

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №3 [http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE\\_QUALITY\\_3\\_2023.pdf](http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_3_2023.pdf)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Мхитарян Ю.И. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №3. С. 9-48. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/323001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 346.5

## **Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации**

***Мхитарян Юрий Иванович,***  
*доктор экономических наук, генеральный директор*  
*ООО «НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс»*  
[\*mkhitarian@interecoms.ru\*](mailto:mkhitarian@interecoms.ru)



В статье обосновывается необходимость кардинального изменения методов государственного регулирования, места и значения института саморегулируемых организаций в правовом регулировании экономических отношений.

По мнению автора, институт саморегулируемых организаций обладает потенциалом, значительная доля которого недоиспользована. Успешная деятельность саморегулируемых организаций может служить индикатором эффективности регулирования рыночной экономики, деятельности правительственных и законодательных структур.

На основе проведённого анализа правоприменительной практики в деятельности саморегулируемых организаций в различных сферах экономики показывается, что установленные федеральным законодательством требования к организации их деятельности (численность членов, размеры дополнительной имущественной ответственности, приобретение и прекращение статуса саморегулируемой организации) не оказывают должного влияния на организацию успешной деятельности саморегулируемых организаций в экономике, ограничивают их самостоятельность, инициативу, свободу экономической деятельности.

За четверть века такой подход не позволил создать правовой механизм приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике, и решение этой важной народнохозяйственной задачи стало одной из главных проблем правовой науки. Нерешенность этой задачи нарушает гражданско-правовое регулирование, устойчивость экономических отношений и гражданского оборота в стране, защиту потребителя, снижает возможность обеспечения добросовестной конкуренции.

Новый концептуальный подход к регулированию деятельности участников саморегулирования вносит принципиальные изменения в нормативно-правовое регулирование экономических отношений; повышает потенциал саморегулируемых организаций и возможности его применения; решает задачи государственного регулирования экономической, предпринимательской деятельности на новом уровне развития экономических отношений; обеспечивает свободу экономической деятельности; поддерживает добросовестную конкуренцию.

Концепция приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике направлена на реализацию принципа добросовестной деятельности в системе экономических отношений, обеспечивает самостоятельную, инициативную деятельность саморегулируемых организаций и их членов, повышает ответственность производителей, защиту потребителей, иных лиц, снижает экономическую нагрузку на участников рынка, трансформирует систему ценностей общества, создает правовые условия для конституционного регулирования деятельности субъектов экономических отношений.

**Ключевые слова:** предпринимательские отношения, саморегулируемая организация, стратегические цели, государственное регулирование, источники права, концептуальные положения, правовые категории, общественно полезная деятельность СРО, конституционные нормы, конвенция международной организации труда, обязательства Российской Федерации, защита потребителей, обеспечение добросовестной деятельности участников рынка.

Динамика изменения количества саморегулируемых организаций (СРО) в форме обязательного и добровольного членства, анализ правоприменительной практики, правовых проблем саморегулирования в Российской Федерации показывают необходимость разработки концептуальных положений, нового подхода к правовому регулированию участников предпринимательской, профессиональной деятельности для того, чтобы принципиально изменить сложившуюся систему правовых отношений участников предпринимательской, экономической деятельности.

Политическая и правовая задача обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике, поставленная в 2003 г., к 2023 г. оказалась невыполненной. Процесс развития саморегулируемых организаций в стране начался в 1995 г. 20-ти лет после принятия

стратегического решения о необходимости приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике оказалось недостаточно для достижения целей, установленных документами стратегического планирования<sup>1</sup>.

Ограничение государственного регулирования не способствовало обеспечению стабильности гражданско-правового регулирования, устойчивости экономических отношений и гражданского оборота.

Стратегическими документами планирования в Российской Федерации была поставлена задача обеспечить приоритетное развитие СРО в экономике. Если в 2016 г. количество саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным членством составляло, соответственно, 435 и 700, то в 2020 г. - 430 и 617, соответственно [1]. В общем количестве некоммерческих организаций доля саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным членством составляет 0,7% от общего количества некоммерческих организаций. При этом их количество уменьшается, а правовой потенциал используется недостаточно. Экономика страны не получила необходимого импульса для своего развития.

В условиях информационного общества меняется роль государства, трансформируются его цели и методология достижения поставленных задач, повышается неустойчивость социально-экономической системы. Для государства становится все более востребованным использование ресурсов общества для регулирования общественных отношений, повышения эффективности, конкурентоспособности экономики. Институт саморегулируемых организаций становится все более востребованным правовым средством для решения стратегических задач государства в экономике.

---

<sup>1</sup> Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 52 (Часть I). - Ст. 8111.

Недостаточно эффективно применяемый потенциал саморегулируемых организаций вследствие сложившегося нормативно-правового регулирования снижает эффективность государственного регулирования предпринимательской (экономической) деятельности, защиту прав потребителей, интересов человека, гражданина, добросовестной конкуренции, деятельности, общества и государства в целом. Об этом свидетельствует тот факт, что *«за 30 лет ВВП в Европе вырос в 1,5 раза, США - в два раза, в постсоциалистических странах – в 2,5 раза, в Китае - в 7 раз, в развивающихся странах - в 3-5 раз, а в России только на 15%»* [2].

Вышеприведённые данные подтверждают, что органами власти, должностными лицами не создан правовой механизм обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике и саморегулируемой инновационной экономики.

Саморегулируемую инновационную экономику важно рассматривать как результат государственного регулирования общественных отношений, при котором обеспечивается непрерывный рост эффективности, конкурентоспособности национальной экономики, соответствующей интересам общества в целом, улучшаются условия жизни, деятельности развития человека, гражданина, повышается возможность организации успешной деятельности хозяйствующих субъектов, поддержка конкуренции, защита потребителей, субъектов экономических отношений, осуществляющих добросовестную деятельность.

Достижение такого результата невозможно без создания правового механизма, обеспечивающего самостоятельную и инициативную деятельность субъектов предпринимательской, профессиональной деятельности, которая должна быть направлена на разработку, установление требований, стандартов, правил предпринимательской деятельности, контроль за их исполнением, защиту потребителей, прав и интересов своих членов.

Субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности имеют свои права, интересы по формированию коллективной системы ценностей, коллективной ответственности (что обеспечивается разработкой требований, стандартов, правил предпринимательской деятельности), коллективного регулирования общественных отношений.

Реализуя свои права и интересы, субъекты предпринимательской, профессиональной деятельности не только действуют на основе конституционных норм, но и защищают основы конституционного строя, обеспечивая верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование должно создавать правовые условия, которые способствовали бы развитию института СРО, стимулировали, заинтересовывали бы субъектов предпринимательской, профессиональной деятельности участвовать в развитии института саморегулируемых организаций.

Нормы права, регулирующие отношения участников рынка, не должны ограничивать их права, интересы, должны соответствовать конституционным нормам, современному уровню развития науки, быть ясными, логичными, непротиворечивыми, исполнимыми, способствовать достижению целей стратегического планирования. Приоритетное развитие СРО может быть только результатом совместных действий органов власти и участников рынка.

Чтобы субъекты предпринимательской, профессиональной деятельности и органы государственной власти могли обеспечить приоритетное развитие саморегулируемых организаций в экономике, важно обеспечить создание соответствующего правового механизма. В его основе должны быть основные сущностные принципы, реализация которых позволит упорядочить общественные отношения и создать правовые условия для приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике.

Источниками правового механизма приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике важно рассматривать: Конституцию Российской Федерации<sup>2</sup>, Конвенцию о свободе ассоциаций и защите права на организацию<sup>3</sup>, Гражданский кодекс Российской Федерации<sup>4</sup>, Федеральные законы «О саморегулируемых организациях»<sup>5</sup>, «О некоммерческих организациях»<sup>6</sup>, указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ.

Основные сущностные принципы, определяющие возможность создания правового механизма приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике и их взаимосвязь с источниками права, на основе проведённого анализа систематизированы и показаны в Таблице 1.

---

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>3</sup> Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию: Конвенция № 87 Международной организации труда (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-й сессии Генеральной конференции МОТ) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121088/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121088/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>5</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>6</sup> О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

Таблица 1

Основные сущностные принципы, определяющие возможность создания правового механизма приоритетного развития СРО в экономике и их взаимосвязь с источниками права

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
1	Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право на объединение в СРО по роду своей деятельности с целью представления, защиты прав и интересов, регулирования предпринимательской деятельности	«Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется...» Ч. 1 ст. 30 Конституции Российской Федерации
2	Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право создавать СРО с добровольной формой членства без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такую СРО	«Трудящиеся и предприниматели, без какого бы то ни было различия, имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних» Ст. 2 Конвенции МОТ*
3	В Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие права, свободы человека, гражданина, хозяйствующих субъектов на объединение в СРО	«2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» Ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации
4	Права и свободы человека, гражданина, хозяйствующего субъекта на объединение в СРО могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, <u>в какой это необходимо</u> в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, национальной безопасности	«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» Ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации
5	Никто не может быть принужден к объединению в СРО. Объединение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в СРО и СРО – в ассоциации, союзы может быть только на добровольной основе	«Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем» Ч. 2 ст. 30 Конституции Российской Федерации

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
6	Каждая СРО и ее члены имеют право на свободу экономической деятельности и поддержку конкуренции	<p><i>«В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности»</i></p> <p>Ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации</p>
7	Не допускается экономическая деятельность СРО и ее членов, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию	<p><i>«Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию»</i></p> <p>Ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации</p>
8	СРО не может быть принудительно лишена своего имущества иначе как по решению суда	<p><i>«Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения»</i></p> <p>Ч. 3 ст. 35 Конституции Российской Федерации</p>
9	Принудительное отчуждение имущества СРО и ее членов для государственных нужд возможно при условии предварительного и равноценного возмещения	<p><i>«Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения»</i></p> <p>Ч. 3 ст. 35 Конституции Российской Федерации</p>
10	Органы государственной власти, органы местного самоуправления должны поддерживать СРО, осуществляющие общественно полезную деятельность, направленную на достижение управленческих целей: разработку требований, стандартов, правил предпринимательской деятельности, защиту прав и законных интересов потребителей и своих членов	<p><i>«1. Органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.</i></p> <p>...</p> <p><i>4. Органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом»</i></p> <p>Ч. 1 и ч. 4 ст. 31 ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>



№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
11	Органы государственной власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить права СРО или воспрепятствовать их законному осуществлению	«Государственные власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению» Ч. 2 ст. 3 Конвенции МОТ*
12	Созданная гражданами или хозяйствующими субъектами СРО не подлежит роспуску или временному запрещению в административном порядке	«Организации трудящихся и предпринимателей не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке» Ст. 4 Конвенции МОТ*
13	Высший орган СРО обладает исключительной компетенцией принимать решения о порядке определения и способе уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов СРО в ее имущество	«К исключительной компетенции высшего органа ассоциации (союза)... относится принятие решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в ее имущество...» Ч. 1 ст. 123.10 ГК РФ  «1. Организации трудящихся и предпринимателей имеют право выработать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий. 2. Государственные власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению.» Ст. 3. Конвенции МОТ*
*Конвенция № 87 Международной организации труда "Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию" (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-й сессии Генеральной конференции МОТ)		

Исследование динамики развития нормативно-правового саморегулирования с добровольной формой членства и с обязательным членством за период с 2016 по 2020 гг. на примере СРО оценщиков, СРО аудиторов, СРО арбитражных управляющих, СРО актуариев, СРО

ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, СРО кадастровых инженеров, СРО операторов электронных площадок, СРО в сфере энергетического обследования, СРО в сфере строительства, СРО в сфере проектирования, СРО в сфере инженерных изысканий показывает, в основном, снижение количества СРО и их членов в разных сферах профессиональной и предпринимательской деятельности (Таблица 2).

Таблица 2

Динамика изменения количества СРО с обязательным и добровольным членством [1]

№	СРО по сферам предпринимательской (профессиональной) деятельности	2016 год		2020 год		Изменения 2020 г. к 2016 г., %	
		Количество СРО	Количество членов СРО	Количество СРО	Количество членов СРО	Количество СРО	Количество членов СРО
1	СРО арбитражных управляющих	49	10 059	48	10 303	-2,0%	2,4%
2	СРО оценщиков	16	23 962	13	11 525	-18,8%	-51,9%
3	СРО кадастровых инженеров	17	25 217	16	24 471	-5,9%	-3,0%
4	СРО операторов электронных площадок	3	39	3	48	0,0%	23,1%
5	СРО аудиторов	5	24 572	2	21 085	-60,0%	-14,2%
6	СРО строителей	268	111 275	222	94 511	-17,2%	-15,1%
7	СРО проектировщиков	190	44 756	169	46 807	-11,1%	4,6%
8	СРО изыскателей	40	10 673	42	14 606	5,0%	36,8%
9	СРО актуариев	2	255	2	301	0,0%	18,0%
10	СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов	2	91	2	94	0,0%	3,3%
11	СРО в области энергетического обследования	108	н/д	98	3 967	-9,3%	
	<b>Всего СРО, основанных на обязательном членстве (без учета членов СРО в области энергетического обследования в 2016-2018 гг.)</b>	<b>592</b>	<b>250 899</b>	<b>519</b>	<b>223 751</b>	<b>-12,3%</b>	<b>-10,8%</b>
	<b>Всего СРО, основанных на обязательном членстве</b>	<b>700</b>	<b>н/д</b>	<b>617</b>	<b>227 817</b>	<b>-11,9%</b>	
12	СРО, основанные на добровольном членстве	435	н/д	430	н/д	-1,1%	
	<b>Всего СРО</b>	<b>1135</b>		<b>1047</b>		<b>-7,7%</b>	

Приведенные данные свидетельствуют о том, что приоритетное развитие СРО не обеспечено, нормативно-правовое регулирование

ограничивает инициативу, самостоятельную деятельность, интерес участников рынка к развитию института СРО. Таков результат нормативно-правового регулирования деятельности СРО к 2023 г.

Анализ динамики развития СРО и нормативно-правового регулирования убедительно показывает: сложилась устойчивая закономерность, в соответствии с которой законодательно установленные требования противоречат основным сущностным принципам, определяющим необходимость и возможность создания правового механизма приоритетного развития СРО:

1. Ограничены права и интересы субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, объединенных в СРО для регулирования предпринимательской профессиональной деятельности.
2. Установленные нормы права, регулирующие отношения, возникающие у некоммерческих организаций с приобретением статуса СРО, отличаются от гарантий, данных предпринимателям и трудящимся в Конституции Российской Федерации и Конвенции № 87 МОТ «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» [1].
3. Требование организации дополнительной имущественной ответственности на основе формирования компенсационных фондов может рассматриваться как принудительное отчуждение имущества СРО и его членов.
4. Органы государственной власти на основе установленного нормативно-правового регулирования вмешиваются в деятельность СРО, снижают конкуренцию, ограничивают права высшего органа управления СРО.
5. Органы государственной власти не поддерживают, не стимулируют деятельность СРО в экономике.

Как видно, количество СРО, основанных на обязательном членстве, за 5 лет уменьшилось на 12%, количество членов СРО - на 11%. Проведенный анализ свидетельствует, во-первых, о сложившейся закономерности развития

СРО с обязательным членством в Российской Федерации, во-вторых, о том, что принятая Концепция совершенствования механизмов саморегулирования<sup>7</sup>, основные направления реформирования системы саморегулирования не создали стимулов для организации и развития СРО ни с добровольным, ни с обязательным членством.

Этот анализ позволяет сделать прогноз: одно из основных положений концепции совершенствования механизмов саморегулирования, определенное как необходимость корректирования модели саморегулирования с обязательным членством с учетом правовых основ деятельности, установленных в Федеральном законе № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>8</sup>, не приведет к приоритетному развитию саморегулирования в экономике. Состояние, при котором не происходит никаких положительных изменений, свидетельствует о том, что действующий правовой механизм в саморегулировании с обязательным членством в сферах предпринимательской (профессиональной) деятельности привел к стагнации, застою в развитии института саморегулирования в экономике, регулировании предпринимательской деятельности.

Анализ нормативно-правового регулирования в области саморегулирования показывает, что деятельность СРО упорядочивает общественные отношения, саморегулируемые организации, обязательные условия членства; физические лица имеют права осуществлять деятельность оценщиков, арбитражных управляющих, аудиторов, актуариев, кадастровых инженеров только после вступления в СРО.

Вопросы регулирования профессиональной и предпринимательской деятельности в этих сферах осуществляются саморегулируемыми

---

<sup>7</sup> О Концепции совершенствования механизмов саморегулирования: Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_192057/77976ab86cce9d4ec34cd354924ebbc180cf61de/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192057/77976ab86cce9d4ec34cd354924ebbc180cf61de/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>8</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

организациями - некоммерческими организациями в соответствии с требованиями Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и отраслевым законодательством в части саморегулирования, а соответствующие органы власти осуществляют контроль их деятельности.

**1. Нормативно-правовое регулирование в сфере саморегулирования деятельности арбитражных управляющих** осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>9</sup> и Федеральным законом № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>10</sup>.

Количество СРО арбитражных управляющих в стране на конец 2020 г. составляет 48, членами СРО являются 10 303 арбитражных управляющих. С 2016 г. количество СРО уменьшилось. Основанием для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих является:

- наличие не менее 100 членов, отвечающих требованиям, установленным в Законе № 127-ФЗ;
- участие членов не менее чем в 100 процедурах, применяемых в делах о банкротстве;
- наличие сформированного компенсационного фонда в размере не менее чем 50 млн руб. (не менее чем 200 тыс. руб. на каждого члена).

Отраслевое законодательство обязывает арбитражных управляющих страховать свою ответственность, заключать договор обязательного страхования за причинение убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве, и иным лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением арбитражным управляющим возложенных на него

---

<sup>9</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>10</sup> О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

обязанностей. **Минимальный размер страховой суммы по договору обязательного страхования** составляет 10 млн руб.

**2. Деятельность СРО оценщиков** регулируется Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>11</sup>, Федеральным законом № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности»<sup>12</sup> и нормативно-правовыми актами в сфере оценочной деятельности. Количество СРО оценщиков на конец 2020 г. составило 13. За 5 лет с 2016 г. количество СРО сократилось на 18,8%. Количество членов СРО сократилось на 51,9% и составило в 2020 г. 11 525.

В сфере оценочной деятельности саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в целях регулирования оценочной деятельности и контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения требований нормативно-правовых актов в области оценочной деятельности. Статус СРО оценщиков приобретает некоммерческой организацией с даты включения ее в единый государственный реестр СРО оценщиков на основании соответствия требованиям Федеральных законов № 315-ФЗ, № 135-ФЗ:

- объединение в составе организации не менее чем 300 физических лиц, отвечающих требованиям к субъектам оценочной деятельности;
- наличие компенсационного фонда, сформированного из взносов ее членов в размере не менее чем 30 тыс. руб. с каждого члена.

В целях обеспечения имущественной ответственности (ч. 3 ст. 24.6 Закона № 135-ФЗ<sup>13</sup>) установлено требование обязательного страхования ответственности оценщика при осуществлении оценочной деятельности.

---

<sup>11</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>12</sup> Об оценочной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19586/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19586/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>13</sup> Там же.

Размер страховой суммы по договору обязательного страхования – не менее чем 300 тыс. руб.

**3. Саморегулирование в сфере кадастровой деятельности** регулируется Федеральными законами № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»<sup>14</sup>.

Количество СРО кадастровых инженеров за 5 лет (с 2016 по 2020 гг.) уменьшилось на 5,9%, количество членов СРО сократилось на 3%. Требование об обязательном членстве кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях введено с 01.07.2016 г. (ФЗ-452 от 30.12.2015 г.<sup>15</sup>). До введения обязательного членства предшествовал длительный период добровольного саморегулирования кадастровых инженеров (ФЗ № 221-ФЗ от 24.07.2007 г.). Для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров необходимо объединение в качестве членов не менее 700 физических лиц, соответствующих требованиям Закона № 221-ФЗ.

Необходимым условием является наличие договора обязательного страхования гражданской ответственности кадастрового инженера. Страхователем по договору обязательного страхования гражданской ответственности выступает кадастровый инженер (личное страхование) или саморегулируемая организация (коллективное страхование) в размере не менее 2,5 млн руб. в отношении каждого кадастрового инженера. Формирование компенсационного фонда СРО кадастровых инженеров законодательством не предусмотрено.

---

<sup>14</sup> О кадастровой деятельности: Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_70088/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_70088/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>15</sup> О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости" и статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров: Федеральный закон от 30.12.2015 № 452-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191529/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191529/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).



**4. Деятельность саморегулируемых организаций операторов электронных площадок** регулируется следующими федеральными законами: № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве); № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и (или) муниципальных нужд»<sup>16</sup>.

За период 2016-2020 гг. количество операторов электронных площадок не изменилось и составляет 3 организации. Количество членов СРО увеличилось на 3,1% и составляет 48 членов.

Основания для включения некоммерческих организаций в государственный реестр СРО:

- объединение не менее 10 операторов. При этом не менее половины членов должны иметь 2-летний опыт проведения торгов в электронной форме и общее количество проведенных торгов не менее 5 тыс.;
- сформированный компенсационный фонд в размере минимум 3 млн руб. на каждого члена.

Обязательным требованием является наличие договоров обязательного страхования ответственности операторов электронной площадки за причинение убытков третьим лицам при проведении торгов в электронной форме в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением оператором установленных требований. Страховая сумма должна составлять 30 млн руб. в год.

**5. Саморегулирование в области аудиторской деятельности** регулируется Федеральными законами № 315-ФЗ «О саморегулируемых

---

<sup>16</sup> О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54598/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

организациях», № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»<sup>17</sup>, № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>18</sup>.

Количество СРО аудиторов по состоянию на 2020 г. составляет 1 СРО, членами саморегулируемых профессиональных аудиторских объединений являются 21 085 аудиторов и аудиторских организаций. По сравнению с 2016 г. – снижение на 80% по СРО и снижение на 14,2% - по численности членов СРО.

Статус саморегулируемой организации аудиторов приобретает некоммерческая организация с момента включения ее в государственный реестр саморегулируемых организаций аудиторов при условии соответствия ее следующим требованиям:

- объединение в качестве членов не менее 700 физических лиц или не менее 500 коммерческих организаций, соответствующих установленным требованиям к членству в СРО аудиторов;
- сформированный компенсационный фонд в размере не менее чем 3 тыс. руб. на каждого члена;
- в случае применения в качестве способа обеспечения ответственности членов СРО перед потребителями и иными лицами системы личного или коллективного страхования минимальный размер страховой суммы по договору ответственности каждого члена СРО не может быть менее чем 30 тыс. руб. в год.

Наличие квалификационного аттестата аудитора и безупречная деловая (профессиональная) репутация аудитора являются обязательным требованиям к членству в СРО аудиторов.

---

<sup>17</sup> Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83311/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83311/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>18</sup> О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

**6. Саморегулирование в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства** (далее – СРО в области строительства) регулируется Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Градостроительным кодексом РФ.

Количество СРО в области строительства в 2020 г. составило 222. Динамика к 2016 г. – уменьшение на 11%. Численность членов СРО также уменьшилась по сравнению с 2016 г. на 15%.

Статус СРО получают некоммерческие организации при условии соответствия следующим требованиям:

- объединение в составе членов не менее 100 индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере строительства;
- наличие компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ), сформированного в размере взносов, внесенных каждым членом СРО, установленных Градостроительным кодексом РФ (п. 12 ст. 55.16)<sup>19</sup> в зависимости от уровня ответственности каждого члена СРО по договорам строительного подряда;
- наличие компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) в размере взносов, установленных Градостроительным кодексом (п. 13 ст. 55.16)<sup>20</sup> в зависимости от уровня ответственности каждого члена СРО и размера обязательств по всем договорам строительного подряда. КФ ОДО формируется в случае, если не менее 30 членов данной СРО подадут заявления об участии в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

---

<sup>19</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>20</sup> Там же.

Страхование риска гражданской ответственности перед третьими лицами при выполнении работ членами СРО является обязательным условием деятельности многих СРО в сфере строительства. Допускаются коллективные и личные формы страхования. Страхование служит для обеспечения страхового покрытия гражданской ответственности по обязательствам страхователя (застрахованного лица), возникшим вследствие причинения вреда жизни, здоровью и/или имуществу третьих лиц.

**7-8. Саморегулирование в области архитектурного проектирования и инженерных изысканий** осуществляется на основе Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Градостроительного кодекса РФ.

Количество СРО проектировщиков в 2020 г. по сравнению с 2016 г. уменьшилось на 11%, при этом количество членов СРО увеличилось на 4%.

В сфере инженерных изысканий за тот же период наблюдается рост как числа СРО (+5%), так и количества членов СРО (+36,8%).

Для получения статуса саморегулируемых организаций в области архитектурного проектирования и в области инженерных изысканий некоммерческие организации должны соответствовать следующим требованиям:

- объединение не менее 50 индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц – участников проектного рынка или рынка инженерных изысканий;
- наличие компенсационного фонда возмещения вреда (КФ ВВ), сформированного в размере взносов, внесенных каждым членом СРО, установленных Градостроительным кодексом РФ (п. 10 ст.

55.16)<sup>21</sup> в зависимости от уровня ответственности каждого члена СРО по договорам строительного подряда;

- наличие компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) в размере взносов, установленных Градостроительным кодексом (п. 11 ст. 55.16)<sup>22</sup> в зависимости от уровня ответственности каждого члена СРО и размера обязательств по всем договорам строительного подряда.

Кроме того, СРО проектировщиков и СРО изыскателей могут устанавливать требования к страхованию членами СРО риска гражданской ответственности, а также риска ответственности за нарушение условий договора подряда.

Правоприменительная практика использования выплат из компенсационных фондов показала их не востребованность в отрасли.

**9. Нормативно-правовое регулирование саморегулирования актуарной деятельности** осуществляется на основании требований Федеральных законов № 315-ФЗ «О саморегулировании», № 293-ФЗ «Об актуарной деятельности в Российской Федерации»<sup>23</sup>.

Количество СРО актуариев в динамике за 2016-2020 гг. не изменилось и составляет 2 СРО. Количество членов СРО актуариев составляет 94 члена и по сравнению с 2016 г. увеличилось на 18%.

Актуарная деятельность – это деятельность по анализу и финансовой оценке рисков финансовых обязательств и оценке эффективности методов управления финансовыми рисками.

СРО актуариев создается для осуществления регулирования и контроля актуарной деятельности, объединяет актуариев на условиях членства.

---

<sup>21</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Об актуарной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.11.2013 № 293-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153907/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153907/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

После включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций актуариев некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемая организация актуариев.

Условия получения статуса саморегулируемой организации актуариев:

- объединение в составе организации не менее 50 физических лиц, отвечающих установленным законом требованиям;
- успешная сдача всеми членами организации квалификационного экзамена;
- наличие стандартов и правил, установленных законом;
- наличие программы повышения квалификации своих членов.

Обязательное актуарное оценивание проводится ответственным актуарием, внесенным в единый реестр ответственных актуариев. Ответственный актуарий обязан при осуществлении актуарной деятельности заключить договор страхования гражданской ответственности. Страховая сумма по договору - **не менее чем десятикратный размер денежного вознаграждения за проведение такого оценивания, но не менее чем 3 млн руб.**

В Государственной Думе РФ рассматривается законопроект «Об актуарной деятельности в Российской Федерации», который вносит изменения в действующий закон, в том числе в части СРО актуариев.

Изменения касаются следующих положений:

- объединение в составе организации не менее 100 физических лиц, отвечающих установленным законом требованиям;
- наличие компенсационного фонда, сформированного из взносов членов СРО, в размере не менее 30 тыс. руб.

Размер компенсационной выплаты за счет компенсационного фонда по требованиям заказчиков или третьих лиц к одному актуарию по одному страховому случаю не может превышать 600 тыс. руб. Обязательным условием членства является наличие у члена СРО актуариев договора

обязательного страхования ответственности при осуществлении актуарной деятельности в связи с риском ответственности актуария по обязательствам, возникшим в результате причинения ущерба заказчику, заключившему договор на проведение актуарных расчетов, или третьим лицам. Страховая сумма по договору - не менее 300 тыс. руб.

**10. Саморегулирование ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов** осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Федеральным законом № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>24</sup>.

Динамика изменения количества СРО и членов СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов за 5 лет существенно не изменилась. Количество СРО – 2, численность выросла на 3%.

Некоммерческая организация получает статус саморегулируемой организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов после включения ее в государственный реестр при условии соответствия следующим требованиям:

- функционирование некоммерческой организации в качестве аудиторского союза сельскохозяйственных кооперативов не менее 3-х лет;
- объединение в составе членов не менее 40 ревизионных союзов;
- сформированный компенсационный фонд в размере не менее чем 1 млн руб.
- наличие структурного подразделения работников СРО, осуществляющих функции:
  - ✓ контроля за качеством работы членов СРО и ревизоров-консультантов;

---

<sup>24</sup> О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8572/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

- ✓ выполнения ими требований законодательства, правил саморегулируемых организаций;
- ✓ рассмотрения дел о применении мер ответственности.

Саморегулирование в данной сфере было введено в 2006 г., до принятия базового Закона № 315-ФЗ, в связи с этим в ряде аспектов не соответствует базовому Закону.

Членами СРО являются некоммерческие организации - союзы сельскохозяйственных кооперативов, которые осуществляют ревизию деятельности сельскохозяйственных кооперативов. При этом сами ревизионные союзы являются некоммерческими организациями, включающими в себя на условиях обязательного членства сельскохозяйственные кооперативы. Сельскохозяйственные кооперативы, в свою очередь, объединяют товаропроизводителей и (или) граждан, ведущих личные подобные хозяйства.

Таким образом, система саморегулирования в отрасли представлена тремя видами организаций, основанных на членстве: сельскохозяйственные кооперативы, союзы сельскохозяйственных кооперативов, СРО ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

**11. Саморегулирование в области энергетического обследования** урегулировано Федеральными законами № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>25</sup>.

Динамика изменения количества СРО в области энергетического обследования с 2016 г. показывает уменьшение количества СРО на 9,3%.

---

<sup>25</sup> Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93978/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93978/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).



Требования к некоммерческой организации для включения ее в государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования:

- объединение в качестве членов **не менее чем 25 субъектов предпринимательской деятельности** (индивидуальных предпринимателей или юридических лиц) или **не менее чем 40 субъектов профессиональной деятельности** (физических лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, либо **не менее чем 15 субъектов предпринимательской деятельности и не менее чем 10 субъектов профессиональной деятельности**);
- наличие компенсационного фонда в размере не менее чем 2 млн руб. как способа обеспечения имущественной ответственности.

Анализ нормативно-правового регулирования саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности в Российской Федерации по видам деятельности СРО, основанных на обязательном членстве, показывает отсутствие приоритетного развития СРО в экономике, необходимость внесения принципиальных изменений в общеправовые основы института саморегулирования, совершенствование механизмов обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями, усиление стимулов для создания и развития СРО с добровольным участием.

Анализ правовых условий приобретения и прекращения статуса СРО некоммерческими организациями по видам деятельности свидетельствует, что они не только существенно отличаются друг от друга, но и противоречат правовым нормам. Так, например, по критериям:

- 1) *«Объединение в СРО в качестве членов»:*
  - субъектов профессиональной деятельности (физических лиц)  
минимальное количество - от 10 до 700;
  - субъектов предпринимательской деятельности (юридические лица) – от 10 до 500;
- 2) *«Формирование компенсационного фонда»:*
  - для субъектов профессиональной деятельности - от 0 до 2,5 млн руб.;
  - для субъектов предпринимательской деятельности - от 30 тыс. руб. до 2,5 млн руб.;
- 3) *«Страхование ответственности членов СРО»:*
  - для субъектов профессиональной деятельности - от 30 тыс. руб. до 10 млн руб.;
  - для субъектов предпринимательской деятельности - от 30 тыс. руб. до 30 млн руб.

Анализ деятельности СРО в форме обязательного членства за 2016-2020 гг. показал, что выплаты из компенсационных фондов СРО на цели возмещения вреда составили незначительные суммы – всего 0,1%.

В отдельных сферах обязательного саморегулирования СРО применяют в качестве способа обеспечения имущественной ответственности своих членов страхование, что является эффективной формой обеспечения возмещения причиненного вреда и востребовано в системе саморегулирования.

Анализ правоприменительной практики СРО по сферам предпринимательской, профессиональной деятельности показывает, что условия приобретения статуса СРО существенно отличаются друг от друга:

1. Минимальные требования к количеству членов СРО в отдельных сферах ниже количества членов СРО, установленного п. 1 ч. 3 ст. 3 ФЗ

«О саморегулируемых организаций»<sup>26</sup>. Это подтверждает, что такие требования, как наличие определённого количества членов, объединённых в СРО, могут рассматриваться как рекомендации на основе установления диспозитивной нормы, а не как обязательное требование при организации СРО как в добровольной форме членства, так и в обязательной форме членства. Данное положение полностью соответствует подходу к количественному составу объединения предпринимателей и трудящихся, согласно нормам Конституции РФ и Конвенции № 87 МОТ [1], ратифицированной Российской Федерации.

2. Как показывает анализ правоприменительной практики, СРО могут осуществлять свою деятельность без формирования компенсационных фондов, устанавливая в качестве дополнительной имущественной ответственности систему личного и (или) коллективного страхования, как это рекомендовано п. 1 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>27</sup>.

Установление требований к дополнительной имущественной ответственности членов СРО - это исключительная компетенция высшего органа управления – общего собрания членов СРО в соответствии с ч. 1 ст. 123.10 ГК РФ<sup>28</sup>, что соответствует нормам Конституции РФ и Конвенция № 87 МОТ.

Формирование компенсационных фондов, как обязательное требование для обеспечения СРО дополнительной имущественной ответственности может рассматриваться как ограничение деятельности СРО, вмешательство государства, органов государственной власти или должностных лиц в деятельность СРО, искусственно созданные правовые условия для изъятия

---

<sup>26</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>27</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>28</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

финансовых ресурсов из предпринимательского оборота в пользу третьей заинтересованной стороны, ограничение прав и интересов СРО, их членов, преднамеренное снижение эффективности государственного регулирования экономики, предпринимательской, экономической деятельности.

3. Действующие ограничения, установленные нормативно-правовым регулированием деятельности СРО, не способствовали обеспечению инициативной, самостоятельной деятельности СРО, их членов, приоритетному развитию СРО в экономике, повышению эффективности, конкурентоспособности национальной экономики.

Признание некоммерческой организации саморегулируемой организацией на основе критериев объединения в составе СРО определённого количества членов и обеспечение СРО дополнительной имущественной ответственности каждым её членом перед потребителями произведённых товаров (работ, услуг), иными лицами может носить в нормах федерального законодательства, нормативно-правового регулирования исключительно рекомендательный характер.

Установление фактических требований к количеству членов и форме дополнительной имущественной ответственности - это вопросы исключительной компетенции высшего органа СРО – общего собрания членов. Исполнение данного положения в нормах федерального законодательства, обеспечение нормативно-правового регулирования деятельности участников саморегулирования соответствует требованиям источников права, нормам Конституции Российской Федерации, Конвенции № 87 Международной организации труда, приведенным в Таблице 1.

Концептуальные положения приоритетного развития СРО в экономике представляются системой взаимосвязанных и взаимозависимых положений, образующих целостную теорию приоритетного развития СРО. Эта целостная система должна охватывать такие основные положения, как: предмет саморегулирования, фундаментальные правовые категории

«саморегулируемая организация», «дополнительная имущественная ответственность», система основных задач, критерии приобретения, прекращения статуса СРО, создание правового режима стимулирующего характера, участие СРО в стратегическом планировании, закрепление приоритетного принципа саморегулирования и объединения в СРО в системе основных начал гражданского правового регулирования.

Базовый Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» (ч. 1 ст. 4)<sup>29</sup> предметом саморегулирования рассматривает предпринимательскую деятельность субъектов, объединенных в СРО. Правовая категория «предпринимательская деятельность» раскрывается в ч. 1 ст. 2 ГК РФ<sup>30</sup> как деятельность, направленная на систематическое получение прибыли. Исходя из содержания и смысла ч. 1 ст. 2 ГК РФ, деятельность СРО должна содействовать систематическому получению прибыли своих членов. Но при такой постановке задачи правовой механизм приоритетного развития института СРО теряет свое особое назначение в гражданско-правовом регулировании предпринимательской, экономической деятельности.

Для того, чтобы правовая концепция приоритетного развития СРО была эффективной, все ее основные положения должны оказывать непосредственное влияние на достижение стратегически важной долгосрочной цели, на условия, определяющие возможности повышение эффективности национальной экономики. В качестве такой стратегической цели, исходя из содержания и смысла основных начал гражданско-правового регулирования, важно рассматривать реализацию принципа добросовестной деятельности.

Реализация принципа добросовестной деятельности посредством системы саморегулируемых организаций с добровольной и обязательной

---

<sup>29</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>30</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

формой членства повышает значимость и эффективность деятельности института саморегулируемых организаций, изменение их места и значения в системе институтов гражданского общества позволяет оказывать активное регулятивное воздействие на предпринимательскую, экономическую деятельность на качественно новом уровне [3-6].

Новый подход позволяет повысить ответственность участников предпринимательского оборота, согласуется с содержанием и смыслом ст. 2 Конституции Российской Федерации<sup>31</sup>, определяющей права и свободы человека высшей ценностью, способствует соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина, оказывает существенную помощь в выполнении обязанностей государства по защите потребителей, предпринимателей, осуществляющих добросовестную деятельность, добросовестную конкуренцию.

Реализация принципа добросовестной деятельности посредством приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике решает важную стратегическую задачу, создает правовые условия для регулирования экономических отношений, государственного регулирования национальной экономики на качественно новом уровне, повышения конкурентоспособности и национальной безопасности.

В связи с этим, принцип приоритетного развития саморегулирования и объединения в саморегулируемые организации должен занять ведущее место в системе основных начал гражданского законодательства. Это не только показывает место и значение института саморегулирования в системе правовых средств, позволяющих регулировать экономических отношений [7].

---

<sup>31</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

Закрепление принципа приоритетного развития саморегулирования и объединения в саморегулируемые организации в качестве одного из основных принципов гражданско-правового регулирования позволяет:

– субъектам экономических отношений самостоятельно организовывать свою деятельность, свободно объединяться для осуществления коллективного регулирования экономических отношений, защиты своих прав, интересов, защиты прав потребителей и иных лиц, взаимодействия с органами власти и органами местного самоуправления;

– реализовывать основополагающие конституционные положения определяющие свободу экономической деятельности, свободу объединения, право участия субъектов экономических отношений в упорядочивании общественных отношений, в правовом регулировании экономической деятельности.

Принципиально важно под саморегулированием рассматривать правовой механизм, позволяющий субъектам права упорядочивать общественные отношения; самостоятельно или в установленных законом случаях объединяться в саморегулируемые организации; осуществлять разработку и устанавливать требования, стандарты, правила добросовестной предпринимательской (экономической), профессиональной деятельности; осуществлять контроль за их исполнением; регулировать предпринимательскую (экономическую) деятельность; защищать потребителей иных лиц; представлять и защищать интересы своих членов в органах власти и органах местного самоуправления.

От полноты раскрытия содержания правовой категории зависит правовая конструкция, её влияние на создание закономерности общественного развития. Действующая редакция ст. 2 ФЗ

«О саморегулируемых организациях»<sup>32</sup> при раскрытии понятия «саморегулирование» не рассматривает в качестве дефиниции обеспечение добросовестной предпринимательской (экономической), профессиональной деятельности; представление и защиту интересов своих членов в органах власти и органах местного самоуправления. Учёт этих дефиниций при раскрытии содержания фундаментальной правовой категории «саморегулирование» оказывает существенное влияние на всю конструкцию правового механизма.

Одним из основных положений института саморегулируемых организаций, согласно п. 3 ч. 3 ст. 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>33</sup>, является обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого её члена перед потребителями произведённых товаров (работ, услуг) и иными лицами. При этом ст. 13 данного Закона устанавливается право рассматривать под дополнительной имущественной ответственностью только: создание системы личного и (или) коллективного страхования; формирование компенсационного фонда. Содержание дополнительной имущественной ответственности как правовой категории не раскрывается. Дополнительная имущественная ответственность - юридическая ответственность, как правовое средство ограничивает или исключает противоправные действия.

В правовой концепции приоритетного развития саморегулируемых организаций цель дополнительной имущественной ответственности непосредственно связана с обеспечением добросовестной деятельности. Правовая категория «дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации» рассматривается как правовая ответственность субъектов предпринимательской или профессиональной

---

<sup>32</sup> О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 26.07.2023 г.).

<sup>33</sup> Там же.



деятельности, направленная на обеспечение добросовестной деятельности, выполнение обязательств перед потребителями, обществом, соответствие требованиям, установленным законодательством, общим собранием членов саморегулируемой организации.

Общее собрание членов саморегулируемой организации в качестве дополнительной имущественной ответственности может установить обязательность применения разнообразных правовых инструментов: требований; правил деятельности; стандартов; проведения работ по сертификации, подтверждающей качество производимой продукции; разработку системы менеджмента на основе признанных национальных, международных стандартов управления и т.д.

Реализация этих правовых инструментов требует дополнительных затрат, но создает необходимые правовые условия, позволяющие участникам рынка выполнять обязательства перед потребителями и обществом. Саморегулируемая организация, применяя эти правовые инструменты, содействует организации добросовестной деятельности своих членов, повышает эффективность их деятельности, обеспечивает выполнение конституционных норм, обязательств Российской Федерации перед гражданами, физическими, юридическими лицами.

Обеспечивая добросовестную деятельность своих членов, саморегулируемые организации содействуют выполнению обязательств Российской Федерации, установленных в Конституции РФ:

- в ст. 2, содержание которой направлено на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека, гражданина;
- в ст. 7, содержание которой направлено на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан;
- в ст. 8, содержание которой направлено на поддержание конкуренции и свободы экономической деятельности.

Дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации выполняет регулятивную, охранительную, воспитательную, организационную, превентивную функции и, тем самым, позволяет реализовать системный подход к юридической ответственности путем соединения позитивных и ретроспективных подходов, поощрения организации добросовестной деятельности. Следует отметить, что чем выше уровень организации позитивной юридической ответственности, тем меньше необходимости применения юридической ответственности ретроспективного характера.

### **Выводы**

1. Анализ правоприменительной практики регулирования деятельности участников саморегулирования показывает, что сложилась устойчивая закономерность: законодательно установленные требования противоречат основным сущностным принципам правового механизма приоритетного развития СРО, источникам права, ограничивают самостоятельность и инициативную деятельность саморегулируемых организаций, снижают эффективность и конкурентоспособность национальной экономики.

2. Как показал анализ правоприменительной практики, нормативно-правовое регулирование деятельности СРО, правовое обеспечение деятельности участников саморегулирования требует особого внимания. В структуре некоммерческих организаций с организационно-правовой формой ассоциация (союз) СРО оказалась наименее защищенной формой организации деятельности участников рынка. Действующее правовое обеспечение снижает защиту прав и свобод участников экономических отношений, защиту потребителей, ослабляет роль государства и эффективность государственного регулирования.

3. Правовое обеспечение СРО должно содействовать обеспечению организации деятельности СРО, как системообразующих организаций, упорядочивающих общественные отношения, осуществляющих общественно

полезную деятельность для достижения целей и задач, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации. Реализация концептуальных положений приоритетного развития СРО в Российской Федерации позволит восстановить нарушенные права и интересы участников экономических отношений, привести нормативно - правовое регулирование деятельности СРО в соответствие с основополагающими положениями Конституции Российской Федерации, Конвенции 87 МОТ (ратифицированной Российской Федерацией), Гражданского кодекса Российской Федерации, создать систему эффективно функционирующих СРО в различных отраслях и сферах национальной экономики.

4. Концептуальные положения нового подхода к гражданско-правовому регулированию предпринимательских отношений обеспечивают добросовестное осуществление гражданских прав, исполнение гражданских обязанностей членами СРО, укрепляют нравственное начало гражданско-правового регулирования, повышают защиту потребителей, деятельности добросовестных участников рынка посредством приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в экономике и изменения содержания предмета деятельности саморегулируемых организаций.

5. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике представляет собой систему взаимосвязанных и взаимозависимых положений, образующих целостную теорию обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике:

– рассмотрение принципа приоритетного развития саморегулирования и объединение в саморегулируемые организации в системе основных начал гражданско-правового регулирования, включение данного принципа в п. 1 ст. 1 ГК РФ;

– структура тринадцати сущностных принципов правового механизма приоритетного развития саморегулирования и саморегулируемых

организаций, взаимоувязанная с источниками права, определяющими возможность инициативной, самостоятельной деятельности СРО;

– изменение содержания предмета деятельности СРО, основных фундаментальных правовых категорий: саморегулирование, дополнительная имущественная ответственность каждого члена СРО перед потребителями и иными лицами;

– стимулирование органами власти и местного самоуправления СРО, как некоммерческих организаций, осуществляющих общественно-полезную деятельность.

6. Правовая категория «саморегулирование» - раскрывается как правовой механизм, позволяющий субъектам права свободно объединяться для упорядочения общественных отношений, защиты потребителей и иных лиц, путем установления требований, стандартов, правил добросовестной предпринимательской (экономической), профессиональной деятельности, охраны, контроля за их исполнением, взаимодействия с органами власти и органами местного самоуправления для защиты прав и интересов членов своего объединения.

7. Правовая категория «дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемой организации» рассматривается как правовая ответственность субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, направленная на обеспечение добросовестной деятельности, выполнение обязательств перед потребителями, обществом в соответствии с требованиями, установленными законодательством, общим собранием членов СРО.

8. Признание некоммерческой организации саморегулируемой организацией на основе критериев объединения в составе СРО определенного количества членов и обеспечения СРО дополнительной имущественной ответственности каждым ее членом перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг), иными лицами в нормах федерального

законодательства, нормативно-правового регулирования может носить исключительно рекомендательный характер. Данное положение может быть ограничено лишь в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, национальной безопасности. Юридические, физические лица имеют право создавать СРО без предварительного разрешения, самостоятельно устанавливая условия членства.

9. Правовая концепция приоритетного развития СРО в экономике устанавливает структуру основных сущностных принципов правового механизма приоритетного развития СРО в их взаимосвязи с источниками права, создают основу правового механизма для формирования нормативно - правового регулирования приоритетного развития СРО в различных сферах экономической деятельности.

10. Обеспечивая добросовестную деятельность своих членов, СРО содействуют выполнению обязательств Российской Федерации, установленных в Конституции Российской Федерацией, перед гражданами, физическими, юридическими лицами.

11. Реализуя свои конституционные права на свободу объединения и организацию деятельности саморегулируемых организаций, участники саморегулирования претворяют в жизнь (осуществляют) свои права на коллективное регулирование общественных отношений, коллективное формирование системы ценностей, защиту основ конституционного строя, обеспечивают верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации.

### **Список литературы**

1. О состоянии развития саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности в Российской Федерации: Доклад Минэкономразвития России, 2021. 246 с. – Режим доступа:

- [https://www.npmsopau.ru/mx/news/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%A1%D0%A0%D0%9E%20%D0%B7%D0%B0%202020\\_%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%93.pdf](https://www.npmsopau.ru/mx/news/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%A1%D0%A0%D0%9E%20%D0%B7%D0%B0%202020_%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%93.pdf) дата обращения: 26.07.2023 г.).
2. Абел Аганбегян: система государственно-олигархического капитализма – это экономика, у которой нет мотора // Бизнес online, 16 сентября 2022 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.business-gazeta.ru/article/563718?ysclid=lbwvz1eiw5752454265> (дата обращения: 26.07.2023 г.).
  3. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке. - М.: Издательский центр «Интерэккомс», 2017. - 370 с.
  4. Мхитарян Ю.И. Государство и ответственность субъектов права за добросовестную деятельность / Ю.И. Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. - 2020. - № 3. - С. 89-94.
  5. Мхитарян Ю.И. Юридическая ответственность и проблемы дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. - № 4. - С. 48-46.
  6. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской и профессиональной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2020. - № 1. - С. 70-80.
  7. Мхитарян Ю.И. Конституционная экономика. Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Век качества. – 2021. - № 1 - С. 8-31.

## **Legal concept of priority development of self-regulatory organizations in the Russian Federation**

*Mkhitaryan Yuri Ivanovich,  
Doctor of Economics, General Director of the Research Institute  
of Communications and Informatics Economics Interecoms LLC  
[mkhitarian@interecoms.ru](mailto:mkhitarian@interecoms.ru)*

The article justifies the need to radically change the methods of state regulation, the place and significance of the institution of self-regulatory organizations in the legal regulation of economic relations.

According to the author, the institution of self-regulatory organizations has significant potential, a significant share of which is underutilized. The successful activities of self-regulatory organizations can serve as an indicator of the effectiveness of the regulation of the market economy and the activities of government agencies.

Based on the analysis of law enforcement practice in the activities of self-regulatory organizations in various spheres of the economy, it is shown that the requirements for organizing their activities established by federal law (number of members, size of additional property responsibility, acquisition and termination of the status of a self-regulatory organization) do not have a positive impact on the organization of successful activities of self-regulatory organizations in the economy, limit their independence, initiative. A new conceptual approach to regulating the activities of self-regulatory participants introduces fundamental changes in the regulatory and legal regulation of economic relations increases the potential of self-regulatory organizations.

For a quarter of a century, such an approach did not allow creating a legal mechanism for the priority development of self-regulatory organizations in the economy, and solving this important national economic problem became one of the main problems of legal science. The indecision of this task violates civil law regulation, the stability of economic relations and civil turnover in the country, consumer protection, reduces the possibility of ensuring fair competition.

A new conceptual approach to regulating the activities of self-regulatory participants introduces fundamental changes in the regulatory and legal regulation of economic relations, increases the potential of self-regulatory organizations and the possibility of its application.

The concept of priority development of the system of self-regulatory organizations in the economy promotes the implementation of the principle of good faith, ensures independent initiative activities of participants in economic relations, increases the responsibility of producers, protection of consumers, other persons, reduces the economic burden on market participants, transforms the system of values of society.

**Keywords:** self-regulatory organization, strategic goals, state regulation, sources of law, conceptual provisions, legal categories, socially useful activities of SRO, constitutional norms, international labor organization convention, obligations of the Russian Federation, consumer protection, ensuring fair activities of market participants.