

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <https://www.agequal.ru>
2025, №1 https://www.agequal.ru/pdf/2025/AGE_QUALITY_1_2025.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. Трансформация правового регулирования предпринимательской деятельности // Электронный научный журнал «Век качества». 2025. №1. С. 10-24. Режим доступа: <https://www.agequal.ru/pdf/2025/125001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 346.5; 347.44

Трансформация правового регулирования предпринимательской деятельности

***Мхитарян Юрий Иванович,**
доктор экономических наук, генеральный директор
ООО «НИИ экономики связи и информатики
«Интерэкомс»,
Заслуженный работник связи и информации Российской
Федерации
mkhitarian@intercoms.ru*



Обеспечение устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации возможно путем преодоления кризиса современных моделей и инструментов экономического развития, усиления государства как гаранта национальной безопасности, защиты хозяйствующих субъектов, основ конституционного строя.

Потребность общества в повышении эффективности государственного управления, достижение целей национальной безопасности может осуществляться посредством трансформации регулирования предпринимательской, экономической деятельности. Результатом трансформации экономической деятельности должно стать увеличение экономического потенциала, улучшение условий ведения бизнеса, жизни и деятельности человека в Российской Федерации.

Трансформация правового регулирования предпринимательской деятельности предполагает повышение ответственности хозяйствующих субъектов и органов власти за результаты экономической деятельности, защиту потребителей и иных лиц, более активное взаимодействие органов власти и хозяйствующих субъектов.

Перезапустить регулирование рыночной экономики через изменение методов государственного регулирования экономической деятельности, развитие институтов гражданского общества – одна из ключевых задач правовой науки.

В статье рассматриваются основополагающие положения, определяющие возможность более эффективного использования гражданско-

правового регулирования предпринимательской, профессиональной деятельности как основы регулирования общественных отношений социального государства с рыночной экономикой посредством усиления взаимодействия органов публичной власти и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: государственная политика, государственное регулирование в сфере предпринимательства; государственная поддержка предпринимательства; осуществление защиты потребителей; поддержка конкуренции; свобода объединения для защиты интересов хозяйствующих субъектов; недопущение недобросовестной конкуренции; право на безопасность.

Тридцать лет государственной политики и государственного регулирования в рыночной экономике показывают, что поддержка конкуренции, предпринимательства, повышение эффективности государства предполагают усиление роли государства через изменение форм государственного регулирования экономической деятельности, более тесное взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества, совершенствование действующего законодательства.

Свобода экономической деятельности, управляемая главной целью предпринимательской деятельности, законодательно определенной как систематическое получение прибыли¹, не стала мотором экономического роста национальной экономики (рис. 1). Среднегодовой рост экономики на протяжении тридцати двух лет в Российской Федерации был в пределах 1%. Сопоставление роста экономики с темпами роста развивающихся стран (4-7%) показывает возможность приращения экономического потенциала при трансформации правового регулирования предпринимательской деятельности.

¹Гражданский кодекс Российской Федерации. Ст.2 Ч. 1 . [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 24.03.2025 г.)

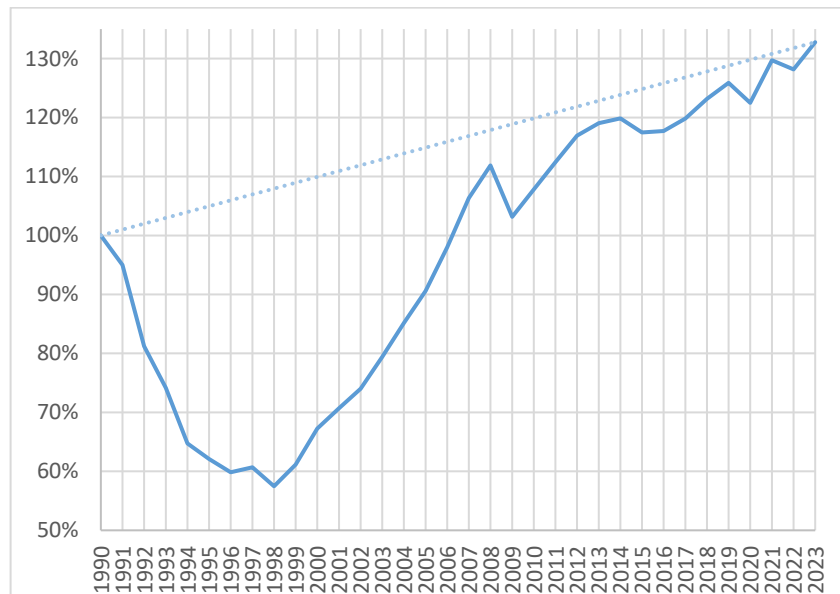


Рис 1. Оценка реального ВВП по сравнению с базисным годом (1990 г. – 100%) в 1991-2023 гг. (оценка произведена на основе темпов реального ВВП по данным Росстата (fedstat.tu))

Новые возможности в обеспечении национальной безопасности создает взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества, что способствует более активному использованию интеллектуальных ресурсов участников экономических отношений. Представляется важным создание таких правовых условий, при которых знания, которыми обладает экспертное, профессиональное, научное сообщество, наиболее эффективным способом будут применяться в системе государственного управления.

Решение задачи преодоления стагнации, противоречий рыночной экономики во многом связано с трансформацией законодательно установленной фундаментальной правовой категории «предпринимательская деятельность» и базового правового принципа, определившего, что гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской деятельностью является «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная

на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Обеспечение социально-экономического подъема страны возможно только при активном взаимодействии органов публичной власти с институтами гражданского общества. Трансформация правового регулирования, государственной политики, государственного регулирования – основа достижения ожидаемых преобразований.

Государственная политика традиционно воспринимается как деятельность органов публичной власти. В современных условиях для повышения эффективности национальной экономики она должна переформатироваться в деятельность органов публичной власти и институтов гражданского общества по формированию целей развития общества, государства, путей их достижения, мониторинга установленных целей.

Эти изменения ставят новые задачи в области государственного регулирования предпринимательской деятельности, совершенствования нормативно-правового регулирования и государственной поддержки предпринимательства, достижения установленных целей и мониторинга. Нерешенные задачи в области интеграции взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества приводят к тому, что в развитии экономики страны, регулировании экономической деятельности не происходят существенные изменения.

Таким образом, в условиях социального государства с рыночной экономикой государственная политика может быть эффективной только при рассмотрении её как целенаправленной деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества по решению проблем, достижению общественно значимых целей развития и созданию правового механизма, обеспечивающего эффективное взаимодействие органов власти и институтов гражданского общества.

Институты гражданского общества обычно рассматриваются как неправительственные, некоммерческие, независимые от органов публичной власти в политическом, экономическом, организационном плане организации, деятельность которых направлена на достижение важных для общества целей. Деятельность публичной власти при этом должна способствовать созданию правовых условий для обеспечения независимой в правовом, экономическом, организационном плане деятельности некоммерческих организаций.

Значимость неправительственных, некоммерческих организаций в социальном государстве может только возрастать в регулировании рыночной экономики, предпринимательской, экономической деятельности и рассматриваться как один из базовых принципов успешного социально-экономического развития социального государства как гаранта национальной безопасности, защиты хозяйствующих субъектов, основ конституционного строя.

Успешность трансформации правового регулирования предпринимательской деятельности во многом зависит от того, как институты гражданского общества во взаимодействии с органами публичной власти решают задачи по недопущению недобросовестной конкуренции, предупреждению коррупции, защите потребителей. Решение этих задач окажет непосредственное влияние на повышение ответственности хозяйствующих субъектов и органов власти. Одна из форм такого взаимодействия обеспечивается созданием благоприятных правовых условий для приоритетного развития системы саморегулируемых организаций.

Саморегулируемые организации – некоммерческие, неправительственные организации, объединяющие социально ответственных хозяйствующих субъектов для обеспечения разработки правил, стандартов добросовестной предпринимательской, профессиональной деятельности,

противодействия недобросовестной конкуренции, защиты своих членов, потребителей и иных лиц.

Значимость приоритетного развития системы саморегулируемых организаций определяется тем, что разрабатываемые профессиональным, предпринимательским, экспертным сообществом требования, правила, стандарты могут формировать коллективное сознание, обеспечивать необходимый уровень профессиональной организации, прозрачности деятельности хозяйствующих субъектов.

Организация деятельности на основе профессионально подготовленных правил предпринимательской деятельности обеспечивает повышение защиты потребителей и хозяйствующих субъектов. Разработка и установление требований предпринимательской, профессиональной деятельности упорядочивает деятельность субъектов экономических отношений, а контроль за их исполнением ограничивает ущерб иным субъектам предпринимательской, профессиональной деятельности, препятствует недобросовестной конкуренции, предотвращает ущерб потребителям продукции (товаров, услуг, работ), обществу, государству.

Членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях, как и саморегулируемых организаций в различных объединениях, добровольное. Свобода экономической деятельности, свобода объединения для защиты своих интересов гарантируется Конституцией Российской Федерации и находится под защитой Российской Федерации согласно ст. 8 и 30 Конституции Российской Федерации².

Коллективная форма самоорганизации субъектов права согласуется с ключевой чертой ментальности русской, российской культуры, философии,

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 17.03.2025 г.)

социально-философской мысли. Саморегулирование как форма соборности воплощает российскую традицию, особенность мышления народа. Достижение согласия в совместных действиях создает единение, цельность в «коллективном бессознательном» и коллективных действиях.

Приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций как форма коллективного регулирования предпринимательской, профессиональной деятельности – оптимальная форма социального устройства общества, регулирования предпринимательской, профессиональной деятельности – соединяет принцип профессионализма и коллективизма, снижает противоречие между стремлением к систематическому получению прибыли и интересами человека, потребителя, общества, государства.

Приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций – универсальная реализация социокультурной и экономической жизни российского общества, регулирования рыночной экономики в социальном государстве, укрепляющая сферу духовной и трудовой жизни. Приоритетное развитие системы саморегулируемых организаций обеспечивает непосредственную связь органов публичной власти, норм федерального законодательства с деятельностью хозяйствующих субъектов.

Создание благоприятных правовых условий для развития саморегулируемых организаций стимулирует объединение социально ответственных хозяйствующих субъектов, рост количества хозяйствующих субъектов – участников саморегулируемых организаций, формирование системного механизма противодействия недобросовестной конкуренции, повышение эффективности деятельности органов публичной власти, защиты добросовестных хозяйствующих субъектов, потребителей и иных лиц.

Основные цели, которые достигаются при трансформации правового регулирования предпринимательской деятельности на основе приоритетного развития системы саморегулируемых организаций:

- обеспечение реализации конституционных положений регулирования предпринимательской деятельности, соблюдение и защита прав и свобод человека, потребителей, хозяйствующих субъектов, руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, формирование моделей производства и распределения, способных удовлетворять потребности и запросы потребителей;

- гарантированное проведение единой государственной политики, направленной на реализацию конституционных прав граждан и хозяйствующих субъектов на свободу объединения в саморегулируемые организации для разработки правил предпринимательской деятельности, защиты своих интересов;

- повышение устойчивости экономических отношений, гражданского оборота, качества жизни;

- установление запрета на осуществление членами саморегулируемых организаций недобросовестной конкуренции, а также деятельности, причиняющей вред (ущерб) потребителю или иным лицам;

- реализация гарантированных прав субъектам экономических отношений на свободное объединение для защиты своих прав;

- содействие субъектам права в свободном использовании своих способностей, имущества для осуществления незапрещенной экономической деятельности;

- обеспечение постоянного совершенствования законодательства о правах хозяйствующих субъектов на объединение для защиты потребителя и своих членов;

- создание правовых условий для принятия первоочередных мер по устранению противоречий в нормативно-правовом регулировании деятельности субъектов права;

- обеспечение добросовестного и надлежащего осуществления гражданских прав и исполнения гражданских обязанностей;
- укрепление нравственных начал гражданско-правового регулирования предпринимательской, профессиональной деятельности;
- повышение гражданско-правовой ответственности на основе развития законодательства о саморегулировании в социальном государстве с рыночной экономикой;
- установление места, значения и исключительной роли приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в предпринимательской и профессиональной деятельности;
- совершенствование принципов правового регулирования предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций;
- обоснование значения деятельности системы социально-ориентированных саморегулируемых организаций и государственной поддержки их деятельности в регулировании предпринимательской деятельности;
- совершенствование государственной политики и государственного регулирования предпринимательской деятельности социального государства;
- установление универсальных правовых условий для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным членством;
- обеспечение повышения эффективности и активности саморегулируемых организаций в регулировании предпринимательской деятельности, взаимодействии с органами власти;
- повышение возможности участия саморегулируемых организаций в вопросах формирования и реализации государственной политики в области регулирования предпринимательской, профессиональной деятельности;

- установление права саморегулируемых организаций на применение незапрещенных правовых инструментов для установления членства, получения допуска к производству продукции (работ, услуг) определенного вида, установления формы дополнительной имущественной ответственности, управления своим имуществом;

- повышение инвестиционной, инновационной привлекательности российской экономики;

- формирование правового механизма, стимулирующего развитие саморегулируемых организаций для достижения основных целей, задач, реализации функций саморегулируемых организаций. Систематизация основных понятий, правовых проблем, фундаментальных положений;

- создание системы социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих значимую общественно полезную деятельность на основе конкуренции. Поддержка деятельности саморегулируемых организаций со стороны органов власти и органов местного самоуправления;

- систематизация и устранение ключевых проблем в сфере правового регулирования приоритетного развития саморегулируемых организаций с добровольным и обязательным членством в различных сферах деятельности;

- снижение избыточной административной и финансовой нагрузки на участников саморегулирования, закрепленное в нормах федерального законодательства;

- восстановление прав субъектов экономических отношений, объединившихся в ассоциации (союзы) и получивших статус саморегулируемых организаций на владение и управление собственным имуществом, принятие решения о порядке определения размера и способах формирования дополнительных имущественных взносов членов СРО,

размерах их субсидиарной ответственности по обязательствам саморегулируемой организации;

- установление партнерских отношений социально ориентированных саморегулируемых организаций, осуществляющих значимую общественно полезную деятельность, с органами власти и органами местного самоуправления;

- разработка мер поддержки обеспечения деятельности и приоритетного развития социально ориентированных саморегулируемых организаций;

- повышение эффективности законодательного обеспечения защиты и развития добросовестной конкуренции, защиты потребителей и иных лиц;

- повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики и конкурентоспособности государства.

Множественность целей, которые могут быть достигнуты при приоритетном развитии системы саморегулируемых организаций, повышает потенциал национальной экономики, наглядно свидетельствует о важности создания благоприятных правовых условий для достижения целей национальной безопасности, приоритетного развития саморегулируемых организаций, трансформации правового регулирования предпринимательской деятельности.

Выводы

Преодоление кризиса современных моделей и инструментов экономического развития рассматривается через усиление роли национального государства в регулировании предпринимательской деятельности посредством опоры на внутренние ресурсы, изменения методов гражданско-правового регулирования, развития институтов гражданского общества, повышения ответственности хозяйствующих субъектов, органов публичной власти за результаты экономической деятельности.

Более активное использование интеллектуальных ресурсов участников экономических отношений, экспертного, научного, профессионального сообщества в системе государственного управления становится ключевой задачей подъема социально-экономического развития страны.

Трансформация правового регулирования предпринимательской деятельности предполагает изменение подходов к базовым принципам, определению таких фундаментальных правовых категорий, как «государственная политика», «государственное регулирование», «предпринимательская деятельность», рассмотрение их содержания через изменение цели предпринимательской деятельности, установление взаимодействия органов публичной власти и институтов гражданского общества.

Важной задачей деятельности публичной власти предлагается рассматривать создание благоприятных правовых условий для обеспечения независимой деятельности некоммерческих организаций, саморегулируемых организаций.

Значимость приоритетного развития системы саморегулируемых организаций определяется тем, что их деятельность направлена на формирование коллективного сознания, коллективной формы самоорганизации субъектов права, реализацию фундаментального принципа соборности как способа достижения согласия в совместных действиях субъектов экономической деятельности при регулировании предпринимательской деятельности.

Многообразие основных целей, которые достигаются при создании правовых условий приоритетного развития системы саморегулируемых организаций показывает особую роль института саморегулируемых организаций и важность трансформации регулирования предпринимательской деятельности.

Список литературы

1. Мхитарян Ю.И. Государство и ответственность субъектов права за добросовестную деятельность / Ю.И. Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. - 2020. - № 3. - С. 89-94.
2. Мхитарян Ю.И. Конституционная экономика. Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Век качества. – 2021. - № 1 - С. 8-31.
3. Мхитарян Ю.И. Конституционное и гражданско-правовое регулирование экономических отношений постнеолиберализма в России // Век качества. - 2022. - № 4. - С. 11-29. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/422001.pdf> (доступ свободный).
4. Мхитарян Ю.И. Конституционный статус и защита деятельности саморегулируемых организаций // Век качества. - 2024. - № 2. - С. 9-27. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/224001.pdf> (доступ свободный).
5. Мхитарян Ю.И. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Век качества. - 2023. - № 3. - С. 9-48. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/323001.pdf> (доступ свободный).
6. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты государственного регулирования саморегулирования и оценка стратегии развития строительной отрасли // Век качества. - 2023. - № 4. - С. 9-21. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/423001.pdf> (доступ свободный).
7. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке. - М.: Издательский центр «Интерэккомс», 2017. - 370 с.
8. Мхитарян Ю.И. Правовые принципы регулирования предпринимательской деятельности // Век качества. - 2024. - № 1. - С. 9-

30. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/124001.pdf> (доступ свободный).
9. Мхитарян Ю.И. Правовые проблемы и правовая концепция нормативно-правового регулирования саморегулирования в градостроительной сфере // Электронный научный журнал «Век качества». 2024. №3. С. 8-26. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2024/324001.pdf> (доступ свободный).
10. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской и профессиональной деятельности / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2020. - № 1. - С. 70-80.
11. Мхитарян Ю.И. Теория приоритетного развития саморегулируемых организаций и актуальные проблемы совершенствования законодательства // Век качества. - 2022. - № 1. - С. 10-25. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/122001.pdf> (доступ свободный)
12. Мхитарян Ю.И. Юридическая ответственность и проблемы дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций / Ю.И. Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2020. - № 4. - С. 48-46.

Transformation of the legal regulation of entrepreneurial activity

Mkhitarian Yuri Ivanovich,
Doctor of Economics, General Director of the Research Institute
of Communications and Informatics Economics Interecoms LLC,
Honored Worker of Communications and Information,
mkhitarian@interecoms.ru

Ensuring sustainable economic and social development of the Russian Federation is possible by overcoming the crisis of modern models and instruments of economic development, strengthening the state as a guarantor of national security, protecting economic entities, and the foundations of the constitutional order.

The need of society to improve the efficiency of public administration, the achievement of national security goals can be carried out through the transformation of the regulation of entrepreneurial and economic activities. The result of the transformation of economic activity should be an increase in economic potential, an improvement in the conditions for doing business, life and human activity in the Russian Federation.

The transformation of the legal regulation of entrepreneurial activity involves an increase in the responsibility of business entities and authorities for the results of economic activity, the protection of consumers and other persons, more active interaction of government bodies and business entities. Restart the regulation of the market economy through a change in the methods of state regulation of economic activity, the development of civil society institutions is one of the key tasks of legal science.

The article considers the fundamental provisions that determine the possibility of more effective use of civil law regulation of entrepreneurial and professional activities as the basis for regulating the social relations of a social state with a market economy by strengthening the interaction of public authorities and civil society institutions.

Keywords: state policy, state regulation in the field of entrepreneurship; state support for entrepreneurship; implementation of consumer protection; supporting competition; freedom of association to protect the interests of business entities; prevention of unfair competition; the right to safety.