

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>
2024, №2 http://www.agequal.ru/pdf/2024/AGE_QUALITY_2_2024.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Кузнецова О.П., Чижикова Т.А., Меданова К.В. Оценка механизма бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства в Омской области // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №2. С. 171-185. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/224008.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338.462

**Оценка механизма бюджетного финансирования
жилищно-коммунального хозяйства в Омской области**

Кузнецова Ольга Павловна,
доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой
«Государственное, муниципальное управление и таможенное дело»
Омского государственного технического университета,
г. Омск, проспект Мира 32А,
o.p.kuznezova@mail.ru
ORCID: 0000-0002-9692-2343

Чижикова Татьяна Александровна,
кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
«Государственное, муниципальное управление и таможенное дело»
Омского государственного технического университета,
г. Омск, проспект Мира 32А
chiczta@mail.ru
ORCID: 0009-0005-5549-6917

Меданова Ксения Викторовна,
кандидат экономических наук, старший преподаватель
кафедры землеустройства
Омского государственного аграрного университета,
г. Омск, Институтская площадь, 1
kv.medanova@omgau.org
ORCID: 0000-0001-9691-244X

Методы управления механизмом финансирования ЖКХ достаточно обширны и охватывают финансовое планирование, финансовый учет, финансовый анализ, финансовое регулирование, финансовый контроль.

В обеспечение механизма финансирования ЖКХ в Омской области входят различные виды обеспечения. Так, нормативно-правовое обеспечение содержит в своем составе решения, законы, постановления Правительства Омской области,

приказы департаментов и пр. Информационно-техническое обеспечение включает в себя совокупность различных программ, соглашений, а также официальный сайт, на котором сотрудники Министерства размещают необходимую информацию о своей деятельности, в том числе о финансировании приоритетных направлений ЖКХ.

В статье проведен анализ показателей текущего состояния жилищно-коммунального хозяйства в регионе в период 2020-2022 гг. Проведена оценка механизма финансирования ЖКХ. В целом, как показывает оценка, объемов финансирования ЖКХ Омской области недостаточно (0,3 балла). Выявлено, что в Омской области преобладает финансирование за счет средств федерального и областного бюджетов. Остальные инструменты финансирования не находят должного применения в практике Омской области. На основании проведенного исследования предлагается совершенствование инструментов финансирования, заимствование лучших региональных (зарубежных) практик в данной сфере.

Ключевые слова: механизм, оценка, финансирование, жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, Омская область.

Введение

В научной литературе на сегодняшний день проблема механизма бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства в субъекте Российской Федерации недостаточно раскрыта. В этой связи необходимо провести анализ многообразных источников, затрагивающих разного рода аспекты данной проблематики.

В большинстве своем в различных источниках делается акцент на проблемах в сфере ЖКХ, а вот механизму бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства уделено недостаточно внимания.

Так, В.В. Басов, изучая роль цифровизации ЖКХ в современный период времени [1], отмечает, что решение проблем в исследуемой отрасли возможно достичь за счет цифровизации. Автор предлагает пути разрешения проблем отрасли, реализация которых поспособствует ускорению реализации концепции «Умное ЖКХ» в РФ. Финансирование отрасли ЖКХ автором в статье не рассматривается.

В.Ю. Войтович в своей статье указывает на необходимость обеспечения финансовой безопасности ЖКХ посредством модернизации экономической модели, согласно которой бюджеты формируются, планируются жителями

конкретного региона в направлении привлечения средств страхового возмещения [2]. Все это позволит обеспечить «выживаемость» жилого фонда, даст время на возврат (взыскание) долговых средств, сделает погашение задолженности плавным и без создания дополнительных финансовых нагрузок на жителей. Представленная автором модель ЖКХ включает в себя кредитование, строительство, сдачу в эксплуатацию, утверждение и исполнение фиксированных тарифов на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ), приоритетное распределение «социального жилья», контроль за исполнением программы, льготное финансирование из бюджетного фонда.

Т.И. Никифорова изучает воздействие цифровых инноваций на сферу ЖКХ, исследует направления цифровизации в отрасли [5]. На базе изучения региональных практик исследуются проблемы цифровизации отрасли. Отмечается, что большое негативное воздействие на цифровизацию отрасли оказывает то, что источники финансирования ЖКХ имеют некоторую неопределенность. Помимо всего прочего, у работников данной сферы отмечается нехватка компетентности, а данные в отрасли разобщены.

На примере конкретного региона – Волгоградской области, проблему финансирования организаций ЖКХ рассматривает С.П. Сазонов [6]. Ситуация в России складывается такая, что сфера ЖКХ находится в упадке, что обусловлено различными препятствующими эффективному развитию факторами, в частности, наличием высокого уровня коррупции в сфере ЖКХ, сложностью бюрократических схем, которые сопряжены с оформлением должной документации, недостаточными объемами частного инвестирования. Автор в своей статье рассматривает специфику формирования финансовых ресурсов в сфере ЖКХ в регионе, проводит анализ показателей эффективности функционирования этой сферы. С.П. Сазонов предлагает также рекомендации в области оптимизации источников и способов финансирования исследуемой сферы, методов повышения привлекательности ЖКХ для частного бизнеса [6].

Е.Г. Кошелева в своей статье раскрывает ключевую роль государственно-частного партнерства (ГЧП) в сфере ЖКХ, которое позволит повысить уровень финансирования, привлечь кроме бюджетных источников финансирования и частные средства [4]. Сфера ЖКХ требует значительных объемов финансирования ввиду высокой степени изношенности фондов. В этой связи ключевое значение отводится взаимодействию государственного (регионального) уровня и хозяйствующих субъектов.

А.Г. Жукова рассматривает вопросы финансирования инвестиционных проектов в сфере ЖКХ [3]. Автор проводит оценку текущего финансирования инвестиционных проектов в РФ, а также выявляет способы финансирования реализации проектов в отрасли ЖКХ, риски при выборе той или иной формы финансирования.

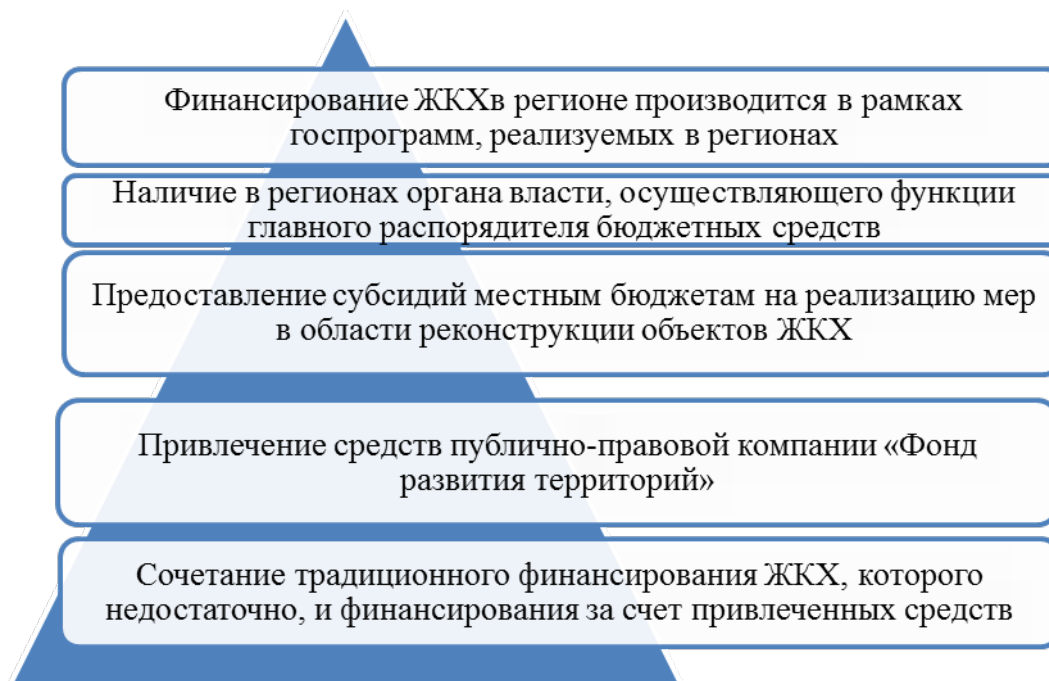
Таким образом, необходимо отметить недостаточную проработанность в современной экономической литературе проблемы механизма бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства в регионе.

Сформулированы следующие предпосылки дальнейшего исследования:

– высокая значимость жилищно-коммунального хозяйства для региона в целом, для бизнеса, населения с точки зрения развития инфраструктуры, повышения деловой активности и т.д.;

– несовершенство существующего механизма финансирования жилищно-коммунального хозяйства в регионе, необходимость его совершенствования, внедрения новых современных (перспективных) инструментов финансирования;

Особенности финансирования ЖКХ в регионе целесообразно отразить в виде следующей схемы (рис. 1):



Источник: составлено авторами

Рис. 1. Особенности финансирования ЖКХ в регионе

Итак, выявлены ключевые особенности финансирования ЖКХ в регионе, в частности, сочетание традиционного (бюджетного) финансирования ЖКХ и финансирования за счет привлеченных средств; недостаточность финансирования за счет бюджетных средств; предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в области модернизации ЖКХ; наличие в регионах органа власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств; реализация финансирования ЖКХ в регионе в рамках госпрограмм, реализуемых в регионах.

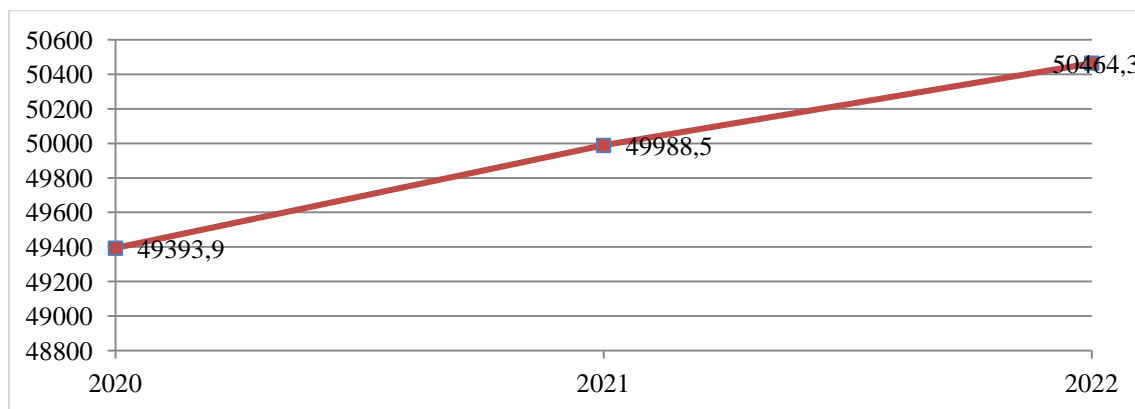
Методология. Цель проведенного исследования заключается в оценке механизма бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства в Омской области.

Методы: монографический метод, метод статистики и анализа.

Результаты исследования. Омская область – субъект РФ, который входит в состав Сибирского федерального округа. Отрасль жилищно-коммунального хозяйства имеет ключевое значение в обеспечении благополучия населения.

Целесообразно провести анализ показателей текущего состояния жилищно-коммунального хозяйства в регионе.

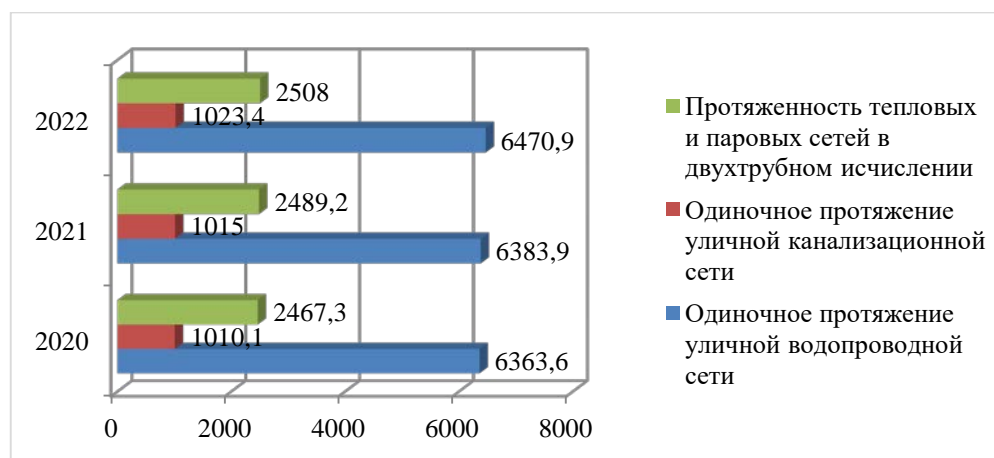
Как видно из рис. 2, в период 2020-2022 гг. отмечается увеличение общей площади жилых помещений в Омской области (+2,2% в 2022 г. к уровню 2020 г.).



Источник: составлено авторами

Рис. 2. Динамика общей площади жилых помещений в Омской области за 2020-2022 гг., тыс. м²

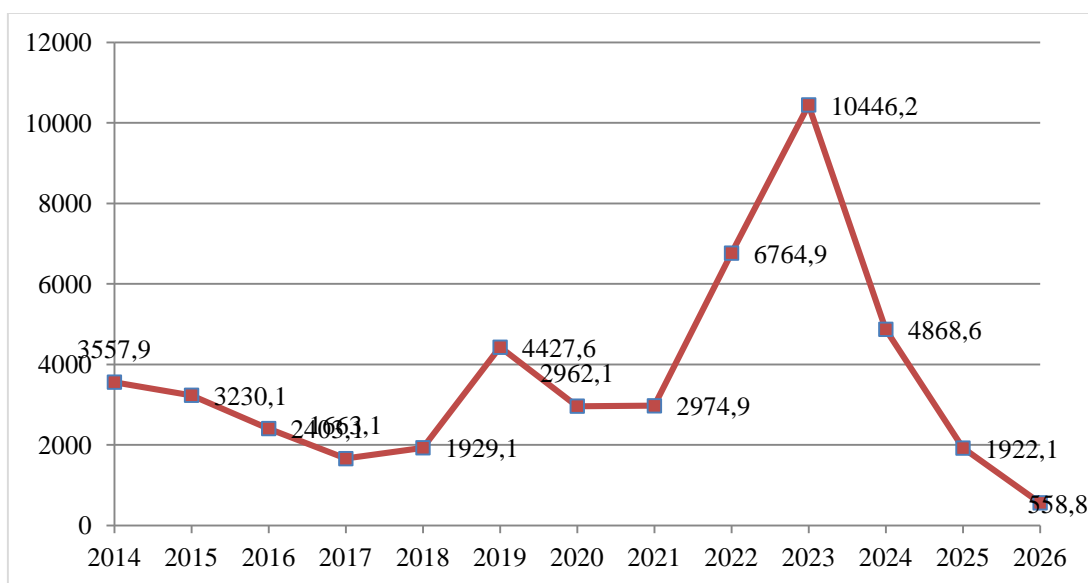
Наблюдается ежегодное увеличение протяженности тепловых и паровых сетей (в 2020 г. – 2467,3 км, в 2021 г. – 2489,2 км, в 2022 г. – 2508 км) (рис. 3). Также происходит ежегодное увеличение одиночного протяжения уличной канализационной сети (+0,8% к уровню 2021 г.). Рост одиночного протяжения уличной водопроводной сети составил в 2022 г. 1,3% к уровню 2021 г.



Источник: составлено авторами

Рис. 3. Динамика показателей коммунального хозяйства Омской области за 2020-2022 гг., км

Общий объем финансирования госпрограммы ЖКХ составляет 45 045,2 млрд руб. Как видно из рис. 4, прогнозируемое финансирование реализации мероприятий в рамках госпрограммы ЖКХ имеет изменчивую динамику (наименьшие объемы отмечаются в 2018 и 2019 гг. – 1663,1 и 1929,1 млрд руб. соответственно). Наибольший объем финансирования мероприятий госпрограммы отмечается в 2023 г. – 10 446,2 млрд руб.



Источник: составлено авторами

Рис. 4. Динамика финансирования мероприятий в рамках госпрограммы ЖКХ за 2014-2026 гг., млрд рублей

Механизм финансирования ЖКХ Омской области включает в себя создание правовых, экономических, организационных предпосылок для распределения и эффективного использования финансовых ресурсов.

Ключевыми составляющими механизма финансирования ЖКХ Омской области представлены на рисунке 5. Как видно из рисунка, ключевыми элементами данного механизма являются цели, задачи, принципы, способы, методы, инструменты финансирования, обеспечение и участники механизма.

Так, целью финансирования в регионе является обеспечение необходимого качества жилищно-коммунального хозяйства, повышение эффективности его функционирования.

Ключевыми задачами являются:

- обеспечение скоординированности всех участников механизма, их эффективного взаимодействия;
- инфраструктурное развитие;
- совершенствования планирования доходов и расходов ЖКХ;
- определение приоритетных направлений финансирования работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов ЖКХ;
- организация эффективного межведомственного взаимодействия [9; 10].

Механизм финансирования ЖКХ региона базируется на таких принципах, как достоверность, объективность, открытость данных о финансировании, приоритетность направлений финансирования, адресность, законность, профессионализм, программно-целевого подхода.

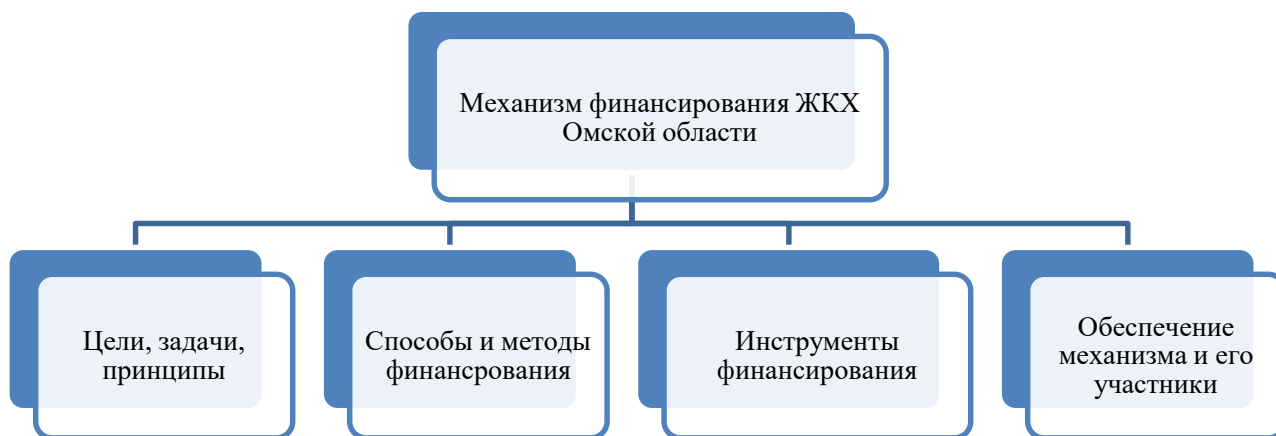


Рис. 5. Механизм финансирования ЖКХ Омской области и его элементы

К основным способам финансирования ЖКХ в Омской области относятся финансирование путем выделения средств федерального, областного бюджетов. Также выделяются целевые внебюджетные средства.

Обеспечение механизма финансирования ЖКХ в Омской области включает в себя различные виды обеспечения. Так, нормативно-правовое обеспечение содержит в своем составе решения, законы, постановления Правительства Омской области, приказы департаментов и пр. Информационно-техническое обеспечение включает в себя совокупность различных программ, соглашений, а также официальный сайт, на котором сотрудники Министерства размещают необходимую информацию о своей деятельности, в том числе о финансировании приоритетных направлений ЖКХ [7; 8].

Кадровое обеспечение включает в себя обеспечение механизма финансирования необходимыми специалистами, обладающими определенным набором знаний и навыков, а также их поиск, оценка, расстановка и пр. Организационное обеспечение - совокупность методов и средств, регламентирующих взаимодействие сотрудников с техническими средствами и между собой в процессе разработки и эксплуатации информационной системы.

Главным участником механизма финансирования ЖКХ Омской области является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Омской области. Данный орган – центральный исполнительный орган государственной власти в регионе, который реализует государственную политику, межотраслевое управление, регулирование в сфере ЖКХ, надзор за качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. Министерство осуществляет также конкурсы, аукционы в регионе по определению поставщиков.

Министерство является главным распорядителем средств бюджета в сфере ЖКХ. Так, в Министерство муниципальные образования Омской области представляют заявки на софинансирование мероприятий в области ЖКХ, на основании которых Министерство выносит решение о выделении или отказе в выделении субсидии.

Предоставление субсидий муниципалитетам Омской области осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии. Расчет размера субсидии осуществляется Министерством и утверждается

распоряжением. Впоследствии, размеры субсидий утверждаются законом об областном бюджете.

Эффективность использования выделенной субсидии оценивается Министерством путем сравнения фактически достигнутых и планируемых значений результатов использования субсидии, установленных соглашением. При нецелевом использовании субсидии применяются бюджетные меры принуждения к муниципальному образованию.

Если размер бюджетных ассигнований увеличен, то может производиться дополнительный отбор Министерством муниципальных образований в регионе на предоставление субсидий.

Министерство распределяет ассигнования, осуществляет распределение доведенных объемов бюджетных ассигнований по различным направлениям расходов. Использование бюджетных ассигнований осуществляется в рамках государственных программ Омской области.

Муниципальным образованиям Омской области также предоставляются иные межбюджетные трансферты, в частности, направляемые на устройство недостающего электроосвещения. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Омской области об областном бюджете.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований региона устанавливается в размере 100 %. Иные межбюджетные трансферты предоставляются на базе заключенного соглашения между Министерством и уполномоченным органом в муниципальном образовании.

Следует отметить, что по поручению губернатора Омской области, может быть увеличено финансирование по тем или иным направлениям.

Кроме бюджетных средств, в середине 2022 года региону был одобрен инфраструктурный бюджетный кредит в размере 1,1 млрд рублей на возведение порядка 1,3 млн м² современного жилья.

В рамках исследования для анализа механизма финансирования проведена его оценка по представленным в таблице критериям оценки. Баллы присваивались от 0-1, где 0 – полное отсутствие (несоответствие), 1 – присутствие (соответствие) (см. таблицу).

Оценка механизма финансирования ЖКХ Омской области

Критерий	Баллы
Оценка достаточности объемов финансирования ЖКХ Омской области	0,3
Наличие нормативно-методического и организационного обеспечения финансирования (методики, соглашения и пр.)	1
Привлечение частных инвестиций в финансирование ЖКХ Омской области	0,2
Разработка программ развития ЖКХ Омской области с указанием объемов и направлений финансирования	1
Применение перспективных инструментов финансирования ЖКХ	0,2
<i>Итого</i>	<i>2,7</i>

В целом, как показывает представленная выше таблица, объемов финансирования ЖКХ Омской области недостаточно (0,3). В то же время, в регионе имеется необходимое нормативно-методическое и организационное обеспечение, в частности, разработаны методики распределения средств, соглашения и пр. Также в регионе разработаны различные госпрограммы в сфере ЖКХ.

Оценка механизма финансирования ЖКХ Омской области позволила выявить два ключевых инструмента финансирования, применяемых в регионе – проектное финансирование (распределение бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в области ЖКХ), а также субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на развитие ЖКХ. Остальные инструменты финансирования не находят должного применения в практике Омской области.

Следует отметить, что механизм ГЧП в области ЖКХ Омской области не развит в полной мере, отмечается финансирование ЖКХ лишь за счет бюджетных средств. Следовательно, можно сделать вывод о том, что Министерство

энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области не работает в данном направлении.

Выводы

Таким образом, жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой многоотраслевой комплекс, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий в населённых пунктах, создающий удобства и комфортабельность проживания и нахождения в них граждан путём предоставления им широкого спектра услуг: холодное водоснабжение; горячее водоснабжение; водоотведение; тепло-, газо-, электроснабжение; сбор, вывоз и утилизация мусора; текущий ремонт коммуникаций; капитальный ремонт; содержание и благоустройство придомовых территорий.

В Омской области имеется определенный механизм финансирования ЖКХ, ключевыми элементами которого являются цели, задачи, принципы, способы, методы, инструменты финансирования, обеспечение и участники механизма. Как показала проведенная оценка механизма, в регионе преобладает финансирование мероприятий в области ЖКХ за счет средств федерального и областного бюджетов. Остальные инструменты финансирования не находят должного применения в практике Омской области. В этой связи, необходимо совершенствование инструментов финансирования, заимствование лучших региональных (зарубежных) практик в данной сфере.

Список литературы

1. Басов В.В. Цифровизация жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на современном этапе / В.В. Басов // Научные исследования студентов и учащихся: сб-к статей V Международной научно-практической конференции, Пенза, 30 мая 2022 г., в 2-х ч. Ч. 2. - Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. - С. 51-53.

2. Войтович В.Ю. Совершенствование и развитие жилищно-коммунального хозяйства - основа экономической стабильности России / В.Ю. Войтович, С.В. Лютиков // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. - 2022. - Т. 32. - № 5. - С. 797-804.
3. Жукова А. Г. Вопросы финансирования инновационных проектов в сфере ЖКХ / А.Г. Жукова, В.В. Холодкова // Финансовый менеджмент. - 2022. - № 1. - С. 24-32.
4. Кошелева Е.Г. Особенности реализации государственно-частного партнерства в системе жилищно-коммунальных хозяйств / Е.Г. Кошелева, Т.Г. Чернявская // Донецкие чтения 2022: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: Материалы VII Международной научной конференции, посвящённой 85-летию Донецкого национального университета, Донецк, 27–28 октября 2022 г. / Под общей редакцией С.В. Беспаловой. Т. 5. Ч. 1. - Донецк: Донецкий национальный университет, 2022. - С. 321-323.
5. Никифорова Т.И. Цифровизация ЖКХ как основа развития отрасли / Т.И. Никифорова // Индустриальная экономика. - 2022. - № 3. - С. 15-22.
6. Сазонов С.П. Финансирование организаций жилищно-коммунального хозяйства в Волгоградской области // Молодой ученый. - 2022. - № 4. - С. 58-62.
7. Салихова Ю.Н. Модели финансирования ЖКХ в Российской Федерации и в зарубежных странах / Ю.Н. Салихова // Актуальные вопросы современной науки и практики: сб-к научных статей по материалам V Международной научно-практической конференции, Уфа, 13 апреля 2021 г. - Уфа: ООО «Научно-издательский центр «Вестник науки»», 2021. - С. 115-121.
8. Тугуз Ю.Р. Роль ЖКХ в обеспечении качества жизни населения / Ю.Р. Тугуз, В.И. Груздев, Л.В. Степанов, С.Ю. Степанова // Лига молодых учёных: сб-к статей Международной научно-практической конференции, Пенза, 27 марта 2023 г. - Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023. - С. 103-106.

9. Цвич Н.Д. К вопросу совершенствования управления сферой ЖКХ / Н.Д. Цвич // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2022. - Т. 3. - № 14. - С. 235-240.
10. Чернявская Т.Г. Государственно-частное партнерство как механизм сотрудничества в системе жилищно-коммунальных услуг / Т. Г. Чернявская // Образование. Наука. Производство: XIII Международный молодежный форум, Белгород, 08–09 октября 2021 г. - Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2021. - С. 2663-2667.

Assessment of the mechanism of budget financing of housing and communal services in the Omsk region

Kuznetsova Olga Pavlovna,

*Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of State,
Municipal Administration and Customs Affairs,
Omsk State Technical University,
Omsk, Mira Avenue 32A,
o.p.kuznezova@mail.ru
ORCID: 0000-0002-9692-2343*

Chizhikova Tatyana Aleksandrovna,

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of State,
Municipal Administration and Customs Affairs,
Omsk State Technical University,
Omsk, Mira Avenue 32A
chiczta@mail.ru
ORCID: 0009-0005-5549-6917*

Medanova Ksenia Viktorovna,

*Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer,
Department of Land Management,
Omsk State Agrarian University,
Omsk, Institutskaya Square, 1
kv.medanova@omgau.org
ORCID: 0000-0001-9691-244X*

Methods for managing the housing and communal services financing mechanism are quite extensive and cover financial planning, financial accounting, financial analysis, financial regulation, and financial control.

The financing mechanism for housing and communal services in the Omsk region includes various types of security. Thus, regulatory support contains decisions, laws, decrees of the Government of the Omsk Region, department orders, etc. Information and technical support includes a set of various programs, agreements, as well as the official website on which Ministry employees post the necessary information about its activities, including the financing of priority areas of housing and communal services.

The article analyzes the indicators of the current state of housing and communal services in the region in the period 2020-2022. An assessment of the housing and communal services financing mechanism was carried out. In general, as the assessment shows, the volume of financing for housing and communal services in the Omsk region is insufficient (0.3 points). It was revealed that in the Omsk region financing from the federal and regional budgets predominates. The remaining financing instruments do not find proper application in the practice of the Omsk region. Based on the study, it is proposed to improve financing instruments and borrow the best regional (foreign) practices in this area.

Keywords: mechanism, financing, housing, utilities, Omsk region, structure.