

Ссылка для цитирования этой статьи:

Кузнецова О.П., Чижикова Т.А. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства Омской области: их актуальность и пути решения // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №3. С. 116-127. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/324006.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 332.8

**Проблемы жилищно-коммунального хозяйства Омской области:
их актуальность и пути решения**

Кузнецова Ольга Павловна,
*доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой
«Государственное, муниципальное управление и таможенное дело» Омского
государственного технического университета,
г. Омск, проспект Мира 32А
o.p.kuznezova@mail.ru
ORCID: 0000-0002-9692-2343*

Чижикова Татьяна Александровна,
*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
«Государственное, муниципальное управление и таможенное дело» Омского
государственного технического университета,
г. Омск, проспект Мира 32А
chiczta@mail.ru
ORCID: 0009-0005-5549-6917*

Актуальность исследования проблем жилищно-коммунального хозяйства состоит в том, что социальная сфера является ключевой сферой, определяющей благосостояние общества. Обществу необходимо стабильное функционирование отраслей социальной сферы на всех уровнях управления. В научной литературе наблюдается недостаточная проработанность отдельных вопросов, связанных с проблемами жилищно-коммунального хозяйства регионов. В большинстве своем исследования затрагивают развитие ЖКХ в России в целом, либо отличаются фрагментарностью.

Цель исследования: проанализировать проблемы жилищно-коммунального хозяйства Омской области и предложить пути их решения. В настоящее время наблюдается слабое развитие сферы ЖКХ. В качестве причин такого явления отмечаются старение и износ жилищного фонда, нехватка финансирования, рост аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, а также несовершенство существующего механизма финансирования жилищно-коммунального хозяйства в регионе. Решение рассмотренных проблем жилищно-коммунального хозяйства в Омской области

позволит обеспечить жителей региона качественным обслуживанием, повысит доступность услуг жилищно-коммунального хозяйства, безопасность объектов жилищно-коммунального хозяйства и позволит наиболее полно реализовать региональный потенциал. Для совершенствования, развития жилищно-коммунального хозяйства и решения проблем жилищно-коммунального хозяйства в Омской области авторами были предложены рекомендации.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, финансирование, проблемы, пути решения, субъект, совершенствование, управление, развитие, уровень жизни, социальная сфера.

Введение

Одной из важнейших сфер жизни современного общества является жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ). Сегодня сфера ЖКХ является одной из ключевых социально-экономических сфер РФ. Развитая система ЖКХ страны является неотъемлемой составляющей высокого уровня и качества жизни населения.

В научной литературе на сегодняшний день проблема жилищно-коммунального хозяйства в субъекте Российской Федерации является недостаточно исследованной.

Так, Э.Р. Махмутова в своей статье раскрывает источники финансирования сферы ЖКХ, предлагает различные способы совершенствования финансирования [1, с. 57].

Ю.Н. Салихова в своей работе изучает модели финансирования жилищно-коммунального хозяйства в РФ и за рубежом [2, с. 115]. Автор дает характеристику всевозможных источников финансирования отрасли в России, на основе которой выявляются проблемные аспекты функционирования.

В своей монографии А.Г. Козлюк рассматривает роль бюджета субъекта РФ в реализации задач в сфере ЖКХ, а также изучает формирование регионального бюджета ЖКХ [3, с. 146]. Автор отмечает, что в России принимаются различные целевые программы на региональном уровне, за счет которых в субъекты РФ направляются дополнительные денежные средства на финансирование отрасли ЖКХ.

Е.А. Карловская в своей статье основное внимание уделяет бюджетным вложениям в ЖКХ-отрасль. Исследование автор проводит на основе Хабаровского края [4, с. 31]. Также Е.А. Карловская рассматривает структуру отрасли ЖКХ, проводит оценку объемов бюджетных вложений в отрасль ЖКХ.

А.А. Илюхин и С.В. Илюхина исследуют динамику, тенденции развития ЖКХ в регионах [5, с. 7]. Авторами предложены меры по стабилизации и формированию условий совершенствования ЖКХ отрасли на региональном уровне, в частности, активное использование мирового опыта организации ЖКХ, обеспечение адресности и прозрачности для потребителей, сбора и использования целевых фондов ЖКХ (капитальный ремонт, утилизация бытовых отходов). Непосредственно бюджетному и иным источникам финансирования ЖКХ внимание в статье не уделяется.

Н.Д. Цвич в своей работе определяет теоретические и практические основы управления ЖКХ, анализирует способы и инструменты воздействия государства на специфику отрасли ЖКХ, указывает на необходимость реформирования сферы ЖКХ в современных условиях [6, с. 236].

А.А. Январева раскрывает проблемы и перспективы финансового планирования в отрасли ЖКХ [7, с. 493]. Автор отмечает необходимость повышения доходов и сокращения затрат предприятий ЖКХ-отрасли. Автором изучены ключевые факторы, которые оказывают воздействие на финансирование ЖКХ. Помимо всего прочего, А.А. Январева предлагает пути решения выявленных проблем.

Ряд авторов рассматривают риски ЖКХ, к числу которых относятся нехватка объемов финансирования, ежегодный рост тарифов, низкий уровень контроля управляющих компаний со стороны государства [8, 9].

Таким образом, наблюдается недостаточная проработанность отдельных вопросов, связанных с проблемами ЖКХ в регионе. В большинстве своем исследования затрагивают развитие ЖКХ в России в целом, либо отличаются фрагментарностью.

Методология

Цель исследования: проанализировать проблемы ЖКХ Омской области и предложить пути их решения.

Методы: монографический метод, метод статистики и анализа.

Результаты

Рассмотрение проблем ЖКХ Омской области следует начать с проблем финансирования. На сегодняшний день выделяются три источника финансирования ЖКХ (рис. 1).

Бюджетные средства, к которым можно отнести средства регионального, муниципального бюджета в рамках региональных фондов, либо целевых программ

Внебюджетные (привлеченные) средства, к данной категории относят кредиты российских, а также международных банков, гранты на энергосберегающие проекты, международные фонды

Собственные средства, это может быть прибыль, амортизация, которая входит в тарифы потребителей

Источник: составлено авторами

Рис. 1. Источники финансирования ЖКХ

Основной источник – территориальный бюджет, средства которого распределяются следующим образом:

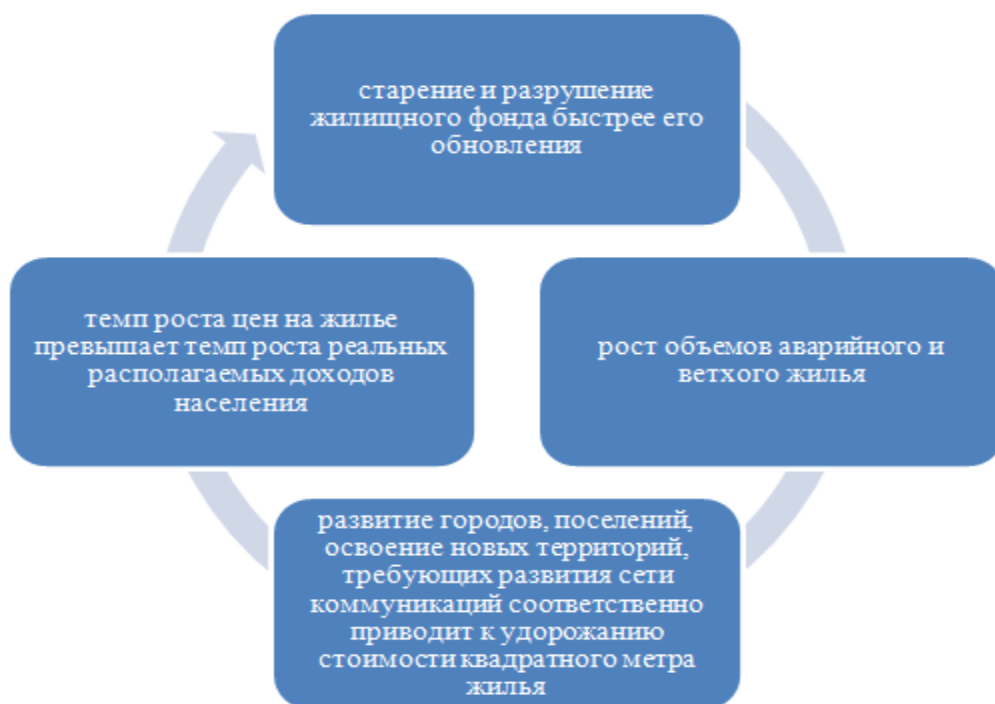
- местный бюджет – 72%, региональный бюджет – 28%;
- на возмещение разницы в ценах на предоставляемые населению услуги, т.е. бюджетные средства поступают в ЖКХ в виде дотаций;
- на капитальные вложения;

- на оплату выполненных работ, а также оказанных услуг в населенных пунктах.

В финансировании ЖКХ в Омской области отмечается ряд проблем, в частности:

- недостаточность финансирования ЖКХ. Так, финансирование мероприятий в области ЖКХ осуществляется посредством бюджетных средств, которых недостаточно;
- неразвитость в полной мере механизма государственно-частного партнерства в области ЖКХ.

Далее, следует выделить также ряд других проблем в сфере ЖКХ Омской области (рис. 2).



Источник: составлено авторами

Рис. 2. Проблемы сферы ЖКХ в Омской области

Одна из ключевых проблем – значительная степень износа систем тепло-, водоснабжения и водоотведения. На конец 2023 г. износ системы теплоснабжения Омской области составил 58%, в том числе котельных – 54%;

водоснабжения – 65%. Как следствие – большое число технологических отказов на инженерных сетях (в 2021 г. - 14 отказов на 1000 км сетей), в сети водоснабжения (10 отказов на 1000 км сетей).

Устаревшее оборудование в ЖКХ Омской области не способствует повышению качества оказываемых потребителям услуг.

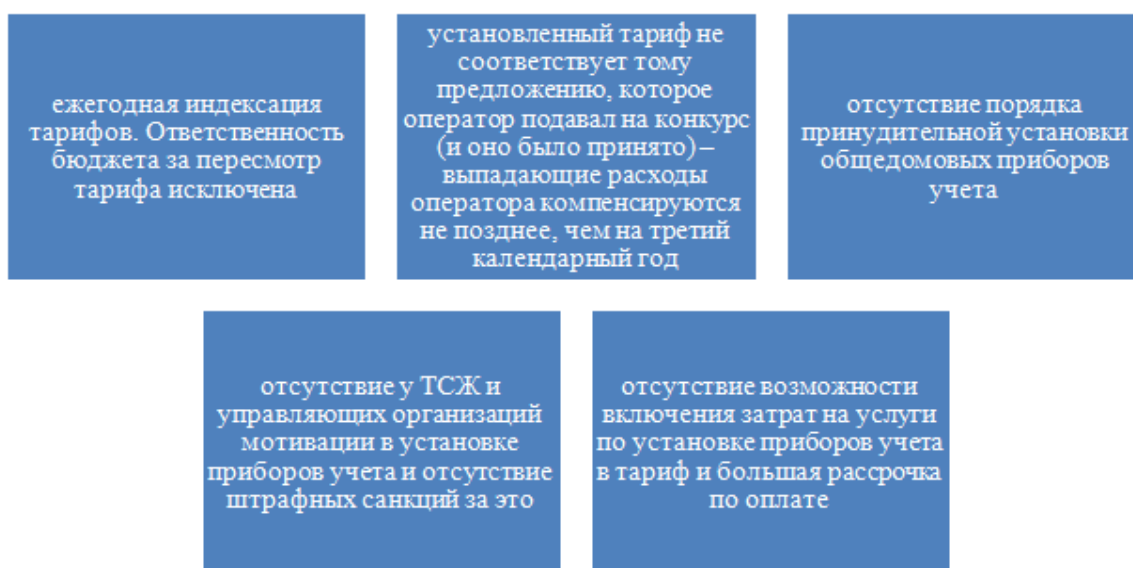
Необходимо отметить, что постоянное увеличение тарифов в сфере ЖКХ на коммунальные услуги приводит к увеличению совокупного платежа граждан и росту задолженности. Функционирующий сегодня затратный способ формирования тарифов на коммунальные услуги с применением нормативной рентабельности не способствует стимулированию организации ЖКХ к сокращению своих расходов. Наличие задолженности за топливно-энергетические ресурсы и критическое финансово-экономическое состояние муниципальных предприятий (учреждений) отражается на темпах модернизации коммунальной инфраструктуры.

В основном все средства и ресурсы в сфере ЖКХ, как государственные, так и частные, привлекаются не на строительство новых объектов, их модернизацию, реконструкцию, а на ремонтные работы, в том числе аварийно-восстановительные.

Необходимо отметить еще одну ключевую проблему в области управления ЖКХ – недостаток инвестиционных средств в отрасль. Процесс управления сферой ЖКХ сводится к «латанию дыр», поиску финансовых средств на модернизацию отрасли без трансформации институциональной среды. Следует отметить, что на сферу ЖКХ приходится 2,0 млрд руб. (7,6%) частных инвестиций (в то время, как в транспортной, социальной сферах – 20-30%).

Недостатком управления в сфере ЖКХ является финансирование проектов только за счет средств бюджетов различного уровня, но не путем привлечения средств бизнеса и граждан. Все это снижает эффективность модернизации сферы ЖКХ в Омской области.

К проблемам реализации механизма государственно-частного партнерства в Омской области необходимо отнести низкую доходность, длительные сроки окупаемости проекта, проблему диверсификации рисков. При заключении договоров государственно-частного партнерства операторы сталкиваются с новыми препятствиями (рис. 3):



Источник: составлено авторами

Рис. 3. Препятствия при заключении договоров государственно-частного партнерства

Перечисленные выше проблемы в сфере ЖКХ региона необходимо системно и своевременно решать. Только во взаимодействии органов муниципальной, региональной и федеральной власти, а также при активном участии бизнес-структур, граждан возможно решить проблемы в сфере ЖКХ.

В этой связи авторами обозначен блок деловых рекомендаций и предложений, направленных на решение проблем жилищно-коммунального хозяйства в Омской области:

1. *Разработка конкретных решений по привлечению инвестиций из внебюджетных источников.* Для привлечения негосударственных инвестиций

представляется важным формирование благоприятных условий для потенциальных компаний-инвесторов.

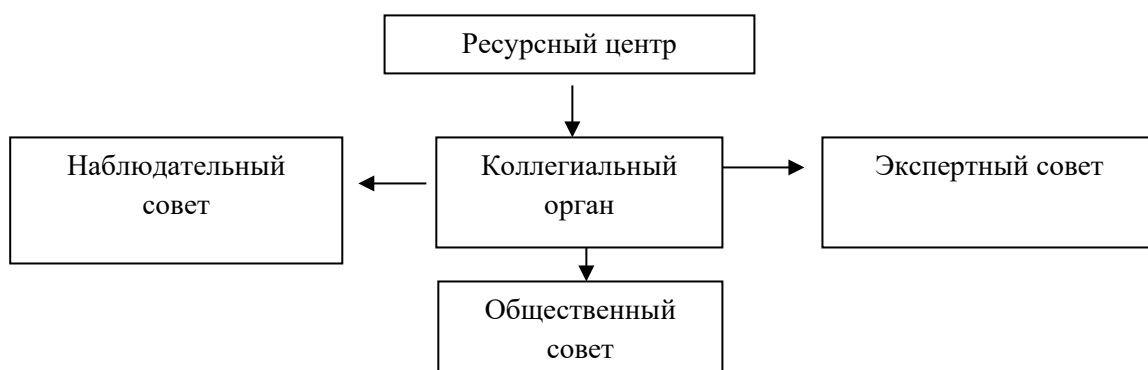
Обеспечение достижения «ценностной гармонии» участников соглашений государственно-частного партнерства будет способствовать выстраиванию длительного взаимодействия, с одной стороны, органов власти, а с другой – бизнеса. Для того чтобы сотрудничество бизнеса и государства было успешным, необходимо сближение сторон по следующим позициям: идентичность интересов, взаимный уровень ответственности и гарантии, мотивация, не ограниченная прибылью и др.

Необходимо заметить, что важно на постоянной основе повышать уровень квалификации госслужащих в сфере управления проектами государственно-частного партнерства в процессе подготовки проекта, контроля, оценки, реализации и закрытия. Не последнее место должно отдаваться мотивации, что позволит сблизить интересы государства и бизнеса, а также формированию надежной информационной среды в области управления такими проектами.

В Омской области отсутствует единое ведомство, которое задавало бы общий ориентир развития государственно-частного партнерства. Во многих регионах страны имеется Центр развития государственно-частного партнерства. Цель создания данной структуры – содействие модернизации и развитию ЖКХ Омской области.

Основная задача Центра развития государственно-частного партнерства – оказание помощи Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Омской области. Формирование центра следует произвести на базе данного министерства. Для эффективной деятельности принятие решений должно быть основано на коллегиальном принципе.

Структура центра представлена на рис. 4.



Источник: составлено авторами

Рис. 4. Структура Центра развития государственно-частного партнерства

Еще одним решением проблем ЖКХ может быть использование в финансировании перспективных инструментов – инфраструктурных и казначейских кредитов, комплексного развития территорий. Важно расширять направления применения казначейских кредитов (не только на строительство социально значимых объектов, но и на развитие коммунальной и жилищной инфраструктуры).

Выводы

Таким образом, решение рассмотренных проблем ЖКХ в Омской области позволит обеспечить жителей региона качественным обслуживанием, повысит доступность услуг ЖКХ, безопасность объектов ЖКХ и позволит наиболее полно реализовать региональный потенциал.

В настоящее время наблюдается слабое развитие сферы ЖКХ. В качестве причин такого явления отмечаются старение и износ жилищного фонда, нехватка финансирования, рост аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, а также несовершенство существующего механизма финансирования жилищно-коммунального хозяйства в регионе. Механизм государственно-частного партнерства области ЖКХ Омской области не развит в полной мере, отмечается финансирование ЖКХ лишь за счет бюджетных

средств. В этой связи важно совершенствовать данный механизм, в частности, необходимо внедрение новых современных (перспективных) инструментов финансирования. Преимущества использования механизма государственно-частного партнерства велики, так как посредством государственно-частного партнерства возможно реализовать крупнейшие инфраструктурные проекты на выгодных как для государства, так и бизнеса условиях.

Список литературы

1. Махмутова Э.Р. Источники финансирования сферы ЖКХ как сдерживающий фактор повышения качества предоставляемых услуг / Э.Р. Махмутова // Форум молодых ученых. - 2021. - № 3(55). - С. 57-62.
2. Салихова Ю.Н. Модели финансирования ЖКХ в Российской Федерации и в зарубежных странах / Ю.Н. Салихова // Актуальные вопросы современной науки и практики: Сборник научных статей по материалам V Международной научно-практической конференции, Уфа, 13 апреля 2021 г. - Уфа: ООО «Научно-издательский центр «Вестник науки»», 2021. - С. 115-121.
3. Козлюк А.Г. Формирование регионального бюджета жилищно-коммунального хозяйства и его роль в реализации задач по улучшению функционирования отрасли / А.Г. Козлюк, А.И. Козлюк, Н.Ю. Мамина, О.В. Скачков // Наука и инновации в строительстве: Сборник докладов III Международной научно-практической конференции к 65-летию БГТУ им. В.Г. Шухова, Белгород, 18 апреля 2019 г. - Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2019. - С. 145-148.
4. Карловская Е.А. Бюджетные вложения в отрасль ЖКХ в России и Хабаровском крае как источник финансирования отрасли / Е.А. Карловская, Э.Е. Рыбаков // Научный электронный журнал Меридиан.

-
- 2019. - № 16(34). - С. 30-32. – Режим доступа: <https://meridian-journal.ru/site/article2635/?id=2374>.
5. Илюхин А.А. Жилищно-коммунальное хозяйство региона: динамика, тенденции, проблемы / А.А. Илюхин, С.В. Илюхина // Human Progress. - 2021. - Т. 7. - № 3. - С. 6-10.
 6. Цвич Н.Д. К вопросу совершенствования управления сферой ЖКХ / Н.Д. Цвич // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2022. - Т. 3. - № 14. - С. 235-240.
 7. Январева А.А. Проблемы и перспективы финансового планирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства / А.А. Январева, С.С. Голубева // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: Материалы XII Международной научно-практической конференции, Тамбов, 26 апреля 2023 г./ Отв. редакторы А.А. Бурмистрова, А.В. Саяпин, Н.К. Родионова. - Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2023. - С. 492-497.
 8. Ковалева О.А., Бычкова А.В., Короткова А.В. Ответственность за нарушение цифровой безопасности в сфере использования жилищных услуг // Электронный научный журнал «Век качества». - 2023. - № 2. - С. 176-189. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/223011.pdf>.
 9. Таран О.Л., Таран И.Л., Вирабова М.Р. Некоторые вопросы повышения эффективности хозяйственной деятельности на предприятиях сферы услуг // Электронный научный журнал «Век качества». - 2022. - № 4. - С. 109-125. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/422008.pdf>.

Problems of housing and communal services of the Omsk region: their relevance and solutions

Kuznetsova Olga Pavlovna,
*Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of State,
Municipal Administration and Customs Affairs,
Omsk State Technical University,
Omsk, Mira Avenue 32A
o.p.kuznezova@mail.ru
ORCID: 0000-0002-9692-2343*

Chizhikova Tatyana Aleksandrovna,
*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of State,
Municipal Administration and Customs Affairs,
Omsk State Technical University,
Omsk, Mira Avenue 32
chiczta@mail.ru
ORCID: 0009-0005-5549-6917*

The relevance of studying the problems of housing and communal services lies in the fact that the social sphere is a key area that determines the well-being of society. Society needs stable functioning of social sectors at all levels of management. In the scientific literature, there is insufficient elaboration of certain issues related to the problems of housing and communal services in the regions. For the most part, studies generally address the development of housing and communal services in Russia, or are fragmented. Purpose of the study: to analyze the problems of housing and communal services in the Omsk region and propose ways to solve them. Currently, there is poor development of the housing and communal services sector. The reasons for this phenomenon include the aging and deterioration of the housing stock, lack of funding, the growth of emergency and unsuitable housing stock, as well as the imperfection of the existing mechanism for financing housing and communal services in the region. Solving the considered problems of housing and communal services in the Omsk region will provide residents of the region with quality services, increase the availability of housing and communal services, the safety of housing and communal services, and will allow the regional potential to be fully realized. To improve, develop housing and communal services and solve problems of housing and communal services in the Omsk region, the authors proposed recommendations.

Keywords: housing and communal services, financing, problems, solutions, subject, improvement, management, development, standard of living, social sphere.