

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Мхитарян Ю.И. Правовое регулирование создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №4. С. 9-27. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/424001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 346.5; 347.44

## **Правовое регулирование создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности**

***Мхитарян Юрий Иванович,**  
доктор экономических наук, генеральный директор  
ООО «НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс»,  
Заслуженный работник связи и информации  
[mkhitarian@intercoms.ru](mailto:mkhitarian@intercoms.ru)*



Конституция Российской Федерации закрепляет основы конституционного строя, правовое положение человека, хозяйствующих субъектов, конституционные принципы, высшие ценности. Гарантирует создание благоприятных условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, деятельность хозяйствующих субъектов, свободную экономическую деятельность, поддержку конкуренции, недопущение монополизации, недобросовестной конкуренции, свободное использование способностей и имущества для предпринимательства, экономической деятельности.

Сопряжение конституционных положений с правовым регулированием предпринимательской и иной экономической деятельности – ключевая проблема частно-правовой (цивилистической) науки, научной, профессиональной общественности, органов власти. В зависимости от того, как решается эта проблема, формируются закономерности регулирования общественных отношений. Актуальность статьи связана с тем, что в настоящее время сложился тренд развития с избыточной коммерциализацией, следствием чего стало ослабление защиты потребителей, поддержки конкуренции. Это свидетельствует об определенной рассогласованности нормативно-правового регулирования с конституционными положениями.

В статье рассматриваются актуальные правовые проблемы создания закономерностей регулирования общественных отношений, в наибольшей мере отвечающих основам конституционного строя, благоприятных условий для предпринимательской, экономической деятельности, самоорганизации хозяйствующих субъектов, решения стратегической задачи приоритетного

развития системы саморегулируемых организаций, обеспечения защиты потребителей.

Предлагаются меры по приведению нормативно-правового регулирования предпринимательской, экономической деятельности в соответствие со стратегическими целями и конституционными ценностями Российской Федерации, что восстанавливает правовой статус субъектов предпринимательской деятельности, ставших участниками саморегулирования, их гражданские права на осуществление свободной экономической деятельности, объединяясь с заинтересованными участниками рынка для выработки правил предпринимательской, профессиональной деятельности на основе норм закона, обеспечение защиты потребителей.

**Ключевые слова:** самоорганизация хозяйствующих субъектов, устранение избыточной административной, финансовой нагрузки, требования к установлению императивных норм, саморегулирование как неотчуждаемое право.

Тридцатилетний опыт рыночных реформ позволяет оценить их результаты, выявить закономерности общественного развития и определить факторы, которые оказывают наибольшее влияние на регулирование предпринимательской, экономической деятельности. На закономерности общественного развития влияют различные факторы, включая бюджетное и налоговое планирование и другие аспекты. В результате воздействия этих факторов значительно ухудшилась защита потребителей, поддержка конкуренции, снизилось качество продукции. Отсутствует адекватное информирование потребителей и заказчиков о предлагаемых товарах и их качестве. Медицинская помощь и система здравоохранения функционируют неэффективно, уровень образования и науки снизился, поддержка и развитие малого и среднего бизнеса недостаточны, а экономика отстает от прогрессивных тенденций развития, наблюдаемых в промышленно развитых и развивающихся странах.

Государство не стремилось к созданию правовых условий для предпринимательской деятельности, вследствие чего возникла избыточная коммерциализация общественных отношений. Об этом свидетельствуют Указы Президента Российской Федерации «О стратегии развития

информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»<sup>1</sup>, «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»<sup>2</sup> и др.

Ключевое воздействие на возникновение избыточной коммерциализации общественных отношений оказало правовое положение, установленное в Гражданском кодексе Российской Федерации: *«Гражданское законодательство регулирует общественные отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является... деятельность, направленная на систематическое получение прибыли»*<sup>3</sup> (ч. 1 ст. 2 ГК РФ). Данное положение обусловило деятельность хозяйствующих субъектов постоянным стремлением к получению прибыли, что сформировало основную сверхзадачу общества, а также повлияло на сознание и поведение участников экономической деятельности.

Смысл и содержание ст. 2 ГК РФ определили поведение участников рынка, их ценностные ориентации, изменили поведение субъектов экономических отношений, создали неблагоприятные условия для обеспечения добросовестной конкуренции, поддержки конкуренции, защиты потребителей и иных лиц. Прибыль можно получить, снижая качество, безопасность продукции.

Законодательное регулирование, направленное на систематическое получение прибыли, формирует систему ценностей и действий, которые в определенной мере приводят регулирование предпринимательской, экономической деятельности к противоречию с конституционными

---

<sup>1</sup>О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41919> (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>2</sup>Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42622> (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>3</sup>Гражданский Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

основами, началами гражданского законодательства, изложенными в ст. 1 ГК РФ.

*Пример.* На товарных, финансовых рынках появилось немало субъектов экономических отношений, для которых нарушения справедливости, законодательства, добросовестного поведения, договорных (контрактных) обязательств, прав потребителя, человека стали источником обогащения (роста капитала, прибыли), удовлетворения личных, эгоистических целей. Так, в строительной отрасли в исполнении находятся госконтракты на сумму 19 трлн руб. Около 70% всех строительных работ финансируется за счет государственного заказа. Каждый четвертый госконтракт на строительство расторгается или выполняется с нарушениями (по качеству, срокам, авансовому финансированию и др.).

Рыночная экономика в социальном государстве предполагает высокий уровень самоорганизации субъектов экономической деятельности и правового регулирования предпринимательской деятельности. В Указе Президента РФ от 23 июня 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах»<sup>4</sup> определена стратегическая задача, закреплена необходимость создания благоприятных условий для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.

С 2003 г. разработка и принятие нормативно-правовых актов РФ, направленных на сокращение избыточных функций органов исполнительной власти и передачу ряда функций саморегулируемым организациям, считается одним из ключевых направлений работы Правительства Российской Федерации и властных структур<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup>О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах: Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19750> (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>5</sup>О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах: Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 10.03.2009) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/54096/> (дата обращения: 24.12.2024 г.).

Саморегулирование как неотчуждаемое право человека, гражданина, хозяйствующего субъекта на инициативную, самостоятельную, свободную экономическую деятельность, право самостоятельно заключать договора, устанавливать экономические отношения для производства продукции (товаров, работ, услуг) и/или устанавливать, принимать правила предпринимательской, профессиональной, экономической деятельности, контролировать их исполнение гарантировано Конституцией Российской Федерацией.

Сотрудничество государства, бизнеса и общества в создании условий для свободного предпринимательства, поддержка конкуренции и развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества рассматривается как одно из направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р<sup>6</sup>.

К 2025 г. становится все более важным создание благоприятных условий для предпринимательства и самоорганизации хозяйствующих субъектов, что позволит защитить людей, бизнес, потребителей от негативных последствий регулирования предпринимательской и экономической деятельности.

Одним из направлений государственной политики, отраженном в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 г. № 2776-р<sup>7</sup>, было признано создание благоприятных условий для развития рыночной экономики путем создания стимулов самоорганизации производителей товаров (работ, услуг) в целях обеспечения ответственного поведения хозяйствующих субъектов с потребителями.

---

<sup>6</sup>О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>7</sup>Концепция совершенствования механизмов саморегулирования (утв. распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 2776-р) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71196570/> (дата обращения: 24.12.2024 г.).

Как показал анализ правоприменительной практики развития саморегулируемых организаций, ни в одной из отраслей экономики, сфер экономической деятельности не были созданы стимулы для самоорганизации.

В Концепции совершенствования механизма саморегулирования институт саморегулируемых организаций рассматривается как способ самоорганизации хозяйствующих субъектов на основе общих правовых, экономических и финансовых норм.

Элементы правового механизма саморегулирования закреплены в положениях Конституции РФ, нормах Гражданского кодекса РФ, нормах ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>8</sup>, «О саморегулируемых организациях» и других федеральных законов, положениях Указов Президента РФ, распоряжений Правительства РФ.

Согласно Концепции совершенствования механизма саморегулирования, правовой основой саморегулирования рассматривается Федеральный закон от 01.12.2007 г. №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>9</sup>, который регулирует отношения, возникающие в связи с приобретением, прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельность саморегулируемых организаций, осуществление взаимодействия саморегулируемых организаций со своими членами, потребителями, органами власти, органами местного самоуправления.

Законодатель постоянно работает над совершенствованием нормативно-правового регулирования и устранением избыточных функций органов власти, чтобы создать благоприятные условия для реализации основ конституционного строя, развития предпринимательства, свободной

---

<sup>8</sup>О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>9</sup>О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

экономической деятельности и поддержки конкуренции. Научная и профессиональная общественность обязана поддержать принятую и проводимую в государстве политику по устранению избыточного административного, финансового регулирования, ограничения свободы экономической, предпринимательской деятельности, по поддержке конкуренции, защите прав и интересов хозяйствующих субъектов, потребителей.

В соответствии с действующим законодательством, участники экономических отношений могут объединяться для создания некоммерческой организации в форме ассоциации (союза). В соответствии с основными положениями о некоммерческих организациях, положениями ратифицированной Российской Федерацией Конвенции № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию»<sup>10</sup> и ФЗ «О саморегулируемых организациях», они осуществляют свою деятельность, разрабатывают правила предпринимательской деятельности и контролируют их выполнение.

Создавать благоприятные условия для самоорганизации участников экономических отношений необходимо с учетом принимаемых государством мер по устранению избыточного государственного, административного, финансового регулирования.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»<sup>11</sup> установлены правовые и организационные основы, принципы и нормы права, оценка и установление обязательных (императивных) норма права, которые связаны с деятельностью хозяйствующих субъектов. Федеральным законом

---

<sup>10</sup>Конвенция № 87 Международной организации труда "Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию" (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121088/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121088/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

<sup>11</sup>Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358670/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

определено, что обязательное требование может быть установлено в исключительных случаях в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, культурному наследию, обороне страны, безопасности, охраняемых законом ценностей. Обязательные требования должны быть ясными, логичными, понятными, с оценкой разумности затрат на их исполнение (ст.ст. 5-9 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»).

Государство стремится создавать необходимые благоприятные правовые условия для организации предпринимательской деятельности, становления саморегулирования как важного направления защиты человека, потребителей, хозяйствующих субъектов от неблагоприятных условий рыночной экономики.

Развитие саморегулирования должно препятствовать недобросовестной конкуренции, совершению действий, нарушающих права и интересы потребителей. Должно способствовать устранению избыточного финансового, административного регулирования, поддержке конкуренции, добросовестной деятельности хозяйствующих субъектов, увеличению ресурсного потенциала экономики, повышению ответственности хозяйствующих субъектов, защите потребителей, противодействию недобросовестной конкуренции. Чтобы достичь этого, требуется создание благоприятных условий для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.

Положения нормативно-правового регулирования, ограничивающие приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций, требуют внесения соответствующих изменений в действующий ФЗ «О саморегулируемых организациях» с целью создания благоприятных условий для предпринимательской, профессиональной, экономической деятельности, устранения избыточной административной, финансовой нагрузки.



Основные положения, которые необходимо учитывать органам власти при создании правовых условий, исключающих избыточное административное, финансовое регулирование, и которые осуществляют нормативно-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций:

1. Саморегулирование – это самостоятельная и инициативная деятельность хозяйствующих субъектов.
2. Необходимое условие установления обязательных требований – наличие возможности причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований.
3. Обязательное требование должно быть исполнимо.
4. Установлению обязательных требований должна предшествовать оценка затрат лиц, деятельность которых ограничивается.
5. Обязательные требования должны быть обоснованы.
6. Обязательные требования должны быть ясными, логичными и понятными.
7. Дублирование обязательных требований и противоречия между обязательными требованиями не допускаются.

На основе этих основных положений важно проводить оценку фактического воздействия норм права, устанавливающих обязательные требования, в целях определения обоснованности, оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов.

Императивные нормы права ФЗ «О саморегулируемых организациях», которые создают критические правовые проблемы, нарушающие правовой статус субъектов предпринимательской деятельности, участников саморегулирования, их права и интересы, противоречащие основам конституционного строя, не позволяющие создавать правовые условия для

обеспечения самостоятельной и инициативной деятельности хозяйствующих субъектов, подлежат первоочередному изменению.

Рассмотрим три сложившиеся наиболее критичные правовые проблемы, создающие правовые условия, которые не позволяют хозяйствующим субъектам, объединившимся в саморегулируемые организации, достичь законодательно установленных целей, противоречат основам конституционного строя и подлежат первоочередному изменению.

1. Саморегулирование – это самостоятельная и инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержание которой – разработка, установление стандартов, правил деятельности, контроль за их соблюдением (ч. 1 ст. 2 ФЗ от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», далее – Федеральный закон).

Осуществляя установленные законом функции, саморегулируемые организации с организационно-правовой формой ассоциация (союз) повышают ответственность хозяйствующих субъектов, увеличивают ресурсный потенциал экономики, обеспечивают защиту потребителей и иных лиц. Исключение из реестра саморегулируемых организаций тех субъектов права, деятельность которых не соответствует установленным требованиям, приводит к уменьшению количества членов саморегулируемой организации. При выполнении саморегулируемыми организациями законодательно установленных функций количество членов СРО не может не уменьшаться.

В рыночной экономике хозяйствующие субъекты могут менять вид деятельности, банкротиться и т.д. Это тоже приводит к уменьшению количества членов саморегулируемой организации.

Осуществление деятельности саморегулируемой организации с целью сохранения количества членов приводит к бессмысленным последствиям: саморегулируемая организация перестает осуществлять функции контроля, не принимает дисциплинарных мер воздействия к своим членам, не

исключает из реестра саморегулируемой организации членов, деятельность которых не соответствует установленным требованиям.

Сохранение положения ч. 4 ст. 21 Федерального закона, в соответствии с которой уменьшение количества членов саморегулируемой организации, служит основанием для исключения сведений о СРО из государственного реестра. Это не соответствует целям, задачам, функциям саморегулирования, Указам Президента Российской Федерации, конституционным положениям.

Исключение вышеуказанного требования из ч. 4 ст. 21 Федерального закона позволит привести нормы Федерального закона в соответствие с конституционными положениями, требованиями ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», целями Указа Президента Российской Федерации о необходимости создания благоприятных условий для развития саморегулируемых организаций.

2. Одним из критериев признания некоммерческой организации саморегулированной организацией для включения в государственный реестр является обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого её члена перед потребителями произведенной продукции (товара, работ, услуг) и иными лицами (п. 3 ч. 3 ст. 3 «О саморегулируемых организациях»).

Согласно ст. 123.10 ГК РФ *«Особенности управления в ассоциации (союзе)», «к исключительной компетенции высшего органа ассоциации (союза) наряду с вопросами, указанными в пункте 2 статьи 65.3 настоящего Кодекса, относится также принятие решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в ее имущество и о размере их субсидиарной ответственности по обязательствам ассоциации*

*(союза), если такая ответственность предусмотрена законом или уставом»<sup>12</sup>.*

Данная норма ГК РФ обеспечивает инициативу и самостоятельность ассоциации (союза) в определении высшим органом управления – общим собранием членов дополнительной имущественной ответственности членов СРО.

В ч. 1 ст. 13 ФЗ «О саморегулируемых организациях» допускается только два способа обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями и иными лицами:

- 1) создание системы личного и (или) коллективного страхования;
- 2) формирование компенсационного фонда.

Данное обязательное требование ограничивает инициативу, конкуренцию, самостоятельность совместной деятельности членов СРО, свободу экономической деятельности.

Право саморегулируемой организации на установление другого способа обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами, определенное высшим органом управления саморегулируемой организации – общим собранием членов – неотчуждаемое право участников саморегулируемых организаций.

Данная поправка к ФЗ «О саморегулируемых организациях» устраним сложившееся несоответствие ст. 13 ФЗ «О саморегулируемых организациях» с основами конституционного строя, будет содействовать созданию благоприятных условий для обеспечения конкуренции, защиты потребителей и иных лиц, устранению избыточного административного, финансового регулирования.

Согласно ст. 2 ФЗ «О саморегулируемых организациях», саморегулирование – самостоятельная инициативная деятельность.

---

<sup>12</sup>Гражданский Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

Некоммерческая организация может считаться саморегулируемой при следующем правовом условии:

- объединение в составе саморегулируемой организации в качестве её членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное (п. 1 ч. 3 ст. 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях»).

Данная правовая норма ограничивает конкуренцию, свободу экономической деятельности, что противоречит основам конституционного строя.

Федеральными законами Российской Федерации, определяющими нормативно-правовое регулирование деятельности участников саморегулирования, установлены необоснованные, избыточные требования к количеству членов, при которых ассоциация (союз) может быть включена в государственный реестр СРО, и которые можно рассматривать как административные ограничения, противоречащие Конституции Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации закреплены гарантии на свободу экономической деятельности и право каждого на объединение для защиты своих интересов (ст.ст. 8, 30 Конституции Российской Федерации<sup>13</sup>). Субъекты экономических отношений имеют право на объединение для препятствования недобросовестной конкуренции, защиты потребителя, своей деловой репутации. Объединение в СРО может быть только добровольным.

---

<sup>13</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 24.12.2024 г.)

Согласно нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, саморегулируемая организация имеет организационно-правовую форму ассоциация (союз), число учредителей ассоциации (союза) не может быть меньше двух (ч. 1 ст. 123.9 ГК РФ<sup>14</sup>).

Для признания некоммерческой организации, созданной в соответствии с ГК РФ и ФЗ «О некоммерческих организациях» саморегулируемой организацией, одним из правовых условий (ч. 1. ст. 3 «О саморегулируемых организациях») необходимо установить, что некоммерческая организация должна иметь организационно-правовой статус ассоциация (союз).

Таким образом, предлагается внести изменения в действующую редакцию п. 1 ч. 3 ст. 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях»: *«объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное».*

Предлагаемая редакция п. 1 ч. 3 ст. 3 ФЗ «О саморегулируемых организациях»: **«наличие организационно-правовой формы ассоциация (союз), если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъекты предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное».**

Устранение критических правовых проблем, ограничивающих деятельность хозяйствующих субъектов, создает необходимую правовую основу для создания прогрессивных закономерностей регулирования общественных отношений.

---

<sup>14</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 24.12.2024 г.).

## Выводы

1. Трансформация правового регулирования предпринимательской (экономической) деятельности для прогрессивных изменений общественного развития – необходимое условие достижения стратегических национальных приоритетов, национальных интересов Российской Федерации, формирования духовно-нравственных ценностей.

2. Универсальный закон регулирования предпринимательской деятельности социального государства с рыночной экономикой для создания прогрессивного развития общественных отношений требует достижения высокого уровня качества нормативно-правового регулирования, самоорганизации субъектов предпринимательской деятельности, создания благоприятных условий для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, устранения факторов, ограничивающих экономическую деятельность, процедуру конкуренции.

3. Основанием для установления ФЗ «О саморегулируемых организациях» обязательных к исполнению требований могут быть исключительные случаи, связанные с целями защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, культурному наследию, обороне страны, безопасности, охраняемых законом ценностей.

4. Критические правовые проблемы, ограничивающие возможность создания благоприятных условий для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций, противоречащие основам конституционного строя, целям саморегулирования, снижающие репутацию саморегулируемых организаций и не обеспечивающие повышение ответственности хозяйствующих субъектов, подлежат первоочередному изменению.

5. Проведенная оценка фактического воздействия норм права ФЗ «О саморегулируемых организациях» показала, что в целях создания

благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов, объединившихся в саморегулируемы организации, устранения избыточных условий, ограничений, запретов, обеспечения реализации законных интересов и прав хозяйствующих субъектов, основ конституционного строя необходимо внести первоочередные изменения в федеральное законодательство введением следующих положений:

I. Уменьшение количества членов саморегулируемой организации не может рассматриваться основанием для исключения ассоциации (союза) из государственного реестра саморегулируемых организаций.

II. Саморегулируемые организации имеют право на установление формы дополнительной имущественной ответственности помимо способов, указанных в ч. 1 ст. 13 ФЗ «О саморегулируемых организациях»:

- 1) создание системы личного и (или) коллективного страхования;
- 2) формирование компенсационного фонда.

III. Саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация в организационно-правовой форме ассоциация (союз), имеющая стандарты и правила предпринимательской деятельности, обеспечивающая дополнительную имущественную ответственность каждого её члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.

### **Список литературы**

1. Мхитарян Ю.И. Государство и ответственность субъектов права за добросовестную деятельность / Ю.И. Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. – 2020. – № 3. – С. 89-94.
2. Мхитарян Ю.И. Конституционная экономика. Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Век качества. – 2021. – № 1. – С. 8-31.
3. Мхитарян Ю.И. Конституционное и гражданско-правовое регулирование экономических отношений постнеолиберализма в России // Век качества.



- 
- 2022. – № 4. – С. 11-29. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/422001.pdf> (доступ свободный).
4. Мхитарян Ю.И. Конституционный статус и защита деятельности саморегулируемых организаций // Век качества. – 2024. – № 2. – С. 9-27. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/224001.pdf> (доступ свободный).
5. Мхитарян Ю.И. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Век качества. – 2023. – № 3. – С. 9-48. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/323001.pdf> (доступ свободный).
6. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты государственного регулирования саморегулирования и оценка стратегии развития строительной отрасли // Век качества. – 2023. – № 4. – С. 9-21. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/423001.pdf> (доступ свободный).
7. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке. – М.: Издательский центр «Интерэкомс», 2017. – 370 с.
8. Мхитарян Ю.И. Правовые принципы регулирования предпринимательской деятельности // Век качества. – 2024. – № 1. – С. 9-30. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/124001.pdf> (доступ свободный).
9. Мхитарян Ю.И. Правовые проблемы и правовая концепция нормативно-правового регулирования саморегулирования в градостроительной сфере // Век качества. – 2024. – № 3. – С. 8-26. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/324001.pdf> (доступ свободный).
10. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской и профессиональной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 1. – С. 70-80.

11. Мхитарян Ю.И. Теория приоритетного развития саморегулируемых организаций и актуальные проблемы совершенствования законодательства // Век качества. – 2022. – № 1. – С. 10-25. – Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/122001.pdf> (доступ свободный).
12. Мхитарян Ю.И. Юридическая ответственность и проблемы дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 4. – С. 48-46.

## **Legal regulation of creating favorable conditions for entrepreneurial activity**

*Mkhitaryan Yuri Ivanovich,  
Doctor of Economics, General Director of the Research Institute  
of Communications and Informatics Economics Interecoms LLC,  
Honored Worker of Communications and Information,  
[mkhitarian@interecoms.ru](mailto:mkhitarian@interecoms.ru)*

The Constitution of the Russian Federation enshrines the foundations of the constitutional system, the legal status of a person, economic entities, constitutional principles, higher values, guarantees the creation of favorable conditions that ensure a decent life and free development of a person, the activities of economic entities, free economic activity, support competition, preventing monopolization, unfair competition, free use of abilities and property for entrepreneurship, economic activity.

The conjugation of constitutional provisions with the legal regulation of entrepreneurial and other economic activities is a key problem of private law (civil) science, scientific, professional public, authorities. Depending on how this problem is solved, patterns of regulation of public relations are formed. The relevance of the article is due to the fact that the current trend of development with excessive commercialization has developed, which has resulted in a weakening of consumer protection and support for competition, which indicates a certain discrepancy between regulatory and constitutional provisions.

The article considers topical legal problems of creating laws of regulation of public relations that are most consistent with the foundations of the constitutional system, favorable conditions for entrepreneurial, economic activity, self-organization of economic entities, solving the strategic task of priority development of the system of self-regulatory organizations, ensuring consumer protection.

Measures are proposed to bring the legal regulation of entrepreneurial and economic activities in line with the strategic goals and constitutional values of the Russian Federation, which implies the subjectivity of self-regulatory participants, ensuring consumer protection.

**Keywords:** self-organization of economic entities, elimination of excessive administrative and financial burden, requirements for the establishment of imperative norms, self-regulation as an inalienable right.