

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2024, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2024/AGE_QUALITY_1_2024.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Маркова Н.А. Государственный долг и сбалансированность бюджета страны // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №1. С. 31-44. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/124002.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 336.3:336.14

Государственный долг и сбалансированность бюджета страны

Маркова Наталия Андреевна,

доцент, кандидат экономических наук

доцент кафедры «Бухгалтерский учет, анализ и финансы»

ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»

603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, д. 5

masha.markovka@mail.ru

Стремление к процветанию страны и повышению качества жизни россиян неукоснительно требует от Правительства Российской Федерации проводить политику экономического роста. Достижение значительного увеличения объема валового внутреннего продукта России, устойчивый экономический рост базируется на дополнительных вливаниях финансовых ресурсов в экономику страны, меняет объем государственных заимствований. В статье анализируются состав и структура государственного долга Российской Федерации, рассматривается динамика объема государственного долга Российской Федерации и расходов по его обслуживанию. Проведена оценка государственного долга Российской Федерации и долговой устойчивости за последние годы и на перспективу.

Проводимая санкционная политика в отношении нашей страны продолжает оказывать влияние на изменение состава доходов федерального бюджета и структуры его расходов. Министерство финансов Российской Федерации расширили практику вовлечения займов в качестве источника покрытия дефицита бюджета. В ходе исследования проанализированы доходы и расходы федерального бюджета в динамике, сбалансированность бюджета страны в текущем периоде и на перспективу. Складывающаяся в экономике ситуация затрудняет реализацию ключевой задачи развития, связанной с повышением качества жизни россиян. В связи с этим в статье дана оценка долговой нагрузки на население страны в динамике. Особое внимание уделяется изучению прогнозируемого размера верхнего предела государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации до

2027 года. Дается оценка развития ситуации в стране, связанной с увеличением объемов внутренних заимствований.

Ключевые слова: государственный внутренний долг Российской Федерации; государственный внешний долг Российской Федерации; анализ объема государственного долга России; доходы федерального бюджета; расходы федерального бюджета; дефицит бюджета; сбалансированность федерального бюджета.

Ограничение доходов бюджета, прежде всего, налоговыми поступлениями вынуждает государственную власть привлекать дополнительные финансовые ресурсы для финансирования и решения социально-экономических задач в обществе. Указанная практика приводит к увеличению размера государственного долга страны и оказывает существенное влияние на возможности бюджетного финансирования в будущем, состояние финансового рынка страны, инвестиционные возможности бизнеса и населения, уровень процентных ставок. Автором ранее были изучены причины возникновения государственного долга [1, с. 297-298].

Проанализируем объем государственного долга РФ за последние годы (таблица 1).

Таблица 1

Анализ объема государственного долга России

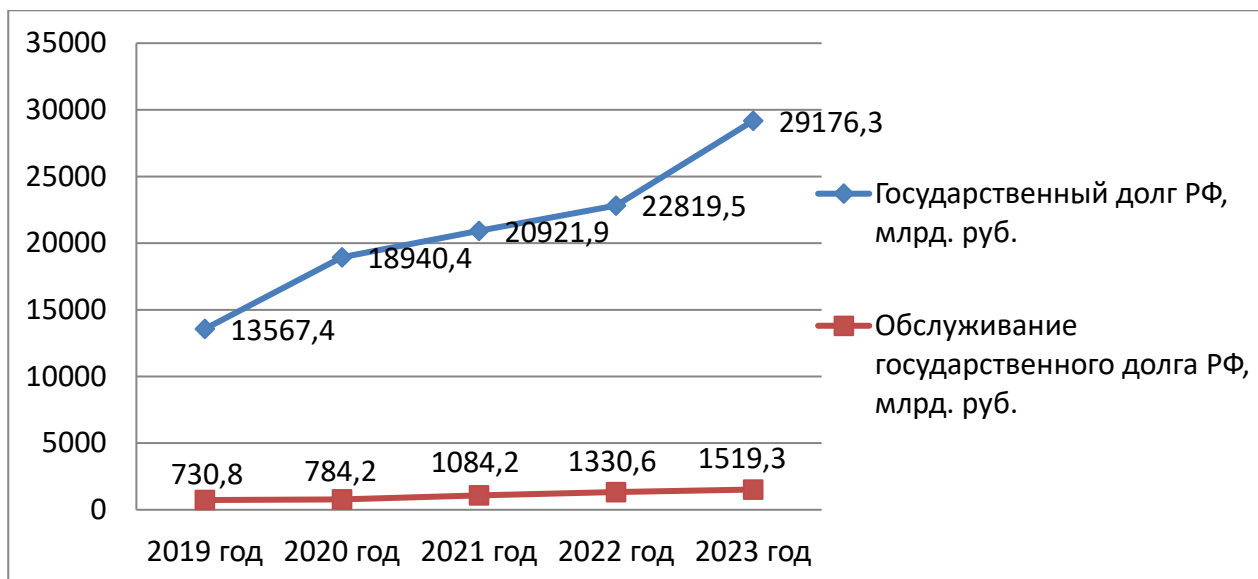
Показатели	Данные на начало (01.01) года, млрд руб.					Темп роста, %			
						Абс. изменение, млрд руб.			
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022
Государственный внешний долг РФ	3414,9	3395,5	4189,0	4435,4	4038,6	99,43	123,37	105,88	91,05
						-19,4	793,5	246,4	-396,8
Государственный внутренний долг РФ	9176,4	10 171,9	147 51,4	16 486,4	18 780,9	110,85	145,02	111,76	113,92
						995,5	4579,5	1735,0	2294,5
Государственный долг РФ	12 591,3	13 567,4	18 940,4	20 921,8	22 921,8	107,75	139,60	110,46	109,07
						976,1	5373,0	1981,4	1897,7

Рассчитано автором самостоятельно на базе данных Росстата.

Источник: <https://www.fedstat.ru/indicator/42581>

На основе анализа данных таблицы 1 можно сказать, что в период с начала 2019 г. до начала 2023 г. совокупный размер государственного долга РФ значительно увеличился. Указанную тенденцию подчеркивают и другие исследователи в своих научных работах [2, 3, 4]. Рост в абсолютном выражении составил 10 228,2 млрд руб. При этом наибольшее увеличение государственного долга РФ произошло в первый ковидный 2020 г и составило 39,60% или 5373,0 млрд руб. И если совокупный объем государственного долга РФ в анализируемом периоде ежегодно увеличивался, то динамика объемов внешнего и внутреннего государственного долга РФ имеет разнонаправленные тенденции. Так, по данным таблицы 1, размер внутреннего государственного долга РФ ежегодно увеличивается, при этом размер внешнего государственного долга РФ на 01.01.2020 г. сократился на 19,4 млрд руб., как и к началу 2023 г.— на 396,8 млрд руб. соответственно. На сокращение размера внешнего государственного долга РФ в 2022 г. повлияло главным образом введение санкционных ограничений в отношении государственных ценных бумаг РФ в иностранной валюте.

Проанализируем динамику государственного долга Российской Федерации и расходов по его обслуживанию (рис. 1).

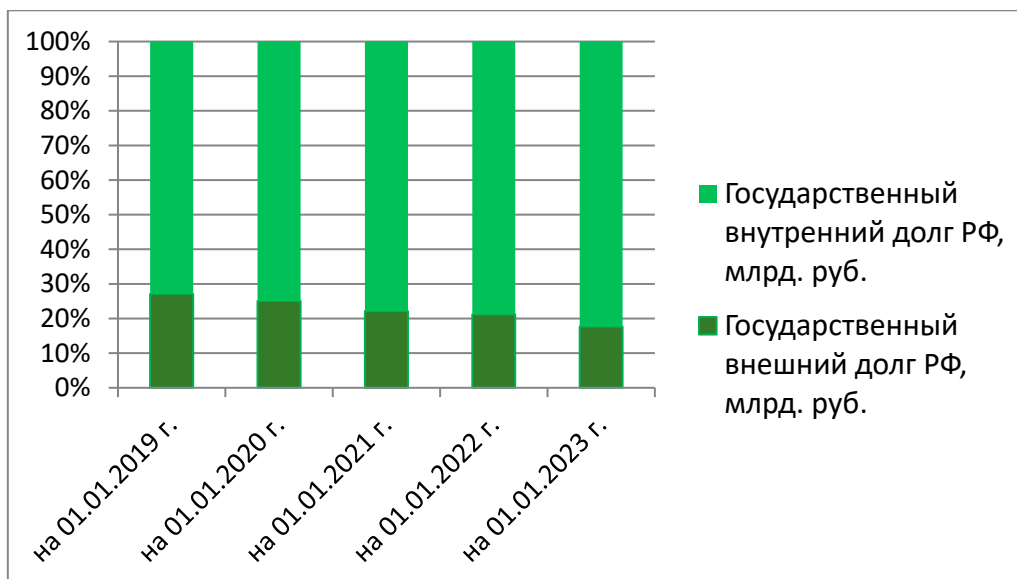


Составлено автором самостоятельно на базе данных Росстата

Рис. 1. Динамика государственного долга РФ и расходов по его обслуживанию в 2019 -2023 гг.

Данные рис. 1 наглядно свидетельствуют о значительном увеличении размера государственного долга РФ в анализируемом периоде. Объем государственного долга РФ в 2023 г. вырос более чем в 2,15 раза по сравнению с 2019 г. Аналогичная тенденция складывается и по расходам на обслуживание государственного долга РФ. Объем расходов по обслуживанию государственного долга страны в 2019 г. составлял 730,8 млрд руб. (данные рис. 1). Ежегодное увеличение рассматриваемых расходов также привело к их увеличению более чем в 2,07 раза в 2023 г. (до 1519,3 млрд руб.).

Рассмотрим складывающуюся структуру государственного долга Российской Федерации в анализируемом периоде (рис. 2).



Составлено автором самостоятельно на базе данных Росстата

Рис. 2. Структура государственного долга РФ в 2019-2023 гг.

При исследовании структуры государственного долга РФ (данные рис. 2) наглядно видно, что доля внутреннего государственного долга РФ многократно превышает долю внешнего государственного долга РФ и ежегодно увеличивается в рассматриваемом периоде при росте абсолютной величины государственного долга РФ (данные табл. 1). Так, на 01.01.2019 г. доля внутреннего государственного долга РФ составляла 72,88%, а на 01.01.2023 г. - уже 82,30%, что говорит о проведении целенаправленной политики отказа от внешних источников финансирования, обеспечивающей финансовую независимость экономики страны.

Складывающаяся ситуация в полной мере соответствует одной из задач, поставленных Президентом РФ В.В. Путиным на заседании Совета по развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 г., направленной на достижение финансового суверенитета [5].

По данным Минфина России [6, с. 105], 68% облигаций федерального займа (ОФЗ), размещенных в 2022 г., составили ценные бумаги со сроком погашения более 10 лет и 76% размещенных ОФЗ с плавающим купоном, выплаты по которым зависят от конъюнктуры рынка и развития экономики

страны. В связи с этим, рассмотрим ситуацию по сбалансированности бюджета страны (таблица 2) и попытаемся дать оценку возможного сценария развития событий.

Таблица 2

Анализ сбалансированности федерального бюджета РФ

Показатели	2023	2024	Прогноз 2025	Прогноз 2026	Темп роста, %		
					Абс. изменение, млрд руб.		
					2024	2025	2026
Доходы бюджета, млрд руб.	26 130,28	35 065,28	33 552,35	34 050,98	134,19	95,69	101,49
					8935,00	-1512,93	498,63
Расходы бюджета, млрд руб.	29 055,56	36 660,68	34 382,81	35 587,39	126,17	93,79	103,50
					7605,12	-2277,87	1204,58
Дефицит, млрд руб.	2925,28	1595,39	830,46	1536,41	54,54	58,05	185,01
					-1329,89	-764,93	705,95
ВВП России, млрд руб.	149 949	179 956	190 637	202 304	120,01	105,94	106,12
					30 007	10 681	11 667

Рассчитано и составлено автором самостоятельно по материалам^{1, 2}

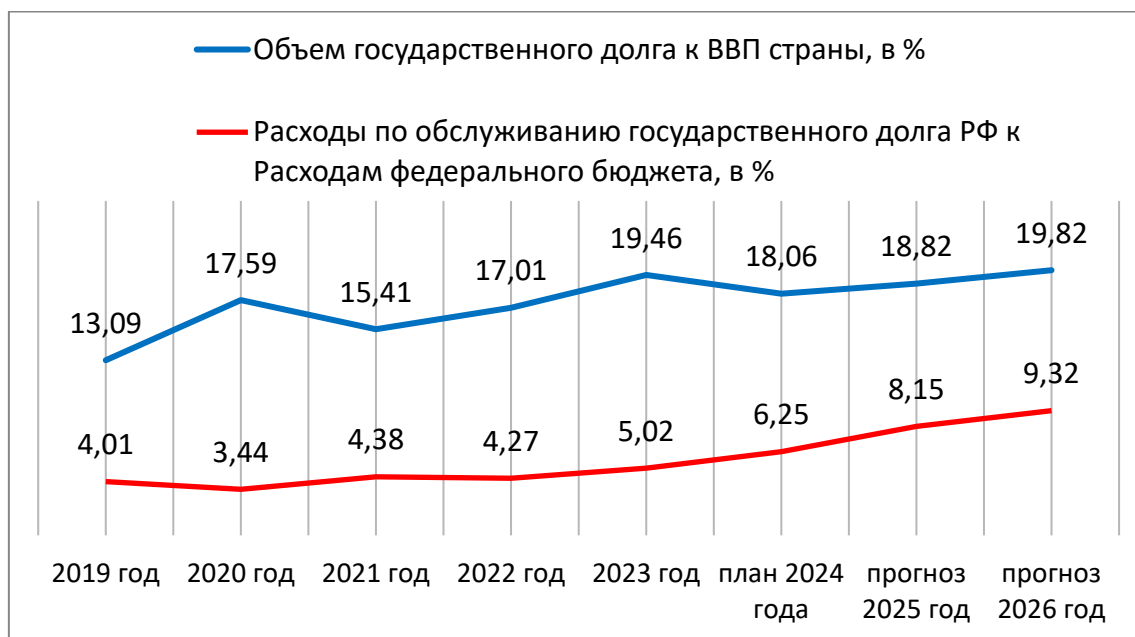
В результате анализа данных таблицы 2 можно сказать, что в рассматриваемом периоде ежегодно ожидается дефицит федерального бюджета в размере, не превышающем 2% от ВВП страны. Несмотря на хронический дефицит федерального бюджета, его величина не носит критический характер [7, с. 30] и, в большей степени, свидетельствует о формировании «бюджета развития». Данные о динамике ВВП страны подтверждают сценарий развития экономики России. Так, планируемый размер ВВП страны в 2024 г. должен составить 179 956 млрд руб. (данные таблицы 2), и в дальнейшем его увеличение планируется ежегодно на уровне 6%. Доходы и расходы

¹О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298/ (дата обращения: 31.01.2024).

²О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: Федеральный закон от 27.11.2023 № 540-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462891/ (дата обращения 31.01.2024).

федерального бюджета скачкообразно вырастут в 2024 г.: увеличение доходов запланировано на 34,19%, а рост расходов федерального бюджета – на 26,17% соответственно. В 2025 и 2026 гг. планируемый размер как доходов, так и расходов федерального бюджета не превысит запланированной величины на 2024 г. при значительном увеличении размера ВВП РФ до 202 304 млрд руб. в 2026 г. (данные таблицы 2), что также подтверждает ставку Правительства РФ на развитие экономики в рассматриваемом периоде.

Перейдем к качественной характеристике государственного долга РФ и долговой устойчивости страны (рис. 3).



Разработано автором самостоятельно

Рис. 3. Оценка государственного долга РФ и долговой устойчивости

При проведении оценки государственного долга РФ следует отметить, что, несмотря на значительное увеличение государственных заимствований, положительная динамика ВВП страны в рассматриваемом периоде позволяет удерживать параметры соотношения государственного долга РФ к объему ВВП на безопасном уровне, то есть менее 20%. Однако как в 2023 г., так и в прогнозном 2026 г. этот показатель достаточно близко подходит к

рекомендованному Минфином России значению: в 2023 г. он составил 19,46%, а в 2026 г. уже прогнозируется в размере 19,82% соответственно (данные рис. 3).

Беспокойство вызывает устойчивый рост показателя, характеризующего степень долговой устойчивости. Начиная с 2023 г. доля расходов по обслуживанию государственного долга РФ в составе расходов федерального бюджета неуклонно растет. В прогнозном 2026 г. этот показатель уже составит 9,32% (данные рис. 3), приближаясь к критическому значению в 10%. На ситуацию повлияли растущие внутренние заимствования Российской Федерации за последние 10 лет, которые, в свою очередь, увеличивают и размер расходов по обслуживанию государственного долга РФ.

Классическим источником покрытия бюджетного дефицита являются внутренние и внешние займы [8]. Автором ранее изучалась внутренняя природа дефицита бюджета и источников его финансирования [9, с. 200-201].

Проанализируем динамику государственного долга России на перспективу (таблица 3).

Таблица 3

Анализ объема государственного долга РФ с 2024 по 2027 гг.

Показатели	На 01.01. 2024	На 01.01. 2025	Прогноз на 01.01. 2026	Прогноз на 01.01. 2027	Темп роста, %		
					Абс. изменение, млрд руб.		
					01.01.2025	01.01.2026	01.01.2027
Верхний предел государственного внутреннего долга, млрд руб.	20 696,96	26 637,45	30 159,32	34 356,49	128,70	113,22	113,92
					5940,49	3521,87	4197,17
Верхний предел государственного внешнего долга, млрд долл. США	66,6	64,0	63,1	61,2	96,09	98,59	96,99
					-2,6	-0,9	-1,9

Расчитано и составлено автором самостоятельно по данным Федерального закона № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»³

На основе анализа данных таблицы 3 можно сказать, что запланированный верхний предел государственного внутреннего долга в рассматриваемом периоде ежегодно увеличивается. Наибольшее увеличение внутреннего государственного долга России планируется в 2024 г. - на 28,70%, что в абсолютном измерении составит 5940,49 млрд руб. На 2025 и 2026 гг. увеличение верхнего предела внутреннего государственного долга страны планируется в размере, не превышающем 14% в год. Что касается верхнего предела государственного внешнего долга страны, то в рассматриваемом периоде планируется его ежегодное снижение в размере 3-4% в год в долларовом эквиваленте (данные таблицы 3).

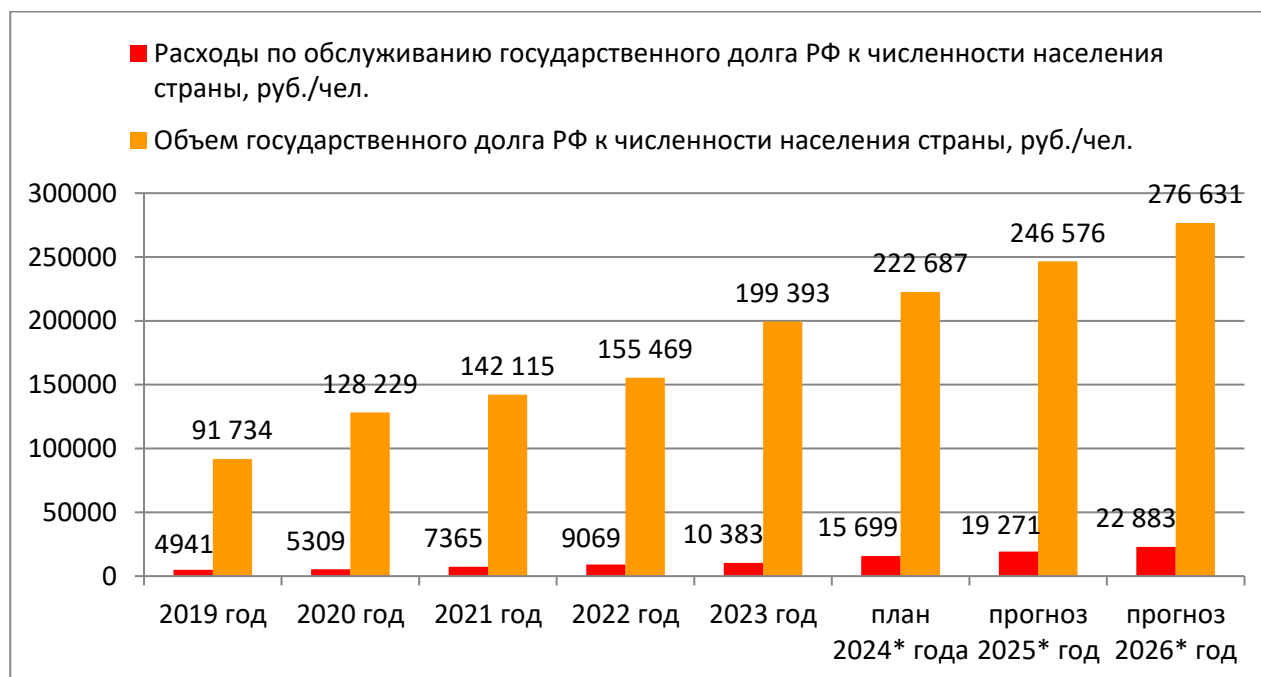
К началу 2024 г. совокупный государственный долг страны увеличился более чем в 2 раза за последние 5 лет (данные таблиц 1 и 3). В перспективе до 01.01.2027 г. совокупный объем государственного долга РФ увеличится на 13 659,53 млрд руб. по сравнению с началом 2024 г. (данные таблицы 3). Поскольку в анализируемом периоде размер совокупного государственного

³О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: Федеральный закон от 27.11.2023 № 540-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_462891/ (дата обращения 31.01.2024).

долга страны не превышает 20% от объема ВВП, то представители Минфина РФ считают, что в настоящее время ситуация находится под контролем и объем государственного долга в пределах безопасной границы.

Растущий объем государственного долга страны объективно ставит вопрос о влиянии выплат по обслуживанию государственного долга на экономическое развитие и жизнь общества. Представители власти и ученые страны настоятельно подчеркивают необходимость построения модели развития экономики, ориентированной на человека [10, с. 13].

Проанализируем размер долговой нагрузки на население России в динамике (рис. 4).



*Включая данные Росстата по среднему варианту прогноза изменения численности населения
Составлено автором самостоятельно

Рис. 4. Динамика долговой нагрузки на население России

Динамика долговой нагрузки на население страны, представленная на рис. 4, ярко свидетельствует о её увеличении в рассматриваемом периоде. Объем государственного долга РФ, приходящийся на каждого жителя нашей страны, неуклонно растет и увеличивается с 91 734 руб./чел. в 2019 г. более чем в 3 раза к прогнозному 2026 г. (данные рис. 4). На практике этот показатель

носит больше политический контекст и говорит о существенном увеличении заимствований в текущем периоде. Следует понимать, что при эффективной работе фондового рынка и развитии производственной сферы экономике нашей страны складывающаяся тенденция не угрожает.

Расходы по обслуживанию государственного долга РФ, приходящиеся на каждого жителя нашей страны, растут более быстрыми темпами в анализируемом периоде. В 2019 г. рассматриваемый показатель составлял 4941 руб./чел., а к 2026 г. прогнозируется его увеличение более чем в 4 раза, и размер его уже составит 22 883 руб./чел. (данные рис. 4). Наибольший годовой скачок приходится на 2024 г. (более чем в 1,5 раза): с 10 383 руб./чел. в 2023 г. до 15 699 руб./чел. в 2024 г. соответственно. Если рассматривать потенциал изменения качества жизни россиян, то к 2026 г. каждый из нас будет недополучать финансирование из федерального бюджета на сумму 22 883 руб., так как эти деньги будут уходить на обслуживание сформированного государственного долга РФ.

Изменение структуры расходов федерального бюджета в последние годы обусловлено военно-политическими событиями в нашей стране. Так, расходы на национальную оборону увеличились в 2023 г. более чем в 2 раза по сравнению с 2020 г. и более чем в 3 раза в 2024 г. соответственно. Ограничения во внешних источниках финансирования объективно подталкивают Минфин России к увеличению внутренних заимствований для финансирования растущих расходов федерального бюджета в последние годы. При этом если расходы на обслуживание государственного долга в 2023 г. предусматривалось в размере 1519,3 млрд руб., то на 2024 г. объем расходов на обслуживание государственного долга увеличился значительно и уже запланирован в размере 2291,3 млрд руб.

Оценим изменение расходов на социально-экономическое развитие общества. Расходы на социально-культурные мероприятия в федеральном бюджете на 2023 и 2024 гг. предусмотрены в объеме около 8 трлн руб. Если и

произошло их снижение в абсолютном выражении по сравнению с 2020 г., то обществу не следует волноваться, так как Президент РФ В.В. Путин неоднократно заявлял о гарантированном исполнении всех социальных обязательств в стране.

Расходы на национальную экономику на 2023 г. планировались в объеме 4125,1 млрд руб., а на 2024 г. предусмотрено их снижение до 3,86 трлн руб. [11]. Само по себе снижение запланированных объемов расходов на национальную экономику не критично в анализируемом периоде, однако если сравнивать их с величиной расходов по обслуживанию государственного долга страны в 2024 г., то очевидно, что они составляют более половины от расходов на национальную экономику, и эти пропорции вызывают настороженность. Увеличение расходов на обслуживание государственного долга влияет на перераспределение структуры расходов федерального бюджета, сокращая инвестиционные возможности экономики страны.

В складывающихся условиях остается надеяться, что Минфин России выполнит своё обещание и будет удерживать объем государственного долга в безопасных границах, а также приложит максимум усилий по обеспечению экономического роста как единственного условия, позволяющего снизить долговую нагрузку для будущих поколений.

Список литературы

1. Шашкова, О.С., Маркова, Н.А. Управление государственным и муниципальным долгом / О.С. Шашкова, Н.А. Маркова // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. – 2014. – № 41. – С. 296-303.
2. Макейкина, С.М., Кудряшова, М.Ю. Управление государственным долгом: существующие проблемы и пути их решения / С.М. Макейкина, М.Ю. Кудряшова // Вектор экономики. – 2017. – № 8(14). – С. 17.

3. Ревзон, О.А. Теория и практика управления государственным долгом России / О.А. Ревзон // Вестник университета. – 2021. – № 3. – С. 119-122. – DOI 10.26425/1816-4277-2021-3-119-122.
4. Губачев, Н.Н., Титов, В.Н. Политика управления государственным долгом / Н.Н. Губачев, В.Н. Титов // Альманах Крым. – 2021. – № 27. – С. 54-60..
5. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70086> (дата обращения: 30.01.2024).
6. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год (предварительные итоги). – М., 2023. – 134 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=301723-ispolnenie_federalnogo_byudzhet_a_i_byudzhetov (дата обращения: 20.02.2024).
7. Лепендина, А.М. Управление государственным долгом в условиях пандемии / А.М. Лепендина // Финансовый вестник. – 2020. – № 2(49). – С. 26-33.
8. Федеральный бюджет и бюджетно-налоговая политика государства: макроэкономическая адаптация до 2025 года / М.Е. Косов, А.Ю. Чалова, Р.Г. Ахмадеев, Е.В. Голубцова // Финансовый журнал. – 2023. – Т. 15. -№ 2. – С. 8-26. – DOI 10.31107/2075-1990-2023-2-8-26.
9. Заливалов, Н.В., Маркова, Н.А. Бюджетный профицит. Дефицит бюджета / Н.В. Заливалов, Н.А. Маркова // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. – 2014. – № 40. – С. 200-202.
10. Мхитарян, Ю.И. Конституционное и гражданско-правовое регулирование экономических отношений постнеолиберализма в России / Ю.И. Мхитарян // Век качества. – 2022. – № 4. – С. 11-29.

11. Расходы уходят в оборону [Электронный ресурс] // Коммерсантъ, 18.11.2023. - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6348808> (дата обращения: 22.02.2024).

Public debt and balancing the country's budget

Markova Nataliia Andreevna
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Accounting, Analysis and Finance,
Volga State University of Water Transport
603951, Nizhny Novgorod, Nesterov str., 5
masha.markovka@mail.ru

The desire for the prosperity of the country and the improvement of the quality of life of Russians strictly requires the Government of the Russian Federation to pursue a policy of economic growth. Achieving a significant increase in Russia's gross domestic product, sustainable economic growth is based on additional injections of financial resources into the country's economy, changing the volume of government borrowing. The article analyzes the composition and structure of the public debt of the Russian Federation, examines the dynamics of the volume of public debt of the Russian Federation and the costs of servicing it. The assessment of the public debt of the Russian Federation and debt sustainability in recent years and for the future has been carried out.

The ongoing sanctions policy against Russia continues to influence changes in the composition of federal budget revenues and the structure of its expenditures. The Russian Ministry of Finance has expanded the practice of involving loans as a source of covering budget deficits. The study analyzes the revenues and expenditures of the federal budget in dynamics, the balance of the country's budget in the current period and for the future. The current economic situation makes it difficult to implement the key development task related to improving the quality of life of Russians. In this regard, the article provides an assessment of the debt burden on the country's population in dynamics. Special attention is paid to the study of the projected size of the upper limit of the state internal and external debt of the Russian Federation until 2027. The assessment of the development of the situation in the country associated with an increase in domestic borrowing is given.

Keywords: the state internal debt of the Russian Federation; the state external debt of the Russian Federation; analysis of the volume of the state debt of Russia; federal budget revenues; federal budget expenditures; budget deficit; balancing of the federal budget.