

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2024, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2024/AGE_QUALITY_1_2024.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. Правовые принципы регулирования предпринимательской деятельности // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №1. С. 9-30. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/124001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 346.5; 347.44

Правовые принципы регулирования предпринимательской деятельности

*Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
Заслуженный работник связи и информации,
генеральный директор ООО «НИИ экономики связи и
информатики «Интерэкомс»
mkhitarian@interecom.ru*



В статье анализируются конституционные принципы регулирования предпринимательской деятельности, показывается важная роль основополагающих конституционных положений «свобода экономической деятельности», «свобода объединения», «свобода перемещения продукции» для повышения инновационной активности, достижения целей, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации.

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации в качестве негативных тенденций отмечалась «низкая восприимчивость экономики к технологическим инновациям»¹. В статье представлены аргументы, подтверждающие низкую восприимчивость экономики и правовой науки к правовым инновациям, а также важность инноваций в частно-правовой (цивилистической) науке.

В качестве примера рассматривается поставленная перед правовой наукой, органами государственной власти и общественными организациями, но не достигнутая за более чем два десятка лет стратегическая задача приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике.

¹О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408518353/> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

Обосновывается, что низкая восприимчивость экономики к правовым инновациям связана с установленными нормативными правовыми актами, противоречиями норм федерального законодательства основополагающим конституционным принципам, нормам Конституции Российской Федерации. По мнению автора, совершенствование действующего законодательства, приведение норм, регулирующих отношения участников саморегулирования, в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации приведет к позитивным изменениям, внесет кардинальные изменения в государственную политику, государственное регулирование предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: саморегулируемая организация (СРО), конституционные принципы, несогласованность норм права установленным стратегическим целям, развитие предпринимательства, недопущение недобросовестной конкуренции, нарушение прав потребителей, конституционные положения приоритетного развития СРО.

Предпринимательство – ключевой элемент рыночной экономики и ее подъема. На пути своего развития оно изменило свои функции, структуру, содержание, стало служить основным ускорителем изменений в экономике и обществе. Для России изменение содержания и функций предпринимательской деятельности имеет особое, принципиальное значение.

Сравнительный анализ вклада предпринимательства в экономику России и ведущих промышленно развитых стран показывает, что создание надлежащих правовых условий для развития предпринимательства может существенно увеличить богатство страны. Доля вклада малого, среднего предпринимательства в валовой внутренний продукт в 2022 г. составляла в России – 20%, в США – 44%, в Великобритании – 51%, в Японии – 50%, в Германии – 52%, в ЕС – 50% [1].

Эти факты подтверждают, какое важное значение имеют кардинальные изменения в государственной политике, государственном регулировании предпринимательской деятельности, а также возросшую роль правового

регулирования предпринимательской (экономической) деятельности как одного из основных направлений частно-правовой (цивилистической) науки.

Для современного этапа государственной политики и государственного регулирования в России характерно осознание значимости предпринимательской деятельности; необходимости применения новых методов государственного регулирования; пересмотр структуры, содержания и функций предпринимательства; существенное изменение государственной политики и государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Решение этих задач во многом зависит от применения новых инновационных подходов к регулированию предпринимательской деятельности, которые может предложить частно-правовая (цивилистическая) наука для формирования и развития законодательства о предпринимательской деятельности [2-5].

В основу правовых конструкций, повышающих роль предпринимательской деятельности, возможности использования предпринимательства для увеличения богатства страны, повышения инновационной активности, устойчивого развития, конкурентоспособности, должны быть положены конституционные принципы.

Так, рассмотрение конституционного принципа «свобода экономической деятельности» (ст. 8 Конституции Российской Федерации²) во взаимосвязи со ст. 2, 7, 30, 34 Конституции РФ вносит существенные изменения в регулирование предпринимательских (экономических) отношений участников саморегулирования.

Согласно содержанию и смыслу ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и

²Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 26.03.2024 г.)

защита прав и свобод человека, гражданина, организации – обязанность государства». В соответствии с ч. 1 ст. 34 Конституции РФ, «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

Согласно ч. 1 ст. 30 Конституции РФ, «каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов...». В ч. 1 ст. 7 Конституции РФ определено, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека»³.

Таким образом, социальное государство берет на себя обязательства создать условия и обеспечить защиту установленных конституционных принципов, включая «свободу экономической деятельности», «свободное использование своих способностей и имущества», «свободу объединения для защиты своих интересов».

Закрепленные в Конституции РФ принципы «свобода экономической деятельности», «свободное использование своих способностей и имущества», «свободное объединение для защиты своих интересов» устанавливают правовой режим, при котором субъекты экономических отношений осуществляют экономическую деятельность, признанную Конституцией РФ.

В соответствии со смыслом и содержанием конституционных норм, государство не регулирует общественные отношения, при которых субъекты права объединяются для осуществления деятельности, защиты своих интересов, интересов потребителей, оно лишь создает правовые условия, обеспечивающие их реализацию.

³Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 26.03.2024 г.).

Конституционные права субъектов экономических отношений на «свободу экономической деятельности», «свободное использование своих способностей и имущества», «свободное объединение для защиты своих интересов» послужили правовой основой для регулирования предпринимательской деятельности посредством развития в Российской Федерации института саморегулируемых организаций.

Создание института саморегулируемых организаций должно было внести кардинальные изменения в государственную политику, государственное регулирование предпринимательской деятельности, свидетельствовать о возросшей роли правового регулирования предпринимательской (экономической) деятельности и предпринимательства в экономике и обществе.

Именно эту задачу ставил перед органами власти, общественными организациями и предпринимателями Президент Российской Федерации в Указе от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»⁴: для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти и создания благоприятных условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов определить развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики приоритетным направлением.

Приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций должно было стать основой как для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти, национальной экономики, так и для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов. Саморегулируемые организации должны были стать основой гражданского общества и фактором роста инновационной активности.

⁴ О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах: Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19750> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

Правовые условия формирования отношений, возникающих в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществления взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей производимой ими продукции, органов власти, органов местного самоуправления определил Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»⁵.

В соответствии с федеральным законодательством саморегулируемые организации:

- объединяют субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности;
- осуществляют взаимодействие своих членов с потребителями производимой продукции, защищают потребителей или иных лиц;
- осуществляют взаимодействие своих членов с органами власти и органами местного самоуправления.

Следовательно, правовая конструкция должна создавать необходимые условия для достижения целей деятельности саморегулируемых организаций.

В документах стратегического планирования Российской Федерации, в частности, в Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы⁶ и др., последовательно отмечалось, что применение механизмов саморегулирования привело к избавлению ряда отраслей от недобросовестных и недостаточно компетентных участников, повышению прозрачности процедур допуска на рынок. Вместе с тем, в этих документах содержались

⁵О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102118566> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

⁶Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных услуг на 2011-2013 годы и плана по реализации мероприятий Концепции: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 № 1021-р [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://archive.government.ru/special/gov/results/15707/> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

пожелания и требования повышения активности саморегулируемых организаций.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁷ отмечалось, что государство призвано создавать стимулы самоорганизации производителей в целях обеспечения более ответственного поведения производителей в отношении с потребителями.

В Концепции совершенствования механизмов саморегулирования⁸ отмечаются основные результаты функционирования института саморегулирования, а также указывается на недостаточность стимулов у саморегулируемых организаций и необходимость формирования единой правовой основы для обеспечения эффективной общегосударственной модели саморегулирования.

В связи с тем, что документами стратегического планирования Российской Федерации постоянно отмечается актуальность и важность совершенствования деятельности саморегулируемых организаций, необходимость нового этапа их развития, очевидно, что новый этап взаимоотношений между государством, хозяйствующими субъектами, саморегулируемыми организациями будет успешным, если будет основываться на конституционных принципах.

Формирование единой правовой основы для обеспечения эффективной общегосударственной модели саморегулирования, приоритетного развития саморегулируемых организаций возможно и необходимо на конституционных принципах, реализация которых создаст благоприятные условия для

⁷Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 № 1662-р [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://government.ru/info/6217/> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

⁸Концепция совершенствования механизмов саморегулирования: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 № 2776-р [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://government.ru/docs/21373/> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

повышения активности саморегулируемых организаций в регулировании предпринимательских отношений.

Разработка и применение основных положений правового механизма приоритетного развития саморегулируемых организаций – решение важной стратегической задачи создания благоприятных условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов, повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Это станет важным этапом совершенствования механизмов саморегулирования в Российской Федерации, формирования единого конституционного подхода к созданию системы саморегулируемых организаций в экономике, осуществления поддержки саморегулируемых организаций и приведет к снижению избыточного государственного вмешательства в предпринимательскую деятельность, устраним несогласованность между установленными целями деятельности саморегулируемых организаций и нормами права, которые должны оказывать поддержку в их достижении.

Применение правовых конституционных принципов регулирования предпринимательской деятельности для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций внесет принципиальные изменения:

- в регулирование предпринимательской деятельности;
- в отношения, возникающие в связи с приобретением, прекращением статуса саморегулируемых организаций;
- в деятельность саморегулируемых организаций.

Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций позволяет регулировать предпринимательские отношения на качественно новом уровне:

- повышать стабильность гражданско-правового регулирования, устойчивость экономических отношений, гражданского оборота;

- обеспечивать добросовестное и надлежащее осуществление гражданских прав и исполнение гражданских обязанностей;
- повышать гражданско-правовую ответственность;
- упорядочивать систему законодательства, регулирующего правовые отношения.

Использование комплексной методологии для получения новых знаний на базе системного анализа конституционных положений позволяет:

– рассматривать правовую основу создания системы саморегулируемых организаций на базе конституционных принципов как единое целое для развития саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным членством;

– определить структуру конституционных принципов, ключевых положений, применение которых при формировании нормативно-правового регулирования деятельности участников саморегулирования создаст необходимые правовые условия и внесет кардинальные изменения в регулирование предпринимательской деятельности;

– применение взаимосвязанных и взаимообусловленных конституционных положений позволит наполнить новым содержанием правовые условия формирования отношений, возникающих в связи с приобретением, прекращением статуса СРО, обеспечением деятельности саморегулируемых организаций.

На базе системного анализа конституционных принципов, регулирующих предпринимательскую деятельность, предложена система основных фундаментальных положений, определяющих конституционный статус СРО.

Перечислим основные фундаментальные правовые положения приоритетного развития саморегулируемых организаций, обладающие юридической силой.

1. Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право на объединение в СРО по роду своей деятельности с целью защиты прав потребителей произведенной продукции и иных лиц, представления, защиты своих прав и интересов, регулирования предпринимательской деятельности, не нарушая права и свободы других лиц и организаций.

2. Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право создавать СРО с добровольной формой членства без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такую СРО.

3. В Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие права, свободы человека, гражданина, хозяйствующих субъектов на объединение в СРО и осуществления деятельности СРО.

4. Права и свободы человека, гражданина, хозяйствующего субъекта на объединение в СРО могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, национальной безопасности. Обеспечение охраны законом установленных ценностей - необходимое правовое условие регулирования предпринимательской (экономической) деятельности и критерий введения обязательного членства в СРО.

5. Никто не может быть принужден к объединению в СРО. Объединение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в саморегулируемые организации и саморегулируемых организаций - в объединения СРО может быть только на добровольной основе.

6. Каждая СРО и ее члены имеют право на свободу экономической деятельности, поддержку конкуренции, свободу объединения, свободу использовать свои знания, ресурсы, имущество.

7. Не допускается экономическая деятельность СРО и ее членов, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

8. СРО не может быть принудительно лишена своего имущества иначе как по решению суда.

9. Принудительное отчуждение имущества СРО и ее членов для государственных нужд возможно при условии предварительного и равноценного возмещения.

10. Органы государственной власти, органы местного самоуправления должны поддерживать саморегулируемые организации, осуществляющие общественно полезную деятельность, направленную на достижение управленческих, социальных целей - разработку требований, стандартов, правил предпринимательской деятельности; защиту прав и законных интересов потребителей и своих членов, - а также создавать правовые условия установления партнерских отношений с СРО, учитывать предложения СРО, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности субъектов экономических отношений.

11. Органы государственной власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить права СРО или воспрепятствовать их законному осуществлению.

12. Созданная гражданами или хозяйствующими субъектами саморегулируемая организация не подлежит роспуску или временному запрещению в административном порядке, исключению из государственного реестра СРО.

13. Высший орган СРО обладает исключительной компетенцией принимать решения о задачах, программе действий, порядке определения и способе уплаты членских взносов, дополнительных имущественных взносах членов СРО в ее имущество, дополнительной имущественной

ответственности каждого члена СРО перед потребителями произведенной продукции (товаров, работ, услуг) и иными лицами.

Основные конституционные положения определяют статус, права и интересы участников саморегулирования, саморегулируемых организаций на всей территории Российской Федерации, так как Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие, применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и другие нормативные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ.

Взаимосвязь основных положений приоритетного развития саморегулируемых организаций с источниками - основными принципами Конституции Российской Федерации показана в таблице.

Таблица

Основные принципы, фундаментальные правовые положения, обладающие юридической силой, определяющие возможность создания правового механизма приоритетного развития СРО, и их взаимосвязь с источниками права

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
1	Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право на объединение в СРО по роду своей деятельности с целью представления, защиты своих прав и интересов, регулирования предпринимательской деятельности, не нарушая права и свободы других лиц и организаций	<p>«Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется...» (ч. 1 ст. 30 Конституции РФ)</p> <p>«В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ)</p> <p>«Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ)</p> <p>«Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» (ч. 3 ст. 17 Конституции РФ)</p>
2	Каждый человек, гражданин, хозяйствующий субъект имеет право создавать СРО с добровольной формой членства без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такую СРО	«Трудящиеся и предприниматели, без какого бы то ни было различия, имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних» (ст. 2 Конвенции МОТ*)
3	В Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие права, свободы человека, гражданина, хозяйствующих субъектов на объединение в СРО	«В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» (ч. 2 ст. 55 Конституции РФ)

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
4	<p>Права и свободы человека, гражданина, хозяйствующего субъекта на объединение в СРО могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, <u>в какой это необходимо</u> в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, национальной безопасности. Обеспечение сохранности законом установленных ценностей - необходимое правовое условие регулирования предпринимательской (экономической) деятельности и критерий введения обязательного членства в СРО</p>	<p><i>«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ)</i></p> <p><i>«Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46-54 Конституции Российской Федерации» (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ)</i></p>
5	<p>Никто не может быть принужден к объединению в СРО. Объединение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в саморегулируемые организации и саморегулируемых организаций - в объединения СРО может быть только на добровольной основе</p>	<p><i>«Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем» (ч. 2 ст. 30 Конституции РФ)</i></p>
6	<p>Каждая СРО и ее члены имеют право на свободу экономической деятельности, поддержку конкуренции, свободу объединения, свободу использовать свои знания, ресурсы, имущество</p>	<p><i>«В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ)</i></p>
7	<p>Не допускается экономическая деятельность СРО и ее членов, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию</p>	<p><i>«Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию» (ч. 2 ст. 34 Конституции РФ)</i></p>
8	<p>СРО не может быть принудительно лишена своего имущества иначе как по решению суда</p>	<p><i>«Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения» (ч. 3 ст. 35 Конституции РФ)</i></p>
9	<p>Принудительное отчуждение имущества СРО и ее членов для государственных нужд возможно при условии предварительного и равноценного возмещения</p>	

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
10	<p>Органы государственной власти, органы местного самоуправления должны поддерживать СРО, осуществляющие общественно полезную деятельность, направленную на достижение управленческих, социальных целей: разработку требований, стандартов, правил предпринимательской деятельности, защиту прав и законных интересов потребителей и своих членов, создавать правовые условия установления партнерских отношений с СРО, учитывать предложения СРО, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности субъектов экономических отношений</p>	<p>«1. Органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.</p> <p>«4. Органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с настоящим Федеральным законом» (ч. 1 и ч. 4 ст. 31 ФЗ «О некоммерческих организациях»)</p>
11	<p>Органы государственной власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить права СРО или воспрепятствовать их законному осуществлению</p>	<p>«Государственные власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению» (ч. 2 ст. 3 Конвенции МОТ*)</p> <p>«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ)</p>
12	<p>Созданная гражданами или хозяйствующими субъектами СРО не подлежит роспуску или временному запрещению в административном порядке, исключению из государственного реестра СРО</p>	<p>«Организации трудящихся и предпринимателей не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке» (ст. 4 Конвенции МОТ*)</p> <p>«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные</p>

№ п/п	Сущностные принципы правового механизма приоритетного развития СРО	Основные источники права
		<i>правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации)</i>
13	Высший орган СРО обладает исключительной компетенцией принимать решения о задачах, программах действий, о порядке определения и способе уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов СРО в ее имущество, дополнительной имущественной ответственности каждого члена СРО перед потребителями произведенной продукции (товаров, работ, услуг) и иными лицами	<i>«К исключительной компетенции высшего органа ассоциации (союза)... относится принятие решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в ее имущество...» (ч. 1 ст. 123.10 Гражданского кодекса РФ⁹)</i> <i>«1. Организации трудящихся и предпринимателей имеют право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий. 2. Государственные власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению» (ст. 3. Конвенции МОТ*)</i> <i>«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ)</i>
<p>*Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-й сессии Генеральной конференции МОТ). СССР ратифицировал данную конвенцию Указом Президиума Верховного совета СССР от 4 апреля 1956 г.</p>		

⁹Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 26.03.2024 г.).

Институт саморегулируемых организаций – институт гражданского общества, объединяя субъектов предпринимательской, профессиональной деятельности, обеспечивает: защиту потребителей и иных лиц, членов СРО во взаимодействии с органами власти и органами местного самоуправления; добросовестную конкуренцию субъектов экономических отношений, членов СРО. Это решение важных управленческих, социальных задач.

Осуществляя значимую общественно полезную деятельность, СРО должны быть признаны некоммерческими социально ориентированными организациями. Органы государственного управления, органы местного самоуправления должны оказывать поддержку таким саморегулируемым организациям как социально ориентированным некоммерческим организациям.

Нормы законодательства и иные нормативные правовые акты, согласно смыслу и содержанию ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, не должны противоречить Конституции РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации.

Органы государственной власти (исполнительной, законодательной, судебной), органы местного самоуправления, должностные лица, их возглавляющие, обязаны привести федеральное законодательство, нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, в соответствие с содержанием и смыслом статей Конституции Российской Федерации.

На протяжении длительного времени (более 10 лет) нормы базового Федерального закона «О саморегулируемых организациях»¹⁰ и других федеральных законов, регулирующих предпринимательскую деятельность участников института саморегулирования, противоречат Конституции РФ и не обеспечивают решение стратегической задачи - приоритетного развития саморегулируемых организаций.

Так, например, Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» рассматривает под саморегулированием самостоятельную и инициативную деятельность (ч. 1 ст. 2), нарушая конституционный статус прав и интересов участников саморегулирования, саморегулируемых организаций (ст. 3, 21 ФЗ «О саморегулируемых организациях»), устанавливая критерии, правовые условия, при которых некоммерческая организация признается саморегулируемой организацией и критерии исключения из государственного реестра СРО.

Ч. 1 ст. 3 ФЗ № 315 устанавливает ограничения: определяет минимальное количество членов, при котором некоммерческая организация может быть признана саморегулируемой организацией.

Ч. 3 ст. 3 ФЗ № 315 устанавливает ограничения по выбору способа обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов СРО перед потребителями и иными лицами.

Ч. 3. ст. 21 ФЗ № 315 определяет правовые условия для исключения СРО из государственного реестра при уменьшении количества членов относительно установленной нормы для их регистрации (что противоречит логике и содержанию деятельности СРО). СРО должна осуществлять деятельность, направленную на устранение с рынка некомпетентных,

¹⁰О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения: 26.03.2024 г.).

недобросовестных организаций. Вследствие этого процесса происходит уменьшение численного состава членов.

В условиях рыночной экономики организации могут изменять профиль деятельности, становиться банкротами, что также приводит к уменьшению количества членов СРО. Таким образом, цели и содержание деятельности СРО в условиях рыночной экономики будут постоянно уменьшать членов СРО, если СРО будут осуществлять свою деятельность в соответствии с целями, установленными действующим законодательством.

Правовые нормы Федерального закона «О саморегулируемых организациях», устанавливающие ограничения по количеству членов СРО, по инструментам применения дополнительной имущественной ответственности членов СРО, исключению СРО из государственного реестра, нарушают основные конституционные положения, определяющие статус, права и интересы участников саморегулирования (см. пункты 1, 2, 3, 6, 8 Таблицы).

Выводы

1. Государство не регулирует общественные отношения, при которых субъекты права объединяются для осуществления защиты своих интересов, потребителей, но создает необходимые правовые условия, обеспечивающие их реализацию.

2. Правовые условия формирования отношений, возникающих в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемой организации, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не должны ограничивать конституционные права участников саморегулирования, но должны создавать благоприятные условия, определяющие их деятельность.

3. Для достижения стратегической цели приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике, принятой в 2003 г., важно перейти к новому этапу взаимоотношений между государством,

хозяйствующими субъектами, саморегулируемыми организациями – формированию единой правовой основы для обеспечения эффективной общегосударственной модели приоритетного развития саморегулируемых организаций на конституционных принципах.

4. Применение новой правовой конструкции, построенной на конституционных принципах, устранил несогласованность между принятыми стратегическими целями и нормами права, в соответствии с которыми устанавливается статус саморегулируемых организаций и обеспечивается организация их деятельности, внесет принципиальные изменения в регулирование предпринимательской деятельности.

5. Установленная структура из 13 основных фундаментальных правовых положений приоритетного развития саморегулируемых организаций опирается на конституционные принципы, обладающие юридической силой. Приведение норм права, определяющих отношения участников саморегулирования с добровольным и обязательным членством в разных сферах деятельности, в новую правовую конструкцию повышает эффективность деятельности СРО и органов федеральной власти, защиту потребителей.

6. Институт СРО – институт гражданского общества, осуществляющий значимую общественно полезную деятельность на конституционных принципах и решающий важные управленческие, социальные задачи, станет основой гражданского общества, повысит защиту потребителей и иных лиц в социальном государстве с рыночной экономикой.

Список литературы

1. Франке Н. Роль малого бизнеса в экономике США [Электронный ресурс] // Cifra. Экономика. 2023. № 2(2). – Режим доступа: <https://economics.cifra.science/archive/2-2-2023-august/10.23670/ECNMS.2023.2.6> (дата обращения: 26.03.2024 г.).

2. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты государственного регулирования саморегулирования и оценка стратегии развития строительной отрасли // Век качества. 2023. № 4. С. 9-21. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/423001.pdf> (доступ свободный).
3. Мхитарян Ю.И. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Век качества. 2023. № 3. С. 9-48. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/323001.pdf> (доступ свободный).
4. Мхитарян Ю.И. Конституционное и гражданско-правовое регулирование экономических отношений постнеолиберализма в России // Век качества. 2022. № 4. С. 11-29. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/422001.pdf> (доступ свободный).
5. Мхитарян Ю.И. Теория приоритетного развития саморегулируемых организаций и актуальные проблемы совершенствования законодательства // Век качества. 2022. № 1. С. 10-25. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/122001.pdf> (доступ свободный)

Legal principles of business regulation

Mkhitaryan Yuri Ivanovich,

*Doctor of Economics, Honored Worker of Communications and Information,
General Director of the Research Institute of Communications and Informatics
Economics Interecoms LLC
mkhitarian@interecoms.ru*

The article analyzes the constitutional principles of regulating entrepreneurial activity, shows the important role of the fundamental constitutional provisions "freedom of economic activity," "freedom of association," "freedom of movement of products" to increase innovation activity, achieve the goals established by the strategic planning documents of the Russian Federation.

The Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation noted "low susceptibility of the economy to technological innovations" as negative trends. The article presents arguments confirming the low susceptibility of economics and legal science to legal innovation, as well as the importance of innovation in private legal (civilistic) science.

As an example, the strategic task of priority development of self-regulatory organizations in the economy, which has not been achieved in more than two decades, is considered.

It is justified that the low susceptibility of the economy to legal innovations is associated with established regulatory legal acts, contradictions of the norms of federal legislation with the fundamental constitutional principles, norms of the Constitution of the Russian Federation. According to the author, improving the current legislation, bringing the norms governing the relations of participants in self-regulation in line with the provisions of the Constitution of the Russian Federation will lead to positive changes, will make fundamental changes to state policy, state regulation of entrepreneurial activity.

Keywords: self-regulatory organization (SRO), constitutional principles, inconsistency of legal norms with established strategic goals, development of entrepreneurship, prevention of unfair competition, violation of consumer rights, constitutional provisions of SRO priority development.