

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <https://www.agequal.ru>

2025, №1 [https://www.agequal.ru/pdf/2025/AGE\\_QUALITY\\_1\\_2025.pdf](https://www.agequal.ru/pdf/2025/AGE_QUALITY_1_2025.pdf)

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Фетюков Ф.В. Формы участия саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов // Электронный научный журнал «Век качества». 2025. №1. С. 25-34. Режим доступа: <https://www.agequal.ru/pdf/2025/125002.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 34.096

## **Формы участия саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов**

***Фетюков Федор Викторович,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры теории государства и права  
Уральского государственного юридического  
университета имени В.Ф. Яковлева,  
620066, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Комсомольская, 21, оф. 211,  
[fetukov@inbox.ru](mailto:fetukov@inbox.ru)*

Статья посвящена формам участия саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов: осуществление функции наряду с компетентным государственным органом и осуществление делегированной функции. Классификация форм проведена автором по способу осуществления деятельности на основе анализа системы законодательства Российской Федерации. Приведены конкретные примеры такого участия со ссылками на нормативные правовые акты.

Концепция исследования строится на объективных данных об изменении границы между общественной и государственной деятельностью, в частности за счет перераспределения компетенции в некоторых направлениях государственной деятельности от государственных органов к негосударственным организациям. Речь идет о делегировании саморегулируемым организациям таких разрешительных функций государственных органов, как выдача свидетельств, проведение аттестации, аккредитации, делегирование негосударственным организациям функции оказания государственных услуг на основании публичного договора.

В результате исследования сделан вывод о положительном влиянии участия саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов на эффективность регулирующего воздействия в узкоспециализированных профессиональных сферах. Оно достигается благодаря повышению качества выполнения работ/оказания услуг в специализированных

сферах деятельности, а также снижению административной нагрузки на аппарат государства.

**Ключевые слова:** саморегулируемые организации; государственные органы; делегирование; совместная деятельность; экономика; задачи государства; гражданское общество.

## Введение

На современном этапе развития общественных отношений отчетливо прослеживается динамика общественной и государственной деятельности. Под влиянием различных социально-политических обстоятельств меняются границы между общественной и государственной деятельностью, с одной стороны, за счет появления у государства функций, ранее принадлежавших гражданскому обществу (экологическая, демографическая, социальная функции), с другой – за счет перераспределения компетенции в некоторых направлениях государственной деятельности от государственных органов к негосударственным организациям. Примером последнего является делегирование саморегулируемым организациям разрешительных функций государственных органов: выдача свидетельств, проведение аттестации, аккредитации; делегирование негосударственным организациям функции оказания государственных услуг на основании публичного договора.

Осознание общности целей и задач общества и государства приводит к увеличению числа областей общественных отношений, в которых сочетаются общественная и государственная деятельность. В государственно-правовой действительности широко распространена практика совместного решения общественно важных задач государством, в лице государственных органов, учреждений, иных государственных организаций, и гражданским обществом, представленным гражданами, негосударственными организациями и институтами гражданского общества.

Наиболее востребованным направлением совместной деятельности, обеспечивающим использование ресурсов общества для урегулирования общественных отношений, принято считать экономику. При этом институт саморегулируемых организаций признан эффективным правовым средством для решения стратегических задач государства в экономике [1].

Действительно, саморегулируемые организации как институт гражданского общества обладают большим потенциалом, предоставляют общественно значимые услуги в интересах человека, общества, государства. Их деятельность направлена на решение важных социальных, экономических проблем, а также на развитие самого гражданского общества [2].

В Российской Федерации развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики проводилось в рамках одного из приоритетных направлений административной реформы 2003-2004 гг<sup>1</sup>. Развитие системы саморегулируемых организаций преследовало цели повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти и создания благоприятных условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов. Подтверждением важного значения саморегулируемых организаций в развитии экономики является разработанная Ю.И. Мхитаряном теория приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике [3].

Итак, тенденция к перераспределению (переносу) компетенции от государственных органов к негосударственным организациям в некоторых областях государственной жизни проявляется, в частности, через участие саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов. Саморегулируемые организации созданы и действуют в сферах

---

<sup>1</sup> О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах: Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2002 № 824 // СЗ РФ. – 2003. – №30. – Ст. 3046.

строительной деятельности<sup>2</sup>, деятельности арбитражных управляющих<sup>3</sup>, страхового дела и др.

В зависимости от способа общественной деятельности такое участие проявляется в двух формах: (1) осуществление функции наряду с компетентным государственным органом и (2) осуществление делегированной функции.

### **Осуществление функции наряду с компетентным государственным органом**

Примером участия негосударственных организаций в осуществлении функции государственных органов в форме осуществления функции наряду с компетентным государственным органом является совместная деятельность в области оказания государственных услуг. В Указе Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>4</sup> содержится функция государственного органа по оказанию государственных услуг, под которой понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа). Таким образом, Указом Президента Российской Федерации созданы правовые условия для участия негосударственных организаций в осуществлении функции государственных органов по оказанию государственных услуг.

---

<sup>2</sup> См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 26.12.2024). Гл. 6.1. // Рос. газ. – 2004. – № 290. – 30 дек.

<sup>3</sup> См.: О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 26.12.2024). Ст. 20 // Рос. газ. – 2002. – № 209-210. – 2 нояб.

<sup>4</sup> О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 27.03.2023) // Рос. газ. – 2004. – № 50. – 12 марта.

Другим примером участия негосударственных организаций в осуществлении функции государственных органов в форме осуществления функции наряду с компетентным государственным органом является функция контроля за деятельностью субъектов страхового дела.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>5</sup> (далее – ФЗ № 170) и принятыми в соответствии с ним Правилами аккредитации операторов технического осмотра<sup>6</sup>, профессиональное объединение страховщиков, созданное в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»<sup>7</sup> (далее – ФЗ № 40), проводит аккредитацию операторов технического осмотра. Профессиональное объединение страховщиков<sup>8</sup> приобретает статус при условии внесения сведений о нем Центральным банком Российской Федерации в реестр объединений субъектов страхового дела в качестве профессионального объединения страховщиков. К полномочиям Центрального банка Российской Федерации также относится государственный контроль (надзор) за деятельностью субъектов страхового дела (п. 9. ст. 76.1. Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; п. 4. ст. 24 ФЗ № 40).

---

<sup>5</sup> О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Рос. газ. – 2011. – № 142. – 4 июля.

<sup>6</sup> Утверждены Приказом Минэкономразвития России от 26.03.2020 № 173 «Об утверждении Правил аккредитации операторов технического осмотра, Порядка прохождения операторами технического осмотра процедуры подтверждения соответствия требованиям аккредитации в сфере технического осмотра» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.05.2020 № 58436) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2020.

<sup>7</sup> Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Рос. газ. – 2002. – № 80. – 7 мая.

<sup>8</sup> Российский союз автостраховщиков учрежден 8 августа 2002 г. 48 крупнейшими страховыми компаниями Российской Федерации.

Примечательно, что в главе 2 ФЗ № 170 обозначены полномочия участников системы технического осмотра: Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и профессионального объединения страховщиков. К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере технического осмотра относятся: выработка государственной политики в сфере технического осмотра, установление правил проведения технического осмотра, установление размера платы за аккредитацию в сфере технического осмотра и др. К полномочиям федеральных органов исполнительной власти относятся: установление квалификационных требований к техническим экспертам, утверждение формы типового договора о проведении технического осмотра, осуществление контроля за соблюдением нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра и утверждение порядка осуществления этого контроля и др. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся: принятие мер по организации проведения технического осмотра на территории субъекта Российской Федерации и др. И, наконец, к полномочиям профессионального объединения страховщиков в сфере технического осмотра относятся осуществление аккредитации операторов технического осмотра, а также контроль их деятельности на предмет соответствия её установленным требованиям аккредитации и правилам проведения технического осмотра.

Таким образом, в сфере технического осмотра транспортных средств осуществляют функции как государственные органы федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации, так и негосударственная некоммерческая организация субъектов страхового дела. При этом условием осуществления деятельности профессиональным объединением страховщиков в сфере технического осмотра транспортных средств является внесение сведений

о нем в специальный реестр и обязательный государственный контроль (надзор) посредством плановых и внеплановых проверок.

Функция контроля за деятельностью субъектов страхового дела осуществляется как Центральным банком Российской Федерации, так и саморегулируемой организацией страховщиков. Следовательно, саморегулируемая организация (профессиональное объединение) страховщиков наряду с государственным органом участвует в осуществлении контрольной функции, входящей в компетенцию последнего. Применительно к рассматриваемому примеру вряд ли стоит вести речь о делегировании контрольной функции государственного органа саморегулируемой организации, поскольку делегирование определенных полномочий предполагает их прекращение у одного субъекта и наделение ими другого субъекта.

### **Осуществление делегированной функции**

По мнению Ю.Р. Мрясовой, государство вообще не делегирует свои полномочия саморегулируемым организациям, поскольку последние действуют самостоятельно и от своего имени без какой-либо финансовой государственной поддержки. В то же время было отмечено, что саморегулируемые организации наделяются собственными полномочиями, которыми субъекты гражданских правоотношений в принципе обладать не могут (властные полномочия по отношению к своим членам) [4]. Другим исследователем делегирование полномочий, передача власти, деконцентрация власти признаны характерными лишь для государственно-управленческой среды [5, с. 429].

Однако законодательством Российской Федерации предусмотрено наделение саморегулируемых организаций функциями выдачи свидетельств<sup>9</sup>,

---

<sup>9</sup> См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 26.12.2024). Ст. 55.2. // Рос. газ. – 2004. – № 290. – 30 дек.

аттестации<sup>10</sup>, аккредитации, которые в настоящее время не осуществляют соответствующие государственные органы ввиду делегирования этих функций саморегулируемым организациям. Так, саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства приобретает право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, саморегулируемая организация актуариев проводит аттестацию ответственных актуариев в порядке, установленном уполномоченным органом, а профессиональное объединение страховщиков осуществляет функцию аккредитации операторов технического осмотра.

Таким образом, в отличие от контрольной функции, которая осуществляется как саморегулируемой организацией внутри профессиональной среды, так и компетентным государственным органом, некоторые разрешительные функции фактически делегированы саморегулируемым организациям.

### **Выводы**

Институт саморегулирования связывается с тенденцией отказа государства от тотального регулирования узкоспециализированных профессиональных сфер, где, в конечном счете, не только не требуются органы государственного управления, но даже и нормативно-правовое регулирование носит рамочный характер, обычно «встраивающее» институт саморегулирования в социальную систему посредством обязывания или запрещения на определенные типы поведения<sup>11</sup>. До определенного момента функции в той или иной сфере государственного управления выполняют государственные органы. Внутри

---

<sup>10</sup> См.: Об актуарной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.11.2013 № 293-ФЗ (ред. от 10.07.2023). Ст. 12, п. 5. // Рос. газ. – 2013. – № 249. – 06 нояб.

<sup>11</sup> См.: Об актуарной деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.11.2013 № 293-ФЗ (ред. от 10.07.2023). Ст. 12, п. 5. // Рос. газ. – 2013. – № 249. – 06 нояб.



профессиональной среды государственное управление заканчивается, и зарождается профессиональное самоуправление с сохранением государственного контроля как за деятельностью саморегулируемых организаций, так и за субъектами предпринимательской деятельности и субъектами профессиональной деятельности определенного вида.

Участие саморегулируемых организаций в осуществлении функций государственных органов в рассмотренных нами формах с позволяет повысить качество выполнения работ/оказания услуг в специализированных сферах деятельности, а также снизить административную нагрузку на аппарат государства. Оба полезных эффекта оказывают положительное влияние на эффективность регулирующего воздействия в узкоспециализированных профессиональных сферах.

### **Список литературы**

1. Мхитарян Ю.И. Правовая концепция приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. № 3. С. 9-48. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/323001.pdf> (доступ свободный).
2. Мхитарян Ю.И. Доктрина приоритетного развития системы саморегулируемых организаций в строительной отрасли в условиях экономического кризиса – стратегия роста // Электронный научный журнал «Век качества». 2022. № 2. С. 11-37. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/222001.pdf> (доступ свободный).
3. Мхитарян Ю.И. Теория приоритетного развития саморегулируемых организаций и актуальные проблемы совершенствования законодательства // Электронный научный журнал «Век качества». 2022. № 1. С. 10-25. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/122001.pdf> (доступ свободный).

4. Мрясова Ю.Р. Саморегулирование в системе государственного регулирования // Предпринимательское право. – 2009. – №1. С. 47–51.
5. Осинцев Д.В. Методы административно-правового воздействия: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.14 / Дмитрий Владимирович Осинцев. – Екатеринбург, 2013. 588 с.

### **Forms of participation of self-regulatory organizations in the performance of functions of state bodies**

*Fetyukov Fedor Viktorovich,  
PhD in Law, Associate Professor, Associate  
Professor of the Department of Theory of State and Law  
Ural State Law University named after V.F. Yakovlev,  
620066, Sverdlovsk region, Yekaterinburg,  
Komsomolskaya str., 21, office 211,  
[fetukov@inbox.ru](mailto:fetukov@inbox.ru)*

The article is devoted to the forms of participation of self-regulatory organizations in the performance of the functions of state bodies: the performance of a function along with the competent state body and the implementation of a delegated function. The classification of forms was carried out by the author according to the method of carrying out activities based on the analysis of the system of legislation of the Russian Federation. Specific examples of such participation are provided with references to regulatory legal acts.

The research concept is based on objective data on the change in the boundary between public and state activities, in particular due to the redistribution of competence in some areas of government activity from government agencies to non-governmental organizations. We are talking about delegating to self-regulating organizations such licensing functions of state bodies as issuing certificates, conducting attestation, accreditation, delegating to non-governmental organizations the function of providing public services on the basis of a public contract.

The study concluded that the participation of self-regulatory organizations in the performance of government functions has a positive impact on the effectiveness of regulatory action in highly specialized professional fields. It is achieved by improving the quality of work/providing services in specialized fields of activity, as well as reducing the administrative burden on the state apparatus.

**Keywords:** self-regulating organizations; government agencies; delegation; joint activities; economy; tasks of the state; civil society.