

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Вайнзоф Л.А. Уровни противодействия коррупции // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 28-55. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123002.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 343.352

Уровни противодействия коррупции

*Вайнзоф Леонид Абрамович,
кандидат технических наук,
специалист Центра сертификации систем качества «Интерэкомс»
lavainzof@mail.ru*

В статье приведен выборочный обзор законов, нормативов, рекомендаций и других документов, регламентирующих меры по противодействию коррупции на разных уровнях – от международного до уровня отдельного предприятия. На верхнем уровне этой системы действуют правила по борьбе с коррупцией, разработанные соответствующими подразделениями ООН и других международных организаций. На следующем уровне располагаются внутренние антикоррупционные нормативные документы разных стран. В Российской Федерации основополагающим в этом направлении документом можно считать Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Далее следуют законы и постановления уровня субъектов федерации и за ними – решения и постановления уровня муниципальных образований, которые действительны в пределах соответствующих территориальных границ. Наконец, на уровне предприятия объём и содержание пакетов документов и конкретных мероприятий зависят от размеров и других характеристик предприятия.

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, уровни противодействия коррупции.

Введение

Древнейшие документированные клинописью на глиняных пластинках антикоррупционные законы, дошедшие до наших дней, ввёл царь Шумера Уруинимгина более четырёх тысячелетий тому назад [1]. Позднее священные книги и многократно цитируемые высказывания лидеров разных народов,

разных религий в разные века резко осуждали взяточничество и связанную с этим несправедливость.

Однако до сих пор борьба с этой социальной болезнью не увенчалась успехом. По-прежнему коррупция наносит урон политической легитимности власти государства, ведёт к снижению эффективности экономики и способствует упадку общественной морали. Более того, в связи с усиливающейся глобализацией экономики наряду с внутренней коррупцией появилась и трансграничная, международная коррупция.

Для противодействия этим злоупотреблениям практически во всех странах вводятся не противоречащие местным законодательствам инструменты борьбы. Важнейшими из таких инструментов являются законы, нормативы, рекомендации и другие документы, регламентирующие правила честного и этичного делового поведения. В настоящее время разработано, опубликовано и действует значительное количество антикоррупционных документов. В зависимости от масштаба и области их действия документы могут быть разного уровня: начиная от международных и региональных нормативных документов, включая национальные и муниципальные, вплоть до локальных нормативных актов предприятий.

Ниже приведены примеры антикоррупционных мероприятий разных уровней действия.

Международный уровень

В ноябре 2000 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» [2] (ратифицирована Российской Федерацией в апреле 2004 г.). Её целью декларировано содействие сотрудничеству в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Эта Конвенция предписывает каждому государству-участнику принятие таких

законодательных мер, которые позволили бы признать противоправными, уголовно наказуемыми (т.е. криминализацию) следующие деяния:

- участие в организованной преступной группе;
- отмывание доходов от преступлений;
- коррупцию;
- воспрепятствование осуществлению правосудия.

Кроме того, этой Конвенцией предусмотрены сотрудничество между правоохранительными органами государств-участников и взаимная правовая помощь.

Позднее, в октябре 2003 г., Генеральная Ассамблея приняла «Конвенцию ООН против коррупции» [3] (ратифицирована Российской Федерацией в марте 2006 г.). Согласно этому документу, в качестве мер по предупреждению коррупции государство-участник обеспечивает:

- наличие органов, осуществляющих предупреждение коррупции;
- создание эффективных и прозрачных систем приема на работу, продвижения по службе и т.п. не избираемых публичных должностных лиц;
- установление таким лицам справедливых окладов с учетом уровня экономического развития государства-участника;
- усиление стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе;
- содействие активному участию отдельных лиц и гражданского общества, неправительственных организаций и организаций, функционирующих на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

В данной Конвенции расширен перечень криминализируемых противоправных деяний, регламентируются правила правоохранительной деятельности, международного сотрудничества, технической помощи и обмена информацией.

Особое внимание уделено вопросу «Меры по возвращению активов», что провозглашено основополагающим принципом этой Конвенции. Здесь сформулировано требование *«осуществлять более жесткие меры контроля в отношении счетов, которые пытаются открыть или которые ведутся лицами, обладающими или обладавшими значительными публичными полномочиями, членами их семей и тесно связанными с ними партнерами или от имени любых вышеперечисленных лиц»* [3].

Серьёзный вклад в антикоррупционное движение вносит Международная торговая палата (International Chamber of Commerce - ICC), которая разработала «Правила ICC по борьбе с коррупцией» [4]. Первая версия Правил была опубликована в 1977 г. Далее Правила пересматривались в 1996, 1999 и 2005 гг. В настоящее время действует редакция 2011 г.

Документ предлагает правила для саморегулирования, то есть добровольного ведения компаниями бизнеса на основе национального законодательства и международных документов. При этом обязательно соблюдение деловой этики при осуществлении коммерческих сделок как между компаниями и государственными учреждениями, так и между самими компаниями.

Правилами предусмотрен перечень запрещённых действий, среди которых:

- взяточничество;
- вымогательство взятки или склонение к передаче взятки;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- отмывание доходов от коррупционных практик.

В отношении третьих лиц, находящихся под контролем компании, предписано: *«не производить им выплат, превышающих размер соответствующего вознаграждения за оказанные ими законные услуги»* [4]. Компаниям рекомендуется принять Политики для обеспечения соблюдения Правил по борьбе с коррупцией, а также предложены элементы

корпоративной программы комплаенс по обеспечению соблюдения антикоррупционных требований.

Кроме приведенных документов международных и региональных организаций к настоящему времени опубликован ряд других, близких по направленности рекомендаций по борьбе с коррупцией. Они заметно повлияли на законодательство стран-участниц конвенций и соглашений по этим проблемам. Наблюдается законодательная реализация на национальном, внутригосударственном уровне международных антикоррупционных обязательств, т.е. их так называемая имплементация. Некоторые примеры такой имплементации приведены ниже.

Национальный уровень

Приведенные ниже примеры составляют малую долю случаев применения национальных правовых норм против коррупции. Разные страны, участвующие в международных организациях, причастных к этой борьбе, адаптируют свои законодательства, чтобы соответствовать предлагаемым требованиям [5, 6].

Во **Франции** в процессе имплементации международных норм в 2000 г. был принят «Закон о коррупции» № 2000-595, согласно которому были внесены изменения в Уголовный кодекс Франции в части, касающейся борьбы с коррупцией.

Законодательством особо отмечались три основные категории коррупции:

- дача комиссионных за получение государственных контрактов и подрядов;
- взносы в фонды политических партий взамен за встречные выгоды;
- подкуп иностранных чиновников для получения выгодных контрактов и подрядов за рубежом.

В 2007 г. был принят расширенный «Закон о борьбе с коррупцией» № 2007-1598, в соответствии с которым в УК Франции были, в частности, внесены дополнительно нормы, предусматривающие уголовную ответственность за коррупционные деяния с участием должностных лиц и судей. Дача, получение или требование взятки наказывается лишением свободы со штрафом.

В **Великобритании** основным законом в области борьбы с коррупцией является вступивший в силу в июле 2011 г. Закон о взяточничестве, которым предусмотрена ответственность за дачу и получение взятки, подкуп иностранного гражданского служащего, непредотвращение взяточничества коммерческой организацией. Его положения применимы к физическим и юридическим лицам и имеют экстерриториальное действие.

Делами, подпадающим под действие данного закона, занимается Управление по борьбе с крупным мошенничеством Великобритании, которое является подразделением правительства Великобритании.

В **Германии** после ратификации Конвенции ОЭСР о борьбе со взяточничеством и Конвенции ООН против коррупции в целях имплементации их положений вступил в силу Закон о борьбе с коррупцией. Одновременно были внесены изменения в УК ФРГ, расширен перечень коррупционных преступлений:

- получение выгоды;
- получение взятки;
- предложение, обещание, предоставление выгоды;
- дача взятки;
- особо тяжкие случаи получения и дачи взятки.

Согласно пакету документов «Директива федерального правительства о борьбе с коррупцией в федеральных органах управления», в министерствах

и ведомствах федерального правительства были приняты соответствующие антикоррупционные меры.

В **Финляндии** противодействием коррупции и борьбой с коррупционными проявлениями занимаются Министерство юстиции и Национальное бюро расследований. В нормативно-правовом отношении эта борьба регулируется Уголовным кодексом:

- глава «Преступления против органов государственной власти» («Дача взяток», «Дача взятки при отягчающих обстоятельствах», «Дача взятки члену парламента»);
- глава «Правонарушения в управлении» («Получение взятки», «Принятие взятки при отягчающих обстоятельствах», «Вымогательство», «Получение взятки в статусе члена парламента»);
- глава «Преступления в бизнесе» («Дача взятки в бизнесе», «Получение взятки в бизнесе»).

Используя мягкую модель борьбы с коррупцией Финляндия, по мнению многих аналитиков, является одной из наименее подверженной коррупции европейских стран.

Национальный уровень Российской Федерации

Российская Федерация участвует в этом движении активно и эффективно. В Российской Федерации заложена и развивается нормативная база для предупреждения коррупции и борьбы с ней.

25.12.2008 г. Президентом РФ был подписан Федеральный Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее ФЗ № 273), где в самом начале декларируется, что им *«устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы*

предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений»¹.

В качестве одного из основных понятий в законе ФЗ № 273 определена **«коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Коррупция наносит серьёзный ущерб эффективности работы государственного аппарата и политической легитимности власти, поэтому большая часть статей Закона распространяется на организации, органы и службы (соответственно на лиц, замещающих (занимающих) в них определённые должности, и некоторых других) федерального уровня, уровня субъектов РФ, муниципальных образований, вплоть до городских и сельских поселений.

В Законе установлены правовые и организационные основы, а также основные принципы противодействия коррупции; сформулированы меры по её профилактике. Закон вводит требования о предоставлении сведений о доходах и расходах отдельных категорий лиц и ограничения для них в пользовании иностранными финансовыми инструментами. Им установлены

¹ О противодействии коррупции: Федеральный Закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623>.

запреты, ограничения и правила, касающиеся лиц, замещающих определённые должности.

В развитие этого направления был утверждён ряд федеральных законов, указов и правительственных постановлений, в том числе:

- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»²;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»³;
- Указ Президента РФ №309 (ред. от 13.05.2019) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» от «02» апреля 2013 г.⁴;
- Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»⁵.

Законодательная основа, обязывающая организации противодействовать коррупции, продолжает развиваться.

Ответственность

Ответственность за невыполнение требований статьи 13.3 ФЗ № 273 этим Законом не предусмотрена. Однако такое бездействие руководства организации является нарушением Закона о противодействии коррупции.

² О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36431>.

³ О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228. - Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/115609/>.

⁴ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»: Указ Президента РФ № 309 (ред. от 13.05.2019) от 02 апреля 2013 г. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36988>.

⁵ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47119>.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»⁶, соответствующие органы осуществляют (кроме других функций) надзор за исполнением законов и возбуждение дел о правонарушениях. Отсутствие в организации системы мер по предупреждению коррупции может быть расценено как правонарушение, влекущее юридическую ответственность.

Российским законодательством приняты федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и иные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции. За несоблюдение требований антикоррупционного законодательства предусмотрено:

- Уголовным Кодексом Российской Федерации (УК РФ)⁷ уголовная ответственность, например, за:
 - мошенничество (ст. 159);
 - присвоение или растрату (ст. 160);
 - коммерческий подкуп (ст. 204) и другие правонарушения;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)⁸ административная ответственность, в частности, за:
 - мелкое хищение (путем присвоения или растраты) (ст. 7.27);
 - нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.30);
 - нарушение порядка заключения, изменения контракта (ст. 7.32);
 - незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного

⁶ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/.

⁷ Уголовный Кодекс Российской Федерации (УК РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891>.

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102074277>

(муниципального) служащего (ст. 19.29) и ряд других нарушений;

• ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁹ дисциплинарная ответственность за:

- несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Одновременно в Гражданском Кодексе Российской Федерации (ГК РФ)¹⁰ ст. 16 и 1069 предусмотрена также гражданско-правовая ответственность официальных органов: убытки или вред, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, подлежат возмещению (предусмотрено также право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием)).

Меры противодействия

Во исполнение закона ФЗ № 273 и связанных с ним Указов для помощи организациям в противодействии коррупции Минтруда России утвердило ряд рекомендаций. Среди них:

• *«Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции»*

⁹ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102112287>.

¹⁰ Гражданский Кодекс Российской Федерации (ГК РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033239>.

(ноябрь 2013 г.) [7], в которых изложены следующие основные принципы противодействия коррупции в организации:

- соответствие законодательству,
- личный пример руководства,
- вовлеченность работников и ряд других.

Предложены содержание и методы внедрения антикоррупционной политики, включая оценку рисков. В приложениях приведены правовые акты по противодействию коррупции;

- *«Меры по предупреждению коррупции в организациях»* (октябрь 2019 г.) [8]. В документе описаны мероприятия и документы, способствующие борьбе с коррупцией:

- политика и система локальных актов по предупреждению коррупции;
- действия с коррупционными рисками;
- управление конфликтами интересов;
- содержание стандартов и кодекса поведения (включая вопросы получения и дарения подарков, незаконного вознаграждения и др.;
- организация каналов получения информации о коррупционных правонарушениях и взаимодействия с правоохранительными органами.

Также предлагаются методы мониторинга исполнения мер по предупреждению коррупции;

- *«Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации»* (2019 г.) [9], которые содержат изложение общих подходов, основных особенностей и этапов проведения оценки коррупционных рисков, начиная с предварительного определения «наиболее коррупционнoемких направлений деятельности организации»:

- описания бизнес-процессов;

- идентификации коррупционных рисков;
- проведения анализа и ранжирования рисков;
- разработки мер по минимизации коррупционных рисков;
- документирования результатов оценки.

Данные Рекомендации вполне согласуются с требованиями ГОСТ Р ИСО 31000-2019 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» [10] в приложении к проблемам коррупции;

- *«Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям» (2017 г.) [11] и ряд других документов.*

В рамках борьбы с коррупцией соответствующие нормативные и иные акты издаются министерства и ведомства. Содержание этих документов посвящено антикоррупционным проблемам, их действие - в пределах подчинённости. Можно привести множество примеров таких документов, среди них:

- Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [12];

- Приказ ФСБ РФ от 1 декабря 2015 г. № 699 «О представлении в органах федеральной службы безопасности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» [13];

- Приказ Минфина России от 29.09.2021 г. № 415 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации на 2021-2024 годы» [14];

- Приказ Минобрнауки России от 25 августа 2020 г. № 1114 «Об организации работы по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных

перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [15];

- Приказ Роскомнадзора от 23.04.2021 г. № 74 «О подразделении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений» [16].

Следуя подобным предписаниям организации, подчинённые определённым ведомствам, должны принимать антикоррупционные меры согласно отданным приказам и в соответствии с собственными условиями и возможностями.

Уровень субъектов Российской Федерации

Процесс противодействия коррупции не ограничен федеральным уровнем. Субъекты федерации (республики, края, области и др.) разрабатывают и реализуют собственные меры борьбы, согласующиеся с федеральными, но учитывающие местные условия, возможности и территориальные границы. Можно для иллюстрации указать некоторые из них.

В **Республике Татарстан** принят Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан № УП-315 от 18 августа 2006 г. образован Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики. Позднее он преобразован в постоянно действующую **Комиссию по координации работы** по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Утверждена **Антикоррупционная программа** Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан на 2015-2024 годы.

В республике изданы:

- Методические рекомендации по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 г.) и др.¹¹

В Республике Башкортостан принят Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 г. № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан» (с изменениями на 7 декабря 2020 г.).

Издан пакет Указов Президента Республики Башкортостан, касающихся проблем борьбы с коррупцией:

- Указ Президента Республики Башкортостан от 19 августа 2010 г. № УП-498 (ред. от 13.11.2017) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Башкортостан и урегулированию конфликта интересов»;
- Указ Президента Республики Башкортостан от 17 мая 2013 г. № УП-131 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов «О противодействии коррупции» и «О контроле за

¹¹ Нормативные правовые акты Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции // Министерство экономики Республики Татарстан. – Режим доступа: <https://mert.tatarstan.ru/AnticorPolicy/AnticorRespNPA.html>.

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и др.¹²

В Республике Карелия принят Закон РК № 1227-ЗРК от 23.07.2008 «О противодействии коррупции».

Указ Главы Республики Карелия от 28 декабря 2019 г. № 85 «Об утверждении Положения об управлении по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия».

Основными задачами управления декларированы:

- организационное обеспечение реализации Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия возложенных на них законодательством полномочий по противодействию коррупции на территории Республики Карелия;
- осуществление контроля соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- профилактика коррупционных правонарушений в Правительстве Республики Карелия, органах исполнительной власти Республики Карелия;
- осуществление проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и ряд других.

Также принято Постановление Правительства Республики Карелия 31.12.2009 № 321-П «О порядке проведения антикоррупционного мониторинга»¹³.

В Краснодарском крае приняты:

- Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 г. № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» (в более поздних редакциях);

¹² Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Глава Республики Башкортостан. – Режим доступа:

https://glavarb.ru/rus/administration/normativnye_pravovye_i_inye_akty_v_sfere_protivodeystviya_korrupsitsii/.

¹³ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Официальный интернет-портал Республики Карелия. - Режим доступа: <https://gov.karelia.ru/anti-corruption/154/>.

- Закон Краснодарского края от 25.07.2017 г. № 3653-КЗ «О порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности»;
- Закон Краснодарского края от 03.10.2014 г. № 3036-КЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Краснодарского края, в связи с утратой доверия»;
- Закон Краснодарского края от 31.05.2005 г. № 870-КЗ «О государственной гражданской службе Краснодарского края»;
- Постановление Законодательного собрания Краснодарского края от 26.01.2010 г. № 1740-П «О методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)»¹⁴.

Уровень муниципальных образований

Следуя примеру руководства субъектов федерации, органы власти и управления муниципальных образований (сельских и городских поселений, муниципальных районов и т.д.) этих субъектов также принимают меры по противодействию коррупции. Их действие ограничено пределами соответствующего образования. Ниже приведено несколько примеров.

В Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан приняты следующие документы:

¹⁴ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции Законодательство Краснодарского края // Администрация Краснодарского края. - Режим доступа: <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1274/>.

- Решение от 09.07.2018 г. № 313 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан»;
- Постановление от 17.06.2020 г. № 01-56 «Об утверждении Положения о порядке работы «Телефона доверия» для обращений по фактам проявления коррупции в Зеленодольском муниципальном районе»;
- Постановление от 10.09.2021 г. № 330 «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Зеленодольском муниципальном районе»¹⁵.

Органами местного самоуправления в муниципальном образовании **Брюховецкий район Краснодарского края** приняты следующие постановления:

- О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Брюховецкий район от 29 декабря 2015 г. № 1455 «Об утверждении состава и Положения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих»;
- «Об утверждении методики мониторинга восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Брюховецкий район»;
- «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов

¹⁵ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Зеленодольский муниципальный район. Режим доступа: <https://zelenodolsk.tatarstan.ru/normativnie-pravovie-i-inie-akti-v-sfere.htm>.

муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Брюховецкий район»;

- «О плане мероприятий по противодействию коррупции в администрации муниципального образования Брюховецкий район на 2021 год»¹⁶.

Уровень предприятий

После принятия закона ФЗ № 273 в него ежегодно (в том числе в 2021 г.) вносились исправления и добавления. В 2012 г. в него была включена статья 13.3. «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции». В этой статье, в отличие от большинства других, не указывается, на какие организации она распространяется. Таким образом, она обязывает бороться с коррупцией любые организации, включая юридические лица, независимо от их отраслевой принадлежности, форм собственности, размеров и иных факторов.

Конкретные формы такой борьбы законом ФЗ № 273 не регламентированы, предлагаются лишь некоторые возможности для самой организации, среди которых - разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации и другие мероприятия. Ст. 14 ФЗ № 273 определяет ответственность за коррупционное правонарушение юридического лица и виновного в нём физического лица.

Конкретные формы противодействия коррупции на уровне отдельного предприятия могут быть весьма различными и зависят от размеров предприятия, наличия филиалов, статистических данных о коррупции в

¹⁶ Нормативные правовые акты Совета МО Брюховецкий район // Официальный сайт Администрации муниципального образования Брюховецкий район и Совета муниципального образования Брюховецкий район. - Режим доступа: <https://www.bruhoveckaya.ru/regulatory/anticorruption/>

отрасли его деятельности и других факторов. Наиболее часто наблюдаемые цели такого корпоративного противодействия:

- соблюдение в пределах возможностей антикоррупционного законодательства;
- минимизация возможного материального и морального ущерба.

Так, **ПАО МГТС** - крупная российская телекоммуникационная компания - предоставляет частным и корпоративным клиентам услуги, реализованные с применением средств электросвязи. Компания имеет 24 филиала и представительства. С целью профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в компании разработаны, утверждены и введены в действие внутренние (локальные) нормативные акты:

- Кодекс делового поведения и этики;
- Кодекс делового поведения контрагента;
- Политика соблюдения антикоррупционного законодательства;
- Политика управления конфликтом интересов.

В компании построена и внедрена система мероприятий для обеспечения соблюдения требований антикоррупционного законодательства – антикоррупционный комплаенс [17], сформировано соответствующее ответственное подразделение. На сайте «Единая горячая линия» компании можно сообщить о потенциальных или совершенных нарушениях положений Кодекса делового поведения и этики, о коррупции и мошенничестве. Предпринимаемые меры касаются всех сотрудников ПАО МГТС, дочерних обществ и аффилированных компаний, а также контрагентов ПАО МГТС. Они позволяют снизить вероятность коррупционных рисков.

Поскольку ПАО МГТС входит в Группу МТС, решением Совета директоров ПАО МГТС была утверждена Политика «Взаимодействие с акционерами ПАО «МТС» по вопросам связей с органами власти, развития бизнеса и операционной деятельности». Эта Политика предназначена, в частности, *«...для минимизации риска несоблюдения Обществом,*

Акционерами ПАО «МТС», членами Органов управления и работниками, требований применимого антикоррупционного и корпоративного законодательства».

В 2015 г. Торгово-промышленная палата Российской Федерации выдала компании ПАО МГТС Свидетельство о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 1» можно отнести к среднему предприятию. Возможности (и необходимость) в принятии антикоррупционных мер здесь более скромные, чем в больших компаниях. В организации разработан пакет антикоррупционных документов и проводятся соответствующие мероприятия [18].

Разработано и утверждено Главным врачом поликлиники Положение о профилактике в Государственном учреждении здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 1» коррупционных правонарушений. В Положении установлены:

- основные принципы антикоррупционной деятельности поликлиники;
- обязанности работников поликлиники, связанные с предупреждением и противодействием коррупции;
- реализуемые поликлиникой антикоррупционные мероприятия;
- выявление и урегулирование конфликта интересов;
- ряд разделов организационного характера.

Также принят Кодекс этики и служебного поведения работников поликлиники; разработано и внедрено Положение о конфликте интересов; введена процедура защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности поликлиники, от формальных и неформальных санкций. Лицо или несколько лиц, ответственных за

реализацию антикоррупционной политики, назначает Главный врач, исходя из поставленных текущих задач.

В учреждении **Центр сертификации систем качества «Интерэкомс»** (ЦССК «Интерэкомс») числится менее ста сотрудников. По российской градации оно соответствует категории малого предприятия. Существенными для рассматриваемой проблемы отличиями малого предприятия от более крупных являются:

- ограниченность экономических и человеческих ресурсов;
- необходимость выполнения одним менеджером нескольких, порой не связанных между собой, функций;
- объединение или отсутствие некоторых принятых обычно процессов и/или процедур и, как следствие, отсутствие некоторых взаимодействий с сопутствующими им рисками.

В этом случае становятся излишними разработка обширного пакета подробно детализированных документов и выделение специальных антикоррупционных служб. Достаточно разработать единый локальный акт, регламентирующий принципы ведения дел в компании, способствующие предотвращению коррупции, и включающий в себя правила распределения необходимых функций.

В ЦССК «Интерэкомс» разработан и введён в действие такой документ - «Антикоррупционная политика» [19], в котором определены обязанности сотрудников и руководства компании в отношении требований этой Политики. В частности, сотрудникам, бизнес-партнёрам и другим лицам запрещены: передача должностным лицам материальных и других ценностей, расходы на оплату приёма гостей и пр. без одобрения руководства. Исключения возможны лишь для подарков ограниченной стоимости, несущих рекламный характер.

Сотрудники организации обязываются при получении информации о состоявшихся или возможных нарушениях антикоррупционного

законодательства оповестить об этом своего непосредственного руководителя. Установленные правила призваны предотвратить осуществление противоправных деяний.

С 2018 г. ЦССК «Интерэкомс» является членом Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Заключение

В приведенном выборочном обзоре была сделана попытка проиллюстрировать многоуровневый характер противодействия коррупции. В целом это движение можно рассматривать как некую систему взаимоувязанных документов и действий с вертикальной структурой, охватившую многие страны.

На верхнем уровне этой системы действуют правила по борьбе с коррупцией, разработанные соответствующими подразделениями Организации Объединённых Наций и других международных организаций. Их юрисдикция распространяется на все страны, вошедшие в состав соответствующих Конвенций, Хартий и других соглашений.

На следующем уровне иерархии располагаются внутренние антикоррупционные нормативные документы разных стран, часть которых была принята в порядке имплементации соответствующих международных обязательств.

Российская Федерация активно участвует в этом движении. основополагающим в этом направлении документом можно считать Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В рамках реализации ФЗ № 273 были приняты другие законы, указы и рекомендации, действие которых распространяется на всю Федерацию. Кроме того, министерствами и ведомствами были приняты нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, действующие по всей территории РФ, но в пределах их подчинённости.

Далее следуют Законы и Постановления уровня субъектов федерации и за ними – Решения и Постановления уровня муниципальных образований, которые действительны в пределах соответствующих территориальных границ.

Наконец, на последнем (не по важности, а по месту в иерархической структуре системы) уровне находятся пакеты документов и конкретные мероприятия предприятий. Объём и содержание этих мер зависят от размеров и других характеристик предприятия.

Противодействие коррупции продолжается. Думается, царю Шумера Уруинимгина, если бы он имел возможность наблюдать сегодняшнюю ситуацию, скорее всего, было бы чему удивиться:

- битва против коррупции вынужденно охватила почти весь мир;
- для документирования антикоррупционных актов используются не привычные глиняные таблички, а бумажные или (чаще) электронные носители.

Хотя результативность битвы против коррупции за прошедшие четыре тысячелетия остаётся сомнительной, прогресс всё-таки наблюдается.

Список литературы

1. Антикоррупция по-шумерски. Царь Уруинимгина защитил народ от произвола чиновников! [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eratayn.com/tajny-i-zagadki/50-antikorrupsiya-po-shumerski>
2. «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.
3. «Конвенция ООН против коррупции» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml.

4. Правила ИСС по борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://crimescience.ru/wp-content/uploads/2015/11/Монография-Правила-борьбы-с-коррупцией.pdf>.
5. Иностраный опыт борьбы с коррупцией и повышение антикоррупционного правосознания граждан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/protivodejstvie-korrupcii/inostrannyj-opyt-borby-s-korrupciej/>.
6. Поляков М.М. Европейский опыт борьбы с коррупцией органами исполнительной власти и прокуратуры [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://econpapers.repec.org/article/scn013908/14472893.htm>.
7. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.
8. Меры по предупреждению коррупции в организациях / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – М., 2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-106-src-1568817692.8748.pdf>.
9. Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – М., 2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-106-src-1568817604.7941.pdf>.
10. Менеджмент риска. Принципы и руководство: ГОСТ Р ИСО 31000-2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200170125>.
11. Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным

- правонарушениям, октябрь 2017 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/11>.
12. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://сзао.мск.мвд.рф/Dlja_grazhdan/Pravovaja_pomoshh/документы/приказ-мвд-россии-от-26-июня-2020-года-4.
 13. О представлении в органах федеральной службы безопасности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ ФСБ РФ от 1 декабря 2015 г. № 699 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fsb.ru/fsb/corruption/npa/agency.htm>.
 14. Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации на 2021-2024 годы: Приказ Минфина России от 29.09.2021 № 415 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134410-prikaz_minfina_rossii_ot_29.09.2021__415_ob_utverzhdanii_plana_protivod_eistviya_korruptsii_ministerstva_finansov_rossiiskoi_federatsii_na_2021-2024_gody.
 15. Об организации работы по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Приказ Минобрнауки России от 25 августа 2020 г. № 1114 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/iblock/b37/b37549d083b7067f79d37f7ea8da662f.pdf>.
 16. О подразделении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по

профилактике коррупционных и иных правонарушений: Приказ Роскомнадзора от 23.04.2021 г. № 74 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://73.rkn.gov.ru/docs/73/Prikaz_Roskomnadzora_ot_23.04.2021_N_74.rtf.

17. Комплаенс и деловая этика // МГТС. – Режим доступа: <https://help.mgts.ru/company/compliance/>.
18. Противодействие коррупции // ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 1». – Режим доступа: <http://www.lgp1.ru/patsientam/protivodejstvie-korruptsii>.
19. Антикоррупционная политика // ЦССК «Интерэкомс». – Режим доступа: <https://www.qs.ru/about/2016-03-01-10-10-44>.

Anti-Corruption Levels

Weinzof Leonid Abramovich,

*Candidate of Technical Sciences, Specialist of the
Quality Systems certification body INTERECOMS*

The article provides a selective review of laws, regulations, recommendations and other documents governing anti-corruption measures at various levels - from the international to the level of an individual enterprise. The top level of this system has anti-corruption rules developed by the relevant units of the UN and other international organizations. Internal anti-corruption regulations of different countries are located at the next level. In the Russian Federation, Law No. 273-FZ "On Combating Corruption" can be considered a fundamental document in this direction. This is followed by laws and regulations of the level of subjects of the federation and followed by decisions and regulations of the level of municipalities, which are valid within the relevant territorial borders. Finally, at the enterprise level, the volume and content of document packages and specific measures depend on the size and other characteristics of the enterprise.

Keywords: anti-corruption, anti-corruption legislation, anti-corruption levels.