресурсы и социальные институты. В конечном итоге Правительство страны несет ответственность за организацию успешного развития экономики.

В статье исследуются и предлагаются стратегические цели антикризисной политики.

Ключевые слова: социальные институты, органы власти, ассоциации (союзы), саморегулируемые организации, нормы права, государственная политика.

Кризис в экономике является переломным моментом, следствием нарушений объективных закономерностей развития общества и экономики. Кризис - это закономерный этап развития экономики, необходимое условие для существенных изменений государственной политики, норм права, регулирующих экономические отношения.

Кризис свидетельствует о том, что в рыночной экономике необходимо постоянное совершенствование государственной политики. Преодоление кризисных условий, повышение конкурентоспособности экономики становится стратегической задачей, решение которой свидетельствует об успешной деятельности Правительства.

Правительство должно существенно повысить устойчивость, конкурентоспособность экономики для того, чтобы вывести экономику страны из состояния кризиса. Повышение устойчивости, конкурентоспособности национальной экономики для выхода из кризиса становится национальной целью, приоритетной стратегической задачей. Для достижения этой стратегической цели Правительство должно оптимизировать ресурсы общества, опираться на систему социальных институтов.

В структуру социальных институтов входят органы власти, институт правовых средств, ассоциации (союзы), саморегулируемые организации и др. Причем каждый элемент требует своего качественного преобразования. Слабые социальные институты не обеспечивают развитие и выход из кризиса. Они могут привести только к тому, что каждый последующий кризис может приводить к еще большему провалу.

Наиболее слабое звено в системе социальных институтов и особое место в системе организаций с организационно-правовой формой ассоциация (союз) занимает институт саморегулируемых организаций. В соответствии с действующим законодательством саморегулируемые организации должны осуществлять важные социальные функции в регулировании предпринимательских отношений.

Согласно ст. 2 ФЗ от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»¹ они должны разрабатывать, устанавливать стандарты, правила, требования, к предпринимательской деятельности, осуществлять контроль за их исполнением, в соответствии со Ст. 49 ГК РФ саморегулируемые организации участвуют в установлении правоспособности юридического лица, согласно п. 3 Ст. 50 ГК РФ саморегулируемые организации имеют организационно-правовую форму ассоциации (союза).

Правовым средством в Российской Федерации саморегулируемые организации стали в 1995 г. введением Федерального закона от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ «О рекламе»² (утратил силу). Данным законом создание института саморегулирования было направлено на защиту от недобросовестной конкуренции, предотвращение и пресечение отношений, способных ввести потребителя в заблуждение.

На фоне более чем 200-летней истории развития саморегулируемых организаций в мире 25-летний период развития саморегулируемых организаций в России имеет, по оценке Минэкономразвития России, существенные недостатки и не оправдал ожиданий. Как показывают исследования, причины недостаточно эффективной деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации состоят в правовом механизме, определяющем поведение субъектов экономической деятельности и государственную политику развития саморегулирования предпринимательской деятельности [1, 2].

В стратегических документах Российской Федерации развитию саморегулируемых организаций уделяется постоянное внимание, показывается важность надлежащего правового обеспечения деятельности саморегулируемых организаций и подтверждается отсутствие достаточного

¹ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения 02.06.2020 г.).

² О рекламе: Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58968/ (дата обращения 02.06.2020 г.).

количества инструментов мотивации для развития этого важного направления.

Однако на практике положительные изменения не происходили, юридические пробелы, проблемы и коллизии в правовом регулировании деятельности саморегулируемых организаций оставались нерешенными, и саморегулируемые организации продолжали оказывать недостаточное влияние на регулирование предпринимательской деятельности и экономики.

Необходим новый подход к государственной политике, формирование новой регуляторной среды для создания благоприятного режима развития саморегулируемых организаций, который позволял бы не ограничивать участие субъектов экономических отношений в деятельности саморегулируемых организаций действующими нормами права, а использовать средства государственной поддержки, предоставлять специальный правовой режим стимулирующего характера (преференциальный правовой режим) с учетом общественно значимых задач, решаемых саморегулируемыми организациями.

Разработка, установление стандартов, требований, правил предпринимательской деятельности, контроль их исполнения определяют возможность организации добросовестной конкуренции, защиты потребителей, третьих лиц при организации деятельности хозяйствующих субъектов, если в основе норм права лежит реализация основополагающих положений Конституции Российской Федерации³, гарантированных Российской Федерацией.

Саморегулируемые организации - социальные институты, универсальное правовое средство, которое должно стать основой российского государства. В настоящее время на законодательном уровне отсутствуют цели, задачи, основные направления деятельности органов

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 02.06.2020 г.).

государственной власти на федеральном, региональном уровне. Поэтому саморегулируемые организации не оказывают ожидаемого влияния на регулирование экономических отношений.

На 01.01.2019 г. в Российской Федерации количество саморегулируемых организаций в общем количестве некоммерческих организаций составило 0,49%, в 2016 г. в общем количестве некоммерческих организаций они составляли 0,6%, в сравнении с аналогичными показателями 2015 г. их количество уменьшилось на 9%. Министерство экономического развития делает правильные выводы: на лицо стагнация, кризис общественно значимого института. Это - справедливая оценка исторически сложившейся формы организации совместной деятельности субъектов экономических отношений.

Правительство заинтересовано активно использовать эту форму организации совместной деятельности субъектов права, опираясь на их профессиональные знания предметной области и добиваясь при этом значительной экономии средств государственного бюджета, применяя инновационные небюрократические решения, что повышает конкурентоспособность государства.

Саморегулируемые организации предоставляют своим членам, обществу и государству общественно значимые услуги для достижения управленческих целей по защите прав, законных интересов граждан, организаций, повышению компетентности и профессионализма участников рынка.

Восприятие саморегулирования и саморегулируемых организаций было и остается сложным в силу недостаточно высоких правовых, экономических знаний, сопротивления отдельных представителей административной системы, стремящейся игнорировать мнение экспертного сообщества для решения возникающих задач традиционными способами не в интересах государства и общества, трансформации ценностей в условиях

развития рыночной экономики, избыточной коммерциализации общественных отношений [3].

В качестве основных целей государственной политики в сфере саморегулирования важно рассматривать:

- приоритетное развитие саморегулируемых организаций;
- увеличение количества саморегулируемых организаций;
- обеспечение участия саморегулируемых организаций в формировании и реализации государственной политики;
- обеспечение благоприятных правовых, экономических, организационных, информационных, политических условий для приоритетного развития саморегулируемых организаций;
- оказание содействия саморегулируемым организациям в осуществлении их деятельности;
- запрет на ограничения и создание дискриминационных, обременительных условий для участия субъектов экономических отношений в саморегулируемых организациях.

Сравнительный анализ норм права, определяющих в Российской Федерации деятельность органов государственной власти на федеральном, региональном уровне, показывает, что для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций, активизации их роли в регулировании предпринимательских отношений, разработке и принятии мер по выходу из экономического кризиса в действующий Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» важно ввести дополнительную статью «Основные направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций».

Содержание данной статьи целесообразно рассматривать как систему нора права, определяющих деятельность органов власти и местного самоуправления, включающих в себя следующие положения:

- ответственность органов власти и местного самоуправления за взаимодействие с саморегулируемыми организациями и создание благоприятных условий для приоритетного развития саморегулируемых организаций;
- содействие проведению саморегулируемыми организациями анализа эффективности государственной политики и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по развитию конкуренции;
- обеспечение участия саморегулируемых организаций в формировании и реализации государственной политики, государственных программ, рассмотрение проектов законов на федеральном, региональном уровнях;
- стимулирование деятельности саморегулируемых организаций и участие субъектов экономических отношений в самоуправлении;
- оказание экономической поддержки саморегулируемым организациям органами государственной власти и местного самоуправления;
- предоставление саморегулируемым организациям информации для анализа реализации государственной политики;
- содействие осуществлению саморегулируемыми организациями общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления;
- оказание содействия саморегулируемым организациям в работе совещательных органов государственного и местного самоуправления.

Саморегулируемая организация – особая группа социальных институтов, предоставляющая социально полезные услуги юридическим, физическим лицам, членам саморегулируемой организации, потребителям, третьим лицам, обществу, государству за счет средств и ресурсов членов саморегулируемых организаций. Выполнение такой миссии важно для общества и государства. Без создания инфраструктуры поддержки со

стороны органов государственной власти и местного самоуправления практически невозможно создать эффективно действующий институт саморегулирования. Разработка таких мер - приоритетная задача Правительства для качественного преобразования социального института, реализации антикризисной политики.

Создание системы саморегулируемых организаций, способных активно влиять на регулирование экономических отношений, соответствует новым реалиям, социально-экономическим, культурно-правовым запросам общества для создания условий выхода из кризиса. В связи с этим важно изменить государственную политику и нормы права, регулирующие отношения участников института саморегулирования.

В настоящее время действующие нормы права сдерживают развитие института саморегулирования, противоречат основам Конституции РФ, Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁴, целям и смыслу организации саморегулирования. Так, например, согласно пп. 3 п. 3 ст. 3 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»⁵, одно из отличий саморегулируемых организаций - формирование коллективного сознания участников рынка, решается нормой закона, требующей от участников саморегулирования дополнительной имущественной ответственности.

Однако формирование коллективного сознания и ответственности субъектов права непосредственно связано не столько с дополнительной имущественной ответственностью и установлением на основе императивной нормы требования формирования компенсационных фондов, сколько с разработкой стандартов, требований, правил предпринимательской деятельности, контролем их исполнения и стимулированием организации деятельности саморегулируемых организаций [4]. Федеральным законом

⁴ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (последняя версия). - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения 02.06.2020 г.).

⁵ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения 02.06.2020 г.).

«О противодействии коррупции» запрещены действия, направленные на установление обременения участников экономических отношений, а Конституцией РФ не допускается лишение субъекта имущества иначе как по решению суда (п. 3 ст. 35 Конституции РФ).

Таким образом, способ формирования дополнительной имущественной ответственности, направленный на обеспечение деятельности участников института саморегулирования, должен устанавливаться членами саморегулируемой организации. Согласно п. 1 ст. 123.10 ГК РФ «Особенности управления в ассоциации (союзе)» «к исключительной компетенции высшего органа ассоциации (союза)... относится также принятие решений... о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза)...».

Принятие первоочередных мер по созданию эффективного института саморегулируемых организаций в экономике - одна из первоочередных задач, без решения которой Правительство не сможет обеспечить системный подход по выходу из кризисной ситуации и решение стратегических задач, поставленных перед страной.

Выводы

1. Создание системы эффективных социальных институтов является условием выхода из кризиса к конкурентоспособной экономике. Стратегические приоритеты антикризисной политики Правительства – вывод экономики страны на качественно новый уровень регулирования экономики на основе изменения функционирования социальных институтов, определяющих устойчивую форму организации деятельности субъектов экономических отношений.

2. Тридцатилетняя практика развития рыночной экономики в России показала, что рыночная экономика – это не саморегулируемая система, обеспечивающая создание эффективной, устойчивой конкурентоспособной

экономики. Правительство должно постоянно разрабатывать и реализовать систему мер, обеспечивающую эффективность социальных институтов.

3. Саморегулируемые организации важно рассматривать как общественно значимые институты, универсальный регулятор, проактивный элемент, позволяющий регулировать предпринимательские отношения и экономику на качественно новом уровне, при условии изменения Правительством государственной политики и норм права, противоречащих основам Конституции РФ, Федеральному закону «О противодействии коррупции», целям и содержанию развития института саморегулирования, сдерживающих развитие саморегулируемых организаций.

4. Саморегулируемые организации – это ассоциации (союзы), содействующие организации предпринимательской, экономической деятельности в интересах потребителя, добросовестных хозяйствующих субъектов, общества, государства. Государственная политика, обеспечивающая поддержку, стимулирование развития института саморегулируемых организаций, определяющая цели, задачи и ответственность органов власти и местного самоуправления за взаимодействие с саморегулируемыми организациями - одно из неотъемлемых условий создания эффективной, устойчивой, конкурентоспособной экономики в Российской Федерации.

Список литературы

1. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии 2020. № 1(132). С. 82-93.

2. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышения эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке: Монография. - М.: Интерэкомс, 2017. 369 с.

3. Мхитарян Ю.И. Саморегулируемые организации в сфере предпринимательской деятельности // Право и практика. 2017. № 4. С. 88-92.

4. Мхитарян Ю.И. Легитимность формирования компенсационных фондов в системе гражданско-правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций // Современная научная мысль. 2017. № 5. С. 330-342.

Strategic priorities of anti-crisis policy

Mkhitaryan Yury Ivanovich,

*Doctor of Economics,
CEO of Ltd Company "Scientific Research Institute of Economy
of Communication and Information Scientists of Interecoms"*

The withdrawal of the Russian economy from the crisis is one of the conditions for ensuring its competitiveness. The coronavirus pandemic has become an additional factor in the development of the economy. The rate of growth of the economy, insufficient efficiency of state programs, spending of state budget funds, level of labor productivity and other macroeconomic indicators indicate systemic problems, necessity of significant changes of state policy and legislative regulation.

The 30-year history of market economy development in the country clearly shows that the market economy and market relations are not a self-regulating system, which automatically creates a stable, competitive economy and ensures a high level of social security for citizens. A market economy requires public policies that allow for the competent and effective use of resources and social institutions. In the end, the Government has the responsibility to organize the successful development of the economy.

The article explores and proposes strategic objectives of anti-corruption policy.

Keywords: social institutions, authorities, associations (unions), self-regulated organizations, norms of law, state policy.