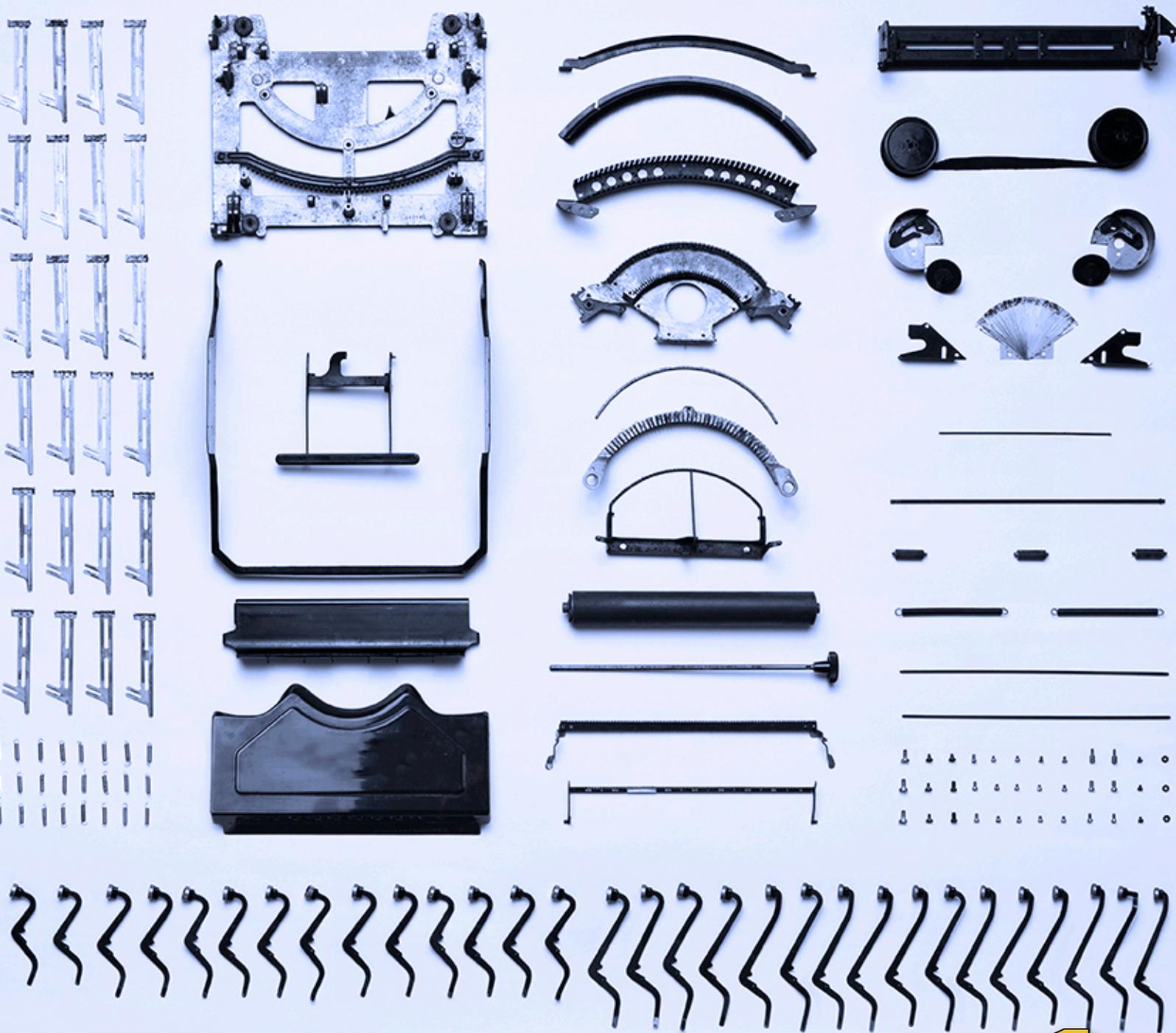


СВЯЗЬ: СЕРТИФИКАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ, ЭКОНОМИКА



Век КАЧЕСТВА



1

НИИ экономики связи и информатики «Интерэккомс»

ВЕК КАЧЕСТВА

Электронное научное издание

2023, №1

Журнал выпускается с 2000 года

<http://www.agequal.ru>

Все статьи, опубликованные в журнале, размещаются в базе
данных Российского индекса научного цитирования

Журнал зарегистрирован в Министерстве печати и информации РФ

Свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ФС77-38906 от 17 февраля 2010 г.

Адрес редакции: 123103, Москва, проспект Маршала Жукова, д. 78, корп. 2, офис Интерэккомс, каб. 8

Телефоны: +7 (495) 504-24-72

E-mail: info@agequal.ru Сайт: www.agequal.ru

Главный редактор

Мхитарян Юрий Иванович – доктор экономических наук, info@agequal.ru

Заместители главного редактора

Казакова Наталья Евгеньевна – кандидат психологических наук, info@agequal.ru

Тимохина Ольга Владимировна, info@agequal.ru

Web-редактор

Ларин Александр Александрович

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Авдийский Владимир Иванович	доктор юридических наук, профессор
Аджемов Артем Сергеевич	доктор технических наук, профессор
Алиев Тигран Тигранович	доктор юридических наук, профессор
Аслаханов Асламбек Ахмедович	доктор юридических наук, профессор
Басин Ефим Владимирович	доктор экономических наук
Богдан Варвара Владимировна	доктор юридических наук, профессор
Булгак Владимир Борисович	доктор экономических наук, кандидат технических наук
Викторов Михаил Юрьевич	доктор экономических наук, профессор
Вронец Александр Петрович	кандидат экономических наук
Голомолзин Анатолий Николаевич	кандидат технических наук
Гольдштейн Борис Соломонович	доктор технических наук, профессор
Гущин Василий Васильевич	доктор юридических наук, профессор
Дворкович Александр Викторович	доктор технических наук, член-корреспондент РАН, профессор РАН
Дерюгина Татьяна Викторовна	доктор юридических наук, профессор
Долинская Владимира Владимировна	доктор юридических наук, профессор
Иванов Олег Анатольевич	доктор военных наук
Иващенко Наталия Павловна	доктор экономических наук, профессор
Илюшина Марина Николаевна	доктор юридических наук, профессор
Капинус Николай Иванович	доктор юридических наук, профессор
Колотов Юрий Олегович	доктор экономических наук, профессор
Крупнов Александр Евгеньевич	кандидат технических наук
Кузовкова Татьяна Алексеевна	доктор экономических наук, профессор
Макаров Владимир Васильевич	доктор экономических наук, профессор
Могилевский Станислав Дмитриевич	доктор юридических наук, профессор
Морозов Сергей Юрьевич	доктор юридических наук, профессор
Мухитдинов Нурудин Насретдинович	кандидат экономических наук
Мхитарян Александр Юрьевич	кандидат экономических наук
Окрепилов Владимир Валентинович	доктор экономических наук, профессор, академик РАН
Пинчук Виктор Николаевич	доктор экономических наук
Пономаренко Борис Федосеевич	доктор технических наук
Романовская Ольга Валентиновна	доктор юридических наук, профессор
Руденко Галина Георгиевна	доктор экономических наук
Сагдуллаев Юрий Сагдуллаевич	доктор технических наук, профессор
Салютина Татьяна Юрьевна	доктор экономических наук, доцент
Сатдикова Роза Иосифовна	доктор юридических наук, профессор
Стегниенко Любовь Константиновна	кандидат экономических наук, доцент
Тимошенко Любовь Степановна	кандидат экономических наук
Туляков Юрий Михайлович	доктор технических наук

Подробные сведения о членах редакционной коллегии размещена на сайте журнала: www.agequal.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Мхитарян Ю.И., Петросян А.Е., Доброхотова М.В., Дрюк Е.В. Развитие стандартизации в области управления выбросами парниковых газов.....9

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Вайнзоф Л.А. Уровни противодействия коррупции.....28

Зимовец А.В., Синиченко О.А. Анализ путей организации взаимодействия промышленного предприятия с органами государственной власти.....56

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Дьякова О.В. Корреляция экономики России и геополитических событий в условиях политической турбулентности.....76

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Салютина Т.Ю., Кузовкова Т.А., Платунина Г.П. Задачи, функции и схема реализации механизма взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием.....92

ЭКОНОМИКА ПРЕДПРИЯТИЯ

Мхитарян А.Ю. Совершенствование системы управления персоналом в организациях связи и информатизации.....108

Хайруллина Л.И., Ибрагимова С.Ф. Ценностно-мотивационная среда в системе безопасности труда и ее влияние на производительность труда.....120

МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА

Хорошева Е.Р., Макаров Р.И. Оценка качества технологического процесса моллирования в производстве автомобильного стекла.....135

ЭКОНОМИКА БИЗНЕСА

Резникова О.С., Шаповалова И.М. Составляющие системы управления человеческими ресурсами в рамках экономической безопасности организации в сфере гостеприимства.....146

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Огородникова Е.П. Роль налоговых доходов в формировании региональных бюджетов.....159

Рахманина Н.В. Особенности регулирования предпринимательской деятельности кредитных организаций в условиях санкций.....172

ПРОБЛЕМЫ ПРАВА

Сагитова Э.Р. Понятие источника права. Современное состояние теории государства и права.....183

Summary&References

TECHNICAL REGULATION AND STANDARDIZATION

Mkhitaryan Y.I., Petrosyan A.E., Dobrokhotova M.A., Dryuk E.V. Development of standardization in the field of greenhouse gas emissions management

The relevance of the topic of the article is due to the formation of by-laws for Federal Law No. 296-FZ "On Limiting Greenhouse Gas Emissions" and the regulatory framework for the circulation of carbon units carried out under climate projects, which are implemented according to voluntary international and national standards, as well as within the framework of international mechanisms (including bilateral). The global carbon unit circulation market began to form in 2005 with the entry into force of the Kyoto Protocol, which provided for appropriate mechanisms for countries that have made quantitative commitments to limit (reduce) greenhouse gas emissions.

The purpose of this article is to consider the current state of the national regulatory framework for standardization in the field of greenhouse gas emissions control and management, and further steps for its development. The activities of technical standards committees engaged in the development of standards in the field of ecology, climate, green technologies, greenhouse gas emissions and climate projects are briefly reviewed, benchmarking of the development of international standards on the above topics is carried out, and brief information on greenhouse gas emissions is given on the basis of OECD statistics for recent decades.

The authors of the article emphasize the possibility of using standardization tools to resolve greenhouse gas emissions control and management issues, based on current national legislation and the existing experience of international standardization organizations. The article will be of interest to specialists who deal with greenhouse gas emissions at industrial enterprises in various industries, including reporting, quantitative assessment of emissions, validation and verification.

Keywords: standardization, standardization infrastructure, technical committees for standardization, greenhouse gases, control and management of greenhouse gas emissions, national system of standards in the field of control and management of greenhouse gas emissions.

STATE REGULATION

Weinzof L.A. Anti-Corruption Levels

The article provides a selective review of laws, regulations, recommendations and other documents governing anti-corruption measures at various levels - from the international to the level of an individual enterprise. The top level of this system has anti-corruption rules developed by the relevant units of the UN and other international organizations. Internal anti-corruption regulations of different countries are located at the next level. In the Russian Federation, Law No. 273-FZ "On Combating Corruption" can be considered a fundamental document in this direction. This is followed by laws and regulations of the level of subjects of the federation and followed by decisions and regulations of the level of municipalities, which are valid within the relevant territorial borders. Finally, at the enterprise level, the volume and content of document packages and specific measures depend on the size and other characteristics of the enterprise.

Keywords: anti-corruption, anti-corruption legislation, anti-corruption levels.

Zimovets A.V., Sinichenko O.A. Analysis of ways to organize the interaction of an industrial enterprise with public authorities

The article analyzes the ways of organizing the interaction of the aircraft manufacturing enterprise PJSC "Taganrog Aviation Scientific and Technical Complex named after G.M. Beriev" (TANTK named after G.M. Beriev). with state authorities. The authors studied this problem starting from the

historical prerequisites for the development of the aircraft industry in our country, in particular, the sanctions measures faced by the aircraft industry of the Russian Federation in February-March 2022 were highlighted. Priority objectives of interaction with state authorities for large business enterprises were also formulated, which made it possible to graphically depict the information and financial component of the strategic component of the management model of interaction between PJSC Beriev TANTK and the state.

The authors propose several options for the interaction of PJSC Beriev TANTK with state authorities. One of the proposed measures will be the creation of a separate structure in PJSC "G.M. TANTK". Berieva" GR-management, which will be entrusted with the process of establishing and maintaining interaction with public authorities at the federal, regional and local levels. The second proposal is related to the organization of closer cooperation within the framework of public-private partnership, which will allow integrating the managerial, organizational and financial potential of business structures into solving the tasks of state organizations based on a system of various economic incentives and motivational mechanisms.

Keywords: aircraft industry; public authorities; interaction system; system-forming organization; co-optation; GR-strategy.

ECONOMIC SITUATION

Dyakova O.V. Correlation of the Russian economy and geopolitical events in conditions of political turbulence

The study examines the issues of macroeconomic aspects related to the general state of the Russian economy. An attempt was made to identify the relationship between some macroeconomic indicators. The state of the national currency was analyzed against the background of external pressure on the country's economy and political turbulence.

The security of the country is a priority task for any nation, any government, and, consequently, for all public institutions, including the scientific community. Economic security is one of the fundamental components of the global security of any society.

At the present stage of Russia's development, economic security is defined as one of the main elements of the country's global security. The Economic Security Strategy of the Russian Federation defines this category as a state of protection of the country's economy from external and internal threats, which ensures the economic sovereignty of the country, the unity of the economic space and conditions for the implementation of the strategic national priorities of the Russian Federation. At present, in the development of Russia, a number of strategic tasks are set before public institutions, including the system of economic security.

Keywords: economic security of Russia, political turbulence, macroeconomic indicators, strategic planning, public administration.

DIGITAL ECONOMY

Salutina T.Yu., Kuzovkova T.A., Platunina G.P. Tasks, functions and implementation scheme of the mechanism of the interconnected control system for digital and infocommunication development

The article examines the essence, tasks and principles of an interconnected management system for digital and infocommunication development, reveals the reasons and the need for implementation. Based on a systematic approach to the implementation of the tasks of integrated assessment of the compliance of the parameters of the development and efficiency of the network infrastructure with the requirements of the digital transformation of the economy and society, the scheme of the national interconnected management system for digital and infocommunication development, its components, functions, content of information and methodological support and the mechanism of implementation are substantiated. To solve the problem, a methodological technique was used to measure the levels of

compliance of the parameters of the infocommunication infrastructure with the requirements of the economy and society based on the results of integral assessments of the state and potential of development and the developed scales. In order to improve the quality of the national management system for the digital transformation of the economy and to specify solutions for balancing the development of network infrastructure by regions and sectors of activity, taking into account the effectiveness of the use of ICT by business and the population, it is proposed to include the proposed approach in the monitoring system.

Keywords: Digital and infocommunication development, interconnected management system, mechanism, integrated conformity assessment.

ENTERPRISE ECONOMY

Mkhitaryan A.Yu. Improvement of personnel management system in communication and informatization organizations

The relevance of the publication is due to the importance of personnel management as a key resource that ensures the effectiveness of the organization's competitiveness. Continuous improvement of personnel management makes it possible to improve the efficiency of the organization; this determines the place and importance of the personnel management system in the organization's management system.

The effectiveness of organizations largely depends on how the organization creates and uses «human capital», improve personnel management, which plays an important role in solving the problems of any organization.

Human resources management methods are developed by improving human resources management models, goals, tasks, functions, and the use of quantitative methods in evaluating the human resources management system.

The country does not yet have a unified regulatory framework in the field of organization personnel management; it is not provided to a sufficient extent with methodological tools.

This article discusses the goals, objectives, main principles, approaches to improving human resources management, methods of evaluating the human resources management system.

Keywords: personnel, human resources management system, management improvement methods, quantitative methods, evaluation of management systems efficiency.

Khairullina L.I., Ibragimova S.F. Theoretical and practical models of safety culture and their impact on labor productivity

The article considers the process of forming the value-motivational environment of enterprise security in the context and in relation to the safety culture, which is part of the general production culture and represents a set of activities of the enterprise administration and personnel behavior. The diagnostic complex "GROWTH" is considered as a ready-made solution for diagnosing the development of such an environment and its impact, considering the so-called human factor on overall labor productivity. The advantages of its use in the creation of a value-motivational system, such as free use and low-cost time factor, are described. The performance indicators of both the safety culture as a whole and the performance indicators in the field of "Corporate culture" of the diagnostic complex "Result-Oriented Labor System" are reflected. It was emphasized that only with the active contribution of all participants of the organization, it is possible to achieve a high result and successful implementation of this program.

Keywords: safety culture, diagnostic complex "Result-Oriented Labor System", occupational injuries, safety culture indicators, labor productivity, labor safety.

QUALITY MANAGEMENT

Khorosheva E.R., Makarov R.I. Evaluation of the quality of the process of milling in the production of automotive glass

Continuous improvement of the quality of the produced products implies a systematic approach to quality management, the basis of which is quality management of the technological process. Simulation modeling is used in the modern production of automotive glasses for the study of technological processes. The article discusses the technological process of milling multilayer (triplex) automotive glass. Studies were carried out on the formation of residual tensile stresses in the edge of the triplex. The results of the studies confirmed the effect of the temperature regime of milling on the value of residual tensile stresses in the glass edge.

Keywords: triplex, milling, residual tension stresses, process quality, product quality.

BUSINESS ECONOMY

Reznikova O.S., Shapovalova I.M. Components of the human resources management system within the framework of the economic security of the organization in the sphere of hospitality

In the context of the current turbulence and political instability in the world, the regime of remote employment and other changes in all aspects of the public life of the population, for the development of the organization, there is a need for the effectiveness of the human resource management system and their impact on personnel and economic security.

The article reveals the components of the human resource management system. The results obtained can be used to improve the human resource management system and create conditions that will contribute to the effective development in the hospitality industry.

Keywords: economic security, human resources, development strategy, basic elements of the human resource management system, personnel security.

FINANCIAL SYSTEM

Ogorodnikova E.P. The role of tax revenues in the formation of regional budgets

The article considers the mechanism of formation of tax payments as a component of regional budgets, through which the revenue part of regional budgets is formed; we are talking about tax and non-tax revenues to regional budgets. The purpose of the study is to assess the strategy of forming regional budgets at the expense of tax and non-tax revenues of regional budgets. The assessment of the role of tax payments and budget revenues as the basis for the formation of the revenue side of the budget as a whole by regions was carried out, the contribution of various scientists who conducted and studied the Russian budget system and the system of formation of the revenue side of the budget, both at the regional level and at the federal level, both among domestic researchers and abroad was assessed. The study pays attention to the regions at the expense of which the regions with a deficit budget are replenished. The methodological basis of the research was the works of leading domestic and foreign scientists devoted to the results of the study of budget policy at the federal and regional levels, problems and prospects of the development of public finance, socio-economic statistics and econometric modeling.

On the basis of the conducted research, a general conclusion is formulated that for the country, the effective formation of regional budgets is important for the implementation by the state and its regions of normal effective functioning as a whole.

Keywords: budget; regional budget; gratuitous receipts; subjects; tax; non-tax receipts.

Rakhmanina N.V. Features of regulation of business activities of credit institutions in the context of sanctions

The article examines the legal regulation of business activities of credit institutions. The author studies the dynamics of the development of the Russian banking sector in 2021–2022. The structure of the Russian banking system is analyzed, the types of commercial organizations - banks and non-bank credit organizations are considered, their legal status and legal capacity are examined. A bank is a credit institution that has the exclusive right to carry out most banking operations, while non-bank credit institutions are credit institutions that can only carry out certain banking operations provided for by law. The article discusses the types of banking operations and transactions that can be carried out by credit institutions. The author compares the concepts of «banking operation» and «banking service».

In addition, the main measures of the Bank of Russia to stabilize the situation on the financial market in the context of the realization of sanctions risks for the period 2022-2023, in particular in relation to credit institutions, are being studied.

The purpose of the article: to study the features of the regulation of business activities of credit institutions in the context of sanctions.

Keywords: credit institutions, entrepreneurial activity, banking activity, Bank of Russia, sanctions.

LAW PROBLEMS

Sagitova E.R. The concept of a source of law. Current status of the theory of state and law

In this article, the author analyzes the concept of the source of law and the current state of the theory of state and law. The paper concludes that in the domestic and foreign legal literature, at present, another kind of "tradition" is still preserved - consideration of material, social, natural and other similar (real) sources of law, mainly in theoretical terms, and formally legal sources, as a rule, predominantly in practical terms. Meanwhile, in order to streamline the process of cognition, a uniform understanding and application of such a basic scientific concept as the concept of "source of law" is necessary.

Keywords: source of law, positivism, natural law.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И., Петросян А.Е., Доброхотова М.В., Дрюк Е.В. Развитие стандартизации в области управления выбросами парниковых газов // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 9-27. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 504.06; 346.544.42

**Развитие стандартизации в области управления
выбросами парниковых газов**

Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
генеральный директор ООО «НИИ экономики связи и информатики
«Интерэкомс»



Петросян Антон Евгеньевич,
заместитель Председателя ТК 020 «Экологический менеджмент
и экономика», заместитель руководителя центра
"Стандартизация и методология технического регулирования" АО "ВНИИЖТ"

Доброхотова Мария Викторовна,
заместитель директора ФГАУ
«Научно-исследовательского института» «Центр экологической
промышленной политики»

Дрюк Елена Вячеславовна,
руководитель группы сопровождения работ по стандартизации
АО НИЦ «Прикладная Логистика»

Актуальность темы статьи обусловлена формированием подзаконных актов для Федерального закона № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и нормативно-технической базы для обращения углеродных единиц, осуществляемых по климатическим проектам, которые реализуются по добровольным международным и национальным стандартам, а также в рамках международных механизмов (включая двусторонние). Глобальный рынок обращения углеродных единиц начал формироваться в 2005 г. со вступлением в силу Киотского протокола, который предусматривал соответствующие механизмы для стран, принявших количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов.

Цель данной статьи заключается в анализе текущего состояния национального фонда документов по стандартизации в области управления выбросами парниковых

газов и обсуждения дальнейших шагов по ее развитию. Кратко рассматривается деятельность технических комитетов по стандартизации, занимающихся разработкой стандартов в области охраны окружающей среды, наилучших доступных и зеленых технологий, выбросов парниковых газов и климатических проектов. Оцениваются подходы к разработке международных стандартов по данной тематике.

Авторы статьи делают акцент на возможности применения инструментов стандартизации для решения вопросов управления выбросами парниковых газов с учетом требований действующего национального законодательства и опыта международных организаций по стандартизации. Статья представляет интерес для специалистов, которые занимаются вопросами количественной оценки выбросов парниковых газов, подготовкой отчетности, валидацией и верификацией парниковых газов.

Ключевые слова: стандартизация, инфраструктура стандартизации, технические комитеты по стандартизации, парниковые газы, управление парниковыми газами, национальная система стандартов в области управления выбросами парниковых газов.

Одним из ключевых инструментов поддержки развития конкурентоспособных отраслей промышленности является стандартизация. Она способствует развитию добросовестной конкуренции и защите внутреннего рынка, достижению требуемого уровня безопасности и качества производимой продукции и технологических процессов, снижению технических барьеров в торговле, а также обеспечивает охрану окружающей среды и рациональное использование ресурсов, защиту интересов потребителей и производителей продукции. Принципы ее, одним из которых является обеспечение соответствия требований документов по стандартизации современному уровню развития науки, техники и технологий и передовому отечественному и международному опыту, определены Федеральным законом № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»¹.

Для реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года²,

¹ О стандартизации в Российской Федерации: Федеральный закон № 162-ФЗ от 29.06.2015 № 162-ФЗ (последняя редакция). – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/ (дата обращения 02.02.2023 г.).

² О Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 г. № 3052-р. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111010022> (дата обращения 02.02.2023 г.).

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года³, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации⁴ необходимо задействовать все возможности, в том числе подходы технического регулирования и стандартизации. С целью гармонизации подходов к расчетам выбросов и поглощений парниковых газов, оценке углеродного следа продукции и реализации климатических проектов особое внимание следует уделить созданию инфраструктуры для проведения работ по стандартизации в соответствующей области.

Выбросы парниковых газов сопровождают различные виды экономической деятельности. К наиболее углеродоемким отраслям реального сектора экономики относятся производство черных металлов и алюминия, минеральных удобрений и строительных материалов, деятельность по обращению с отходами, транспорт и сельское хозяйство. К парниковым газам относятся диоксид углерода (CO_2), метан (CH_4), оксид азота (N_2O), гексафторид серы (SF_6), гидрофторуглероды (ГФУ) и перфторуглероды (ПФУ). Парниковые газы выделяются в процессе сжигания топлива (так называемые энергетические выбросы) и образуются в результате протекания различных химических реакций (технологические выбросы) [1]. Диоксид углерода часто используется в холодильном оборудовании, пенопластах, аэрозольных баллончиках и т.д.; ГФУ находят применение в качестве альтернативы озоноразрушающим веществам (ОРВ) в различных отраслях промышленности, гексафторид серы (SF_6) используется в электрооборудовании и беговой обуви, N_2O применяется в качестве пропеллента в аэрозольных продуктах, главным образом, в пищевой промышленности. Примечательной особенностью этих продуктов является то, что почти во всех случаях может пройти значительное время (от нескольких недель для аэрозольных баллончиков до нескольких десятилетий для твердого пенопласта) между их изготовлением и началом выделения парниковых газов. При

³ О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879> (дата обращения 02.02.2023 г.).

⁴ О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения 02.02.2023 г.).

охлаждении и в некоторых других случаях часть парниковых газов, используемых в продуктах, может улавливаться или поглощаться после завершения срока службы.

Применение концепции жизненного цикла продукции для учета выбросов парниковых газов – Учет выбросов парниковых газов на этапе жизненного цикла использования продукции

Этап жизненного цикла «Использование продукции» обязательно должен включаться в документацию на промышленные процессы, поскольку во многих случаях для оценки выбросов парниковых газов продукцией необходимы данные о производстве и об импорте и экспорте, а также в связи с тем, что она может использоваться в рамках промышленной деятельности (за исключением других секторов: розничной торговли, услуг, домашних хозяйств). Ископаемые виды топлива могут не только сжигаться для получения энергии, но и использоваться в качестве исходного сырья, восстановителей и др., например, природный газ – это сырье для производства аммиака, метанола, ацетилен, азотных удобрений, ароматических углеводородов и многих других химических веществ.

Отнесение выбросов парниковых газов к различным секторам промышленности

Распределение выбросов от использования ископаемого топлива (нефти, газа и других видов топлива) между секторами промышленности, промышленными процессами и на этапе использования конечной продукции может быть достаточно неочевидным. Использование топлива в качестве исходного сырья, которое сжигается для получения энергии, необходимой для выполнения некоторого промышленного процесса, часто приводит к образованию газов. В равной степени часть исходного сырья сжигается непосредственно для нагрева, что приводит к неопределенности и неоднозначности в отчетности.

Проблемы, возникающие при выделении выбросов CO₂ в результате сжигания или в ходе промышленных процессов, особенно заметны в тех случаях, когда

побочное топливо или отходящие газы переносятся с производственного участка и сжигаются в других местах в рамках совершенно иных видов деятельности. В таком случае возникает вопрос, относить ли выбросы от сжигания «побочных» видов топлива к промышленным процессам или к категории энергетического сектора. Ответ: следует в обязательном порядке учитывать характер неэнергетического использования ископаемых видов топлива [1].

Национальная система стандартов в области управления выбросами парниковых газов

Национальная система стандартов в области управления выбросами парниковых газов, соответствующая международным требованиям и создающая основу для зачета углеродных единиц на международных рынках, только начинает формироваться в Российской Федерации. В качестве первого шага утверждены 5 национальных стандартов, гармонизированных со стандартами Международной организации по стандартизации (ИСО), которые используются в качестве базовых методологических стандартов по всему миру. Стандарты технического комитета ИСО ТК 207 «Экологический менеджмент» (серия стандартов ИСО 14064 (3 части) [2-4] и ИСО 14067 [5], ИСО 14080 [6]) на выбросы парниковых газов, углеродный след и климатические проекты утверждены в качестве идентичных национальных стандартов в октябре 2021 г. с датой введения в действие на территории РФ с 01.01.2022 г.

Данные высокоуровневые стандарты содержат требования в части инвентаризации предприятий, верификации и валидации, адаптации к изменению климата, финансовых моделей и инвестиционной деятельности. Работа по гармонизации этих стандартов осуществляется планомерно начиная с 2006 г. Положения, указанные в стандартах ИСО, могут использоваться для детализации требований и разработки других документов на национальном и корпоративном уровне, которые тем или иным образом будут формализовывать данную область

регулирования. Базовым системным стандартом на выбросы парниковых газов на текущий момент является ИСО 14064-2 (ГОСТ Р ИСО 14064-2 – 2021) [2].

С момента вступления в силу в 2021 г. Федерального закона № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»⁵ в Российской Федерации осуществляется разработка подзаконных актов и документов по стандартизации, формирующих нормативно-методическую базу в сфере управления выбросами парниковых газов и климатических проектов. Климатические проекты – это комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения. Для реализации климатических проектов в международной практике не одно десятилетие существуют разные формы углеродных рынков; торговля углеродными кредитами (единицами) происходит на специальных биржах [7].

Для каждой из регулирующих схем соответствия должна быть разработана нормативно-методическая база (климатические стандарты, методики, руководства), определяющая порядок функционирования углеродного рынка, реализации климатических проектов, требования к верификации и пр. В частности, конкретизируются ключевые положения климатического проекта, например, дополнительность (базовый принцип функционирования рынка углеродных кредитов – это ответ на вопрос: «Имел бы место проект без его инициирования?»). Если ответ «да», то тогда принцип дополнительности соблюдается), и применяется методология определения базовой линии. Наиболее проработанная нормативно-методическая система была создана в рамках функционирования Механизма чистого развития, который направлен на реализацию проектов в странах с низким или средним доходом, являющихся сторонами Киотского протокола.

⁵ Об ограничении выбросов парниковых газов: Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ (последняя редакция). - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388992/ (дата обращения 02.02.2023 г.).

Стандарты в области экологического менеджмента как часть системы стандартов в сфере управления выбросами парниковых газов

Аспектами стандартизации, рассматриваемыми в проектах национальных и межгосударственных стандартов в области экологического менеджмента, являются: терминология, классификация воздействующих факторов, правила и порядок обеспечения экологической безопасности, верификация и валидация, количественная оценка, ограничение опасных воздействий на человека и окружающую среду, методы оценки риска и др. Первостепенное внимание уделяется стадиям проектирования и производства продукции, хотя рассматриваются также и вопросы транспортирования, хранения, эксплуатации и обращения с отходами, включая утилизацию и (или) удаление. В стандартах устанавливаются требования к количественной оценке, подготовке отчетности, документированию рисков, проведению мониторинга, организации органов, проводящих валидацию, верификацию, количественную оценку выбросов парниковых газов, сертификацию систем экологического менеджмента и оценку экологической результативности предприятий. При разработке новой системы стандартов в области управления выбросами парниковых газов должны учитываться актуальные мировые тенденции, применяемые при сертификации соответствующих систем менеджмента, включая прямое применение международных стандартов с различными формами гармонизации.

Применение документов по стандартизации в области наилучших доступных технологий для целей управления выбросами парниковых газов

В России действует технический комитет по стандартизации ТК 113 «Наилучшие доступные технологии». ТК 113 разрабатывает особые документы – информационно-технические справочники (ИТС) по НДТ, а также национальные стандарты [8]. С 2015 г. разработаны и последовательно актуализируются 53 ИТС НДТ, которые охватывают все области применения наилучших доступных технологий и находят применение для реализации промышленной, экологической, а

также климатической политики Российской Федерации [9]. Отраслевые ИТС НДТ содержат перечни маркерных веществ (наиболее характерных для конкретных технологических процессов), технологических показателей (показателей выбросов загрязняющих веществ в воздух и их сбросов в водные объекты), а также показателей ресурсной эффективности. Эти показатели определяются в результате проведения процедуры отраслевого бенчмаркинга (сравнительного анализа экологической результативности и ресурсной эффективности технологических процессов), которая представляет собой обязательный этап разработки ИТС НДТ [8].

В 2022 г. был выпущен ГОСТ Р 113.00.11-2022 «Наилучшие доступные технологии. Порядок проведения бенчмаркинга удельных выбросов парниковых газов в отраслях промышленности» [10]. Практическое применение этого ГОСТа и методик расчета выбросов парниковых газов, разработанных Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), позволяет установить индикативные показатели удельных выбросов парниковых газов для областей применения НДТ. Индикативные показатели представляют собой диапазон значений на кривой бенчмаркинга: верхнее значение показателя формирует зону промышленных процессов с высокой углеродоемкостью, а нижнее служит основой для установления критериев зеленых проектов при оказании мер государственной поддержки. На основе индикативных показателей выбросов парниковых газов целесообразно сформировать систему целевых показателей для обеспечения низкоуглеродной трансформации российской экономики [11, 12].

Экономические механизмы, реализуемые в системе стандартов в области управления выбросами парниковых газов

Экономические механизмы, реализуемые на основе стандартов в области управления выбросами парниковых газов, могут быть определены как система экономических инструментов поощрительного и принудительного характера (например, использование зеленых долговых инструментов), применение которых

обеспечивает достижение целей климатической политики. Серия стандартов ИСО 14030 (серия из 4-х стандартов) и соответствующих гармонизированных национальных стандартов устанавливает принципы, требования и рекомендации по определению механизмов зеленых облигаций и займов, используемых в качестве финансовых механизмов для реализации климатических проектов, а также требования и рекомендации к отчетности по использованию полученных средств, мониторингу и отчетности о воздействии на окружающую среду. Данная серия из 4-х стандартов определяет таксономию активов и проектов, которые смогут получать так называемое зеленое финансирование, процессы для зеленых облигаций и займов. Использование этих стандартов позволит устранить путаницу при применении данных финансовых механизмов, что повысит доверие к рынку, и, в свою очередь, должно не только привести к росту инвестиций и доверия инвесторов, но и принести больше экологических выгод.

Особый интерес представляет стандарт ISO 14030-3:2022 Environmental performance evaluation – Green debt instruments – Part 3: Taxonomy (Оценка экологической результативности – Зеленые долговые инструменты – Часть 3: Таксономия) [13]. В тексте этого стандарта указано: *«Наилучшая доступная технология – это экономически доступная технология, которая по признанию компетентных органов способствует сокращению негативного воздействия на окружающую среду, включая сокращение выбросов CO₂. В некоторых странах и регионах для производственного сектора доступны региональные или страновые справочники по НДТ, утвержденные региональными (национальными) правительствами или соответствующими органами власти»*. При этом в число критериев отбора зеленых проектов, приведенных в стандарте, входит неременное требование достижения показателей НДТ в отраслях, для которых разработаны справочники по наилучшим доступным технологиям [14].

В качестве альтернативного или дополняющего экономического механизма рассматривается такой инструмент, как торговля квотами на выбросы парниковых газов, который успешно используется во многих регионах мира. В общем виде это

предполагает установление общего лимита выбросов и распределение его между источниками выбросов по определенным квотам, за превышение которых взимаются высокие платежи (штрафы). Если предприятие в случае расширения производства по технологическим причинам нуждается в праве на дополнительный выброс парниковых газов, то оно должно приобрести это право у других предприятий, которые имеют выбросы ниже установленных квот. Аналогичное приобретение прав на выброс необходимо и для новых предприятий, которым квоты не выделены. В этом случае экономические отношения устанавливаются не только между природопользователем и государством, но и между отдельными природопользователями как субъектами углеродного рынка. При этом государство устанавливает правила торговли, мониторинга и контроля [15].

Технические комитеты, занимающиеся разработкой стандартов в области охраны окружающей среды, зеленых технологий, выбросов парниковых газов и климатических проектов

Действующая инфраструктура стандартизации, в рамках которой организуется работа, систематизирующая и определяющая экспертное сообщество, а также методические подходы в сфере охраны окружающей среды, наилучших доступных и зеленых технологий, выбросов парниковых газов и климатических проектов, сформирована из следующих технических комитетов по стандартизации:

- ТК 020 «Экологический менеджмент и экономика»;
- ТК 025 «Качество почв, грунтов и органических удобрений»;
- ТК 113 «Наилучшие доступные технологии»;
- ТК 231 «Отходы и вторичные ресурсы»;
- ТК 239 «Улавливание, транспортирование и хранение углекислого газа»;
- ТК 326 «Биотехнологии»;
- ТК 343 «Качество воды»;
- ТК 366 «Зеленые» технологии среды жизнедеятельности и «зеленая» инновационная продукция»;
- ТК 409 «Охрана окружающей среды»;

- ТК 413 «Методология и метрологическое обеспечение системы экологического управления, мониторинга и контроля»;

- ТК 457 «Качество воздуха»;

- ТК 474 «Экологические требования к объектам недвижимости».

Основные цели работы технических комитетов в закрепленных областях стандартизации таковы:

- укрепление конкурентоспособности продукции и обеспечение предприятий (в различных отраслях промышленности) высокотехнологичным оборудованием, ресурсами и технологиями, отвечающими современным техническим и экологическим требованиям;

- содействие промышленным предприятиям в реализации и соответствии экологическим требованиям;

- повышение уровня российского промышленного потенциала и степени участие Российской Федерации в международной научно-технической кооперации, в т.ч. на углеродных рынках;

- улучшение экологической обстановки, решение вопросов повышения эффективности экологического регулирования;

- повышение экологической, ресурсной и энергетической эффективности и безопасности инфраструктурных объектов.

Основные задачи, решаемые техническими комитетами в указанных областях стандартизации, включают следующие позиции:

- разработка методологических и управленческих инструментов, учитывающих требования охраны окружающей среды, а также экологические аспекты на этапах жизненного цикла продукции (с учетом существующего международного опыта и наилучших практик регулирования);

- повышение уровня гармонизации национальных, межгосударственных и международных документов по стандартизации в области охраны

окружающей среды, наилучших доступных и зеленых технологий, выбросов парниковых газов и климатических проектов.

Деятельность обсуждаемых технических комитетов организована в виде иерархической системы. На верхнем уровне системы, методологическом, функционируют два технических комитета – ТК 020 «Экологический менеджмент и экономика» и ТК 113 «Наилучшие доступные технологии». В рамках своей работы данные технические комитеты взаимодействуют с ИСО ТК 207 и другими техническими комитетами ИСО, а также Институтом мировых ресурсов, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирным фондом дикой природы и другими организациями.

Основная цель деятельности данных технических комитетов – разработка, адаптация и внедрение методологии экологического регулирования (в т.ч. валидации, верификации и подготовки отчетности), которые могут использоваться на международном уровне и будут способствовать, например, подтверждению результатов оценки соответствия при учете углеродных единиц в рамках климатических проектов. Единая общепризнанная методология позволит расширить область применения национальных документов по стандартизации и открыть доступ российским предприятиям на международные рынки. При этом необходимо учитывать особенности производственных процессов предприятий отечественной промышленности, в т.ч. комплексных и интегрированных производств.

Отраслевые технические комитеты ТК 025 «Качество почв, грунтов и органических удобрений», ТК 231 «Отходы и вторичные ресурсы», ТК 326 «Биотехнологии», ТК 366 «Зеленые» технологии среды жизнедеятельности и «зеленая» инновационная продукция» и ТК 409 «Охрана окружающей среды» занимаются прикладными аспектами стандартизации и обеспечивают горизонтальное межотраслевое взаимодействие по смежным объектам и аспектам стандартизации в рамках разработки стандартов.

В целом, действующую инфраструктуру стандартизации в области охраны окружающей среды, зеленых и наилучших доступных технологий, выбросов

парниковых газов и климатических проектов можно разделить на общетехнический уровень (ТК 020, ТК 113), прикладной методологический уровень (ТК 025, ТК 409, ТК 231, ТК 326, ТК 366) и уровень стандартизованных методов (методик) измерений (ТК 457, ТК 413, ТК 343, ТК 239).

Международный опыт. Разработка стандартов в области управления выбросами парниковых газов

Организация работ по разработке международных стандартов по расчету выбросов и поглощений парниковых газов, оценке углеродного следа продукции и реализации климатических проектов также осуществляется соответствующими международными техническими комитетами по стандартизации. Стандартизацией экологических требований верхнего уровня занимается технический комитет ИСО ТК 207 «Экологический менеджмент». Во взаимодействии с другими техническими комитетами ИСО осуществляется разработка экологических требований в различных отраслях, например, ИСО/ТК 146/ПК 1 «Выбросы стационарных источников» разрабатывает комплекс отраслевых стандартов на выбросы стационарных источников.

Разработкой детализированных требований на основе методологии ИСО занимаются различные объединения, например, Институт мировых ресурсов, являющийся разработчиком серии общепризнанных по всему миру стандартов отчетности по парниковым газам GHG Protocol. Многие крупные компании предпочитают готовить отчетность в области парниковых газов именно по методическим документам Института мировых ресурсов, которые отличаются большей детализацией и широким спектром практических примеров, облегчающих работу сотрудников компаний и экспертов. Значительное внимание в стандартах GHG Protocol уделено также вопросам адаптации к климатическим изменениям, жизнестойкости городов и поселений и др. [16].

В Европейском союзе стандартизацией в области выбросов и поглощений парниковых газов, оценки углеродного следа продукции и реализации климатических проектов занимается технический комитет CEN/SS S26

«Экологический менеджмент». CEN/SS S26 является зеркальным техническим комитетом ИСО ТК 207, основной целью которого является гармонизация международных стандартов ИСО и их интеграция на европейском пространстве. Адаптацией требований на национальном уровне занимаются национальные технические комитеты по стандартизации, например, BSI SES/1, BSI SES/1/7 и др.

Организация работ по стандартизации в области выбросов и поглощений парниковых газов, оценке углеродного следа продукции и реализации климатических проектов построена по принципу иерархии, в которой детализация требований осуществляется по мере перехода от верхнеуровневых требований, установленных в международных соглашениях и международных стандартах, до национального и отраслевого уровня, на которых определяются конкретные требования и соответствующие рекомендации.

Заключение

Стандарты в области управления выбросами парниковых газов, в том числе в сфере расчетов выбросов и поглощений парниковых газов, оценке углеродного следа продукции и реализации климатических проектов, предназначены для использования всеми сторонами, занимающимися как непосредственным внедрением стандартов на производственных предприятиях, так и разработкой стандартов на продукцию и процессы. Основная цель развития данной области – привлечь внимание всех заинтересованных сторон к вопросам формирования низкоуглеродной экономики, а также развития углеродных рынков и международной торговли в целом.

Стандарты в области управления выбросами парниковых газов, в том числе в сфере расчетов выбросов и поглощений парниковых газов, оценки углеродного следа продукции и реализации климатических проектов, рекомендуется применять для того, чтобы:

- идентифицировать и понимать основные экологические аспекты и воздействия на окружающую среду, связанные с жизненным циклом продукции, в части выбросов парниковых газов;
- определять, когда возможно, а когда невозможно решить экологическую проблему (прежде всего – проблему роста выбросов парниковых газов) с помощью инструментов стандартизации.

Отметим, что на протяжении всего жизненного цикла продукции могут возникать различные экологические аспекты. Однако идентификация таких аспектов и прогнозирование их негативных воздействий является комплексным процессом. При разработке стандартов на продукцию и процессы важно на самой ранней стадии обеспечить выполнение оценки возможного негативного воздействия продукции на окружающую среду на всех стадиях ее жизненного цикла. Результаты такой оценки необходимы для формулирования положений стандартов на продукцию. Предполагается, что разработчики стандартов обязательно будут учитывать соответствие всем применяемым национальным, региональным или локальным требованиям, связанным с конкретной продукцией. Также предлагается использовать пошаговый подход, основанный на принципе рассмотрения негативных воздействий продукции на окружающую среду с точки зрения стадии ее жизненного цикла.

Подчеркнем, что развитие инфраструктуры стандартизации в указанных областях позволит в краткосрочной и среднесрочной перспективе сократить отставание и недостатки национальной базы стандартов, определяющих требования к разработке и производству продукции, в максимальной степени гармонизировать стандарты с международными требованиями для целей дальнейшей оценки соответствия, провести актуализацию действующего фонда стандартов, чтобы устранить возможные проблемы их дальнейшего применения.

Список литературы

1. Национальный доклад о Кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990 – 2020 гг. – М., 2022. Т.1. 468 с.
2. Газы парниковые. Часть 1. Требования и руководство по количественному определению и отчетности о выбросах и поглощении парниковых газов на уровне организации: ГОСТ Р ИСО 14064-1:2021. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200181053> (дата обращения 02.02.2023 г.).
3. Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественному определению, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения на уровне проекта: ГОСТ Р ИСО 14064-2:2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200181054> (дата обращения 02.02.2023 г.).
4. Газы парниковые. Часть 3. Требования и руководство по валидации и верификации заявлений в отношении парниковых газов ГОСТ Р ИСО 14064-3:2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/726720621> (дата обращения 02.02.2023 г.).
5. Газы парниковые. Углеродный след продукции. Требования и руководящие указания по количественному определению: ГОСТ Р ИСО 14067-2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200181056> (дата обращения 02.02.2023 г.).
6. Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Система подходов и методическое обеспечение реализации климатических проектов ГОСТ Р ИСО 14080-2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200181057> (дата обращения 02.02.2023 г.).
7. Bashmakov I. The First Law of Energy Transitions and Carbon Pricing // International Journal of Energy, Environment and Economics. 2017. Vol. 25. No 1. Pp. 1-42.

8. Скобелев Д.О., Гусева Т.В., Чечеватова О.Ю., Санжаровский А.Ю., Щелчков К.А., Бегак М.В. Сравнительный анализ процедур разработки, пересмотра и актуализации справочников по наилучшим доступным технологиям в Европейском союзе и Российской Федерации (на русском и английском языках). 2-е изд., переработ. и доп. – М.: Изд-во «Перо», 2018. - 114 с.
9. Волосатова А.А., Пятница А.А., Гусева Т.В., Almgren R. Наилучшие доступные технологии как универсальный инструмент совершенствования государственных политик // Экономика устойчивого развития. 2021. № 4 (48). С. 17-23.
10. Наилучшие доступные технологии. Порядок проведения бенчмаркинга удельных выбросов парниковых газов в отраслях промышленности. ГОСТ Р 113.00.11-2022. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200183708> (дата обращения 02.02.2023 г.).
11. Доброхотова М.В. Особенности перехода российской угольной промышленности к наилучшим доступным технологиям // Уголь. 2022. № 9 (1158). С. 34-40.
12. Доброхотова М.В., Матушанский А.В. Применение концепции наилучших доступных технологий в целях технологической трансформации промышленности в условиях энергетического перехода // Экономика устойчивого развития. 2022. № 2 (50). С. 63-68.
13. ISO 14030-3:2022 Environmental performance evaluation – Green debt instruments – Part 3: Taxonomy. – Режим доступа: <https://www.iso.org/obp/ui/#iso:std:iso:14030:-3:ed-1:v1:en> (дата обращения 02.02.2023 г.).
14. Скобелев Д.О., Волосатова А.А. Разработка научного обоснования системы критериев зеленого финансирования проектов, направленных на технологическое обновление российской промышленности // Экономика устойчивого развития. 2021. № 1 (45). С. 181-188.

15. Verde S.F., Borghesi S. The International Dimension of the EU Emissions Trading System: Bringing the Pieces Together // Environ Resource Econ. 2022. Vol. 83. Pp. 23-46.
16. Guseva T., Shchelchikov K., Sanzharovskiy A., Molchanova Ya. Best Available Techniques, Energy Efficiency Enhancement and Carbon Emissions Reduction // Proceeding of the 19th International Multidisciplinary Scientific Geoconference SGEM 2019. 2019. Is. 5.1. Pp. 63-70.

Development of standardization in the field of greenhouse gas emissions management

Mkhitaryan Yuri Ivanovich,

*Doctor of Economics, General Director of the Research Institute
of Communications and Informatics Economics Interecoms LLC*

Petrosyan Anton Evgenievich,

*Deputy Chairman of TK 020 "Environmental Management and Economics",
Deputy Head of the Center "Standardization and methodology
of technical regulation" JSC "VNIIZHT"*

Dobrokhotova Maria Viktorovna,

*Deputy Director of FSAU
"Research Institute" "Center for Environmental Industrial Policy"*

Dryuk Elena Vyacheslavovna,

*Head of Standardization Support Team
JSC NIC "Applied Logistics"*

The relevance of the topic of the article is due to the formation of by-laws for Federal Law No. 296-FZ "On Limiting Greenhouse Gas Emissions" and the regulatory framework for the circulation of carbon units carried out under climate projects, which are implemented according to voluntary international and national standards, as well as within the framework of international mechanisms (including bilateral). The global carbon unit circulation market began to form in 2005 with the entry into force of the Kyoto Protocol, which provided for appropriate mechanisms for countries that have made quantitative commitments to limit (reduce) greenhouse gas emissions.

The purpose of this article is to consider the current state of the national regulatory framework for standardization in the field of greenhouse gas emissions management, and further steps for its development. The activities of technical standards committees engaged in the development of standards in the field of environment, climate, best available techniques and green technologies, greenhouse gas emissions and climate projects are briefly reviewed, review of the development of international standards on the above topics is carried out.

The authors of the article emphasize the possibility of using standardization tools to resolve greenhouse gas emissions management issues, based on current national legislation and the existing experience of international standardization organizations. The article will be of interest to specialists who deal with greenhouse gas emissions at industrial enterprises in various industries, including reporting, quantitative assessment of emissions, validation and verification.

Keywords: standardization, standardization infrastructure, technical committees for standardization, greenhouse gases, management of greenhouse gas emissions, national system of standards in the field of management of greenhouse gas emissions.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Вайнзоф Л.А. Уровни противодействия коррупции // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 28-55. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123002.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 343.352

Уровни противодействия коррупции

*Вайнзоф Леонид Абрамович,
кандидат технических наук,
специалист Центра сертификации систем качества «Интерэкомс»
lavainzof@mail.ru*

В статье приведен выборочный обзор законов, нормативов, рекомендаций и других документов, регламентирующих меры по противодействию коррупции на разных уровнях – от международного до уровня отдельного предприятия. На верхнем уровне этой системы действуют правила по борьбе с коррупцией, разработанные соответствующими подразделениями ООН и других международных организаций. На следующем уровне располагаются внутренние антикоррупционные нормативные документы разных стран. В Российской Федерации основополагающим в этом направлении документом можно считать Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Далее следуют законы и постановления уровня субъектов федерации и за ними – решения и постановления уровня муниципальных образований, которые действительны в пределах соответствующих территориальных границ. Наконец, на уровне предприятия объём и содержание пакетов документов и конкретных мероприятий зависят от размеров и других характеристик предприятия.

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, уровни противодействия коррупции.

Введение

Древнейшие документированные клинописью на глиняных пластинках антикоррупционные законы, дошедшие до наших дней, ввёл царь Шумера Уруинимгина более четырёх тысячелетий тому назад [1]. Позднее священные книги и многократно цитируемые высказывания лидеров разных народов,

разных религий в разные века резко осуждали взяточничество и связанную с этим несправедливость.

Однако до сих пор борьба с этой социальной болезнью не увенчалась успехом. По-прежнему коррупция наносит урон политической легитимности власти государства, ведёт к снижению эффективности экономики и способствует упадку общественной морали. Более того, в связи с усиливающейся глобализацией экономики наряду с внутренней коррупцией появилась и трансграничная, международная коррупция.

Для противодействия этим злоупотреблениям практически во всех странах вводятся не противоречащие местным законодательствам инструменты борьбы. Важнейшими из таких инструментов являются законы, нормативы, рекомендации и другие документы, регламентирующие правила честного и этичного делового поведения. В настоящее время разработано, опубликовано и действует значительное количество антикоррупционных документов. В зависимости от масштаба и области их действия документы могут быть разного уровня: начиная от международных и региональных нормативных документов, включая национальные и муниципальные, вплоть до локальных нормативных актов предприятий.

Ниже приведены примеры антикоррупционных мероприятий разных уровней действия.

Международный уровень

В ноябре 2000 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» [2] (ратифицирована Российской Федерацией в апреле 2004 г.). Её целью декларировано содействие сотрудничеству в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Эта Конвенция предписывает каждому государству-участнику принятие таких

законодательных мер, которые позволили бы признать противоправными, уголовно наказуемыми (т.е. криминализацию) следующие деяния:

- участие в организованной преступной группе;
- отмывание доходов от преступлений;
- коррупцию;
- воспрепятствование осуществлению правосудия.

Кроме того, этой Конвенцией предусмотрены сотрудничество между правоохранительными органами государств-участников и взаимная правовая помощь.

Позднее, в октябре 2003 г., Генеральная Ассамблея приняла «Конвенцию ООН против коррупции» [3] (ратифицирована Российской Федерацией в марте 2006 г.). Согласно этому документу, в качестве мер по предупреждению коррупции государство-участник обеспечивает:

- наличие органов, осуществляющих предупреждение коррупции;
- создание эффективных и прозрачных систем приема на работу, продвижения по службе и т.п. не избираемых публичных должностных лиц;
- установление таким лицам справедливых окладов с учетом уровня экономического развития государства-участника;
- усиление стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе;
- содействие активному участию отдельных лиц и гражданского общества, неправительственных организаций и организаций, функционирующих на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

В данной Конвенции расширен перечень криминализируемых противоправных деяний, регламентируются правила правоохранительной деятельности, международного сотрудничества, технической помощи и обмена информацией.

Особое внимание уделено вопросу «Меры по возвращению активов», что провозглашено основополагающим принципом этой Конвенции. Здесь сформулировано требование *«осуществлять более жесткие меры контроля в отношении счетов, которые пытаются открыть или которые ведутся лицами, обладающими или обладавшими значительными публичными полномочиями, членами их семей и тесно связанными с ними партнерами или от имени любых вышеперечисленных лиц»* [3].

Серьёзный вклад в антикоррупционное движение вносит Международная торговая палата (International Chamber of Commerce - ICC), которая разработала «Правила ICC по борьбе с коррупцией» [4]. Первая версия Правил была опубликована в 1977 г. Далее Правила пересматривались в 1996, 1999 и 2005 гг. В настоящее время действует редакция 2011 г.

Документ предлагает правила для саморегулирования, то есть добровольного ведения компаниями бизнеса на основе национального законодательства и международных документов. При этом обязательно соблюдение деловой этики при осуществлении коммерческих сделок как между компаниями и государственными учреждениями, так и между самими компаниями.

Правилами предусмотрен перечень запрещённых действий, среди которых:

- взяточничество;
- вымогательство взятки или склонение к передаче взятки;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- отмывание доходов от коррупционных практик.

В отношении третьих лиц, находящихся под контролем компании, предписано: *«не производить им выплат, превышающих размер соответствующего вознаграждения за оказанные ими законные услуги»* [4]. Компаниям рекомендуется принять Политики для обеспечения соблюдения Правил по борьбе с коррупцией, а также предложены элементы

корпоративной программы комплаенс по обеспечению соблюдения антикоррупционных требований.

Кроме приведенных документов международных и региональных организаций к настоящему времени опубликован ряд других, близких по направленности рекомендаций по борьбе с коррупцией. Они заметно повлияли на законодательство стран-участниц конвенций и соглашений по этим проблемам. Наблюдается законодательная реализация на национальном, внутригосударственном уровне международных антикоррупционных обязательств, т.е. их так называемая имплементация. Некоторые примеры такой имплементации приведены ниже.

Национальный уровень

Приведенные ниже примеры составляют малую долю случаев применения национальных правовых норм против коррупции. Разные страны, участвующие в международных организациях, причастных к этой борьбе, адаптируют свои законодательства, чтобы соответствовать предлагаемым требованиям [5, 6].

Во **Франции** в процессе имплементации международных норм в 2000 г. был принят «Закон о коррупции» № 2000-595, согласно которому были внесены изменения в Уголовный кодекс Франции в части, касающейся борьбы с коррупцией.

Законодательством особо отмечались три основные категории коррупции:

- дача комиссионных за получение государственных контрактов и подрядов;
- взносы в фонды политических партий взамен за встречные выгоды;
- подкуп иностранных чиновников для получения выгодных контрактов и подрядов за рубежом.

В 2007 г. был принят расширенный «Закон о борьбе с коррупцией» № 2007-1598, в соответствии с которым в УК Франции были, в частности, внесены дополнительно нормы, предусматривающие уголовную ответственность за коррупционные деяния с участием должностных лиц и судей. Дача, получение или требование взятки наказывается лишением свободы со штрафом.

В **Великобритании** основным законом в области борьбы с коррупцией является вступивший в силу в июле 2011 г. Закон о взяточничестве, которым предусмотрена ответственность за дачу и получение взятки, подкуп иностранного гражданского служащего, непредотвращение взяточничества коммерческой организацией. Его положения применимы к физическим и юридическим лицам и имеют экстерриториальное действие.

Делами, подпадающим под действие данного закона, занимается Управление по борьбе с крупным мошенничеством Великобритании, которое является подразделением правительства Великобритании.

В **Германии** после ратификации Конвенции ОЭСР о борьбе со взяточничеством и Конвенции ООН против коррупции в целях имплементации их положений вступил в силу Закон о борьбе с коррупцией. Одновременно были внесены изменения в УК ФРГ, расширен перечень коррупционных преступлений:

- получение выгоды;
- получение взятки;
- предложение, обещание, предоставление выгоды;
- дача взятки;
- особо тяжкие случаи получения и дачи взятки.

Согласно пакету документов «Директива федерального правительства о борьбе с коррупцией в федеральных органах управления», в министерствах

и ведомствах федерального правительства были приняты соответствующие антикоррупционные меры.

В **Финляндии** противодействием коррупции и борьбой с коррупционными проявлениями занимаются Министерство юстиции и Национальное бюро расследований. В нормативно-правовом отношении эта борьба регулируется Уголовным кодексом:

- глава «Преступления против органов государственной власти» («Дача взяток», «Дача взятки при отягчающих обстоятельствах», «Дача взятки члену парламента»);
- глава «Правонарушения в управлении» («Получение взятки», «Принятие взятки при отягчающих обстоятельствах», «Вымогательство», «Получение взятки в статусе члена парламента»);
- глава «Преступления в бизнесе» («Дача взятки в бизнесе», «Получение взятки в бизнесе»).

Используя мягкую модель борьбы с коррупцией Финляндия, по мнению многих аналитиков, является одной из наименее подверженной коррупции европейских стран.

Национальный уровень Российской Федерации

Российская Федерация участвует в этом движении активно и эффективно. В Российской Федерации заложена и развивается нормативная база для предупреждения коррупции и борьбы с ней.

25.12.2008 г. Президентом РФ был подписан Федеральный Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее ФЗ № 273), где в самом начале декларируется, что им *«устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы*

предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений»¹.

В качестве одного из основных понятий в законе ФЗ № 273 определена **«коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Коррупция наносит серьёзный ущерб эффективности работы государственного аппарата и политической легитимности власти, поэтому большая часть статей Закона распространяется на организации, органы и службы (соответственно на лиц, замещающих (занимающих) в них определённые должности, и некоторых других) федерального уровня, уровня субъектов РФ, муниципальных образований, вплоть до городских и сельских поселений.

В Законе установлены правовые и организационные основы, а также основные принципы противодействия коррупции; сформулированы меры по её профилактике. Закон вводит требования о предоставлении сведений о доходах и расходах отдельных категорий лиц и ограничения для них в пользовании иностранными финансовыми инструментами. Им установлены

¹ О противодействии коррупции: Федеральный Закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623>.

запреты, ограничения и правила, касающиеся лиц, замещающих определённые должности.

В развитие этого направления был утверждён ряд федеральных законов, указов и правительственных постановлений, в том числе:

- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»²;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»³;
- Указ Президента РФ №309 (ред. от 13.05.2019) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» от «02» апреля 2013 г.⁴;
- Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»⁵.

Законодательная основа, обязывающая организации противодействовать коррупции, продолжает развиваться.

Ответственность

Ответственность за невыполнение требований статьи 13.3 ФЗ № 273 этим Законом не предусмотрена. Однако такое бездействие руководства организации является нарушением Закона о противодействии коррупции.

² О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36431>.

³ О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228. - Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/115609/>.

⁴ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»: Указ Президента РФ № 309 (ред. от 13.05.2019) от 02 апреля 2013 г. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36988>.

⁵ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47119>.

Согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации»⁶, соответствующие органы осуществляют (кроме других функций) надзор за исполнением законов и возбуждение дел о правонарушениях. Отсутствие в организации системы мер по предупреждению коррупции может быть расценено как правонарушение, влекущее юридическую ответственность.

Российским законодательством приняты федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и иные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции. За несоблюдение требований антикоррупционного законодательства предусмотрено:

- Уголовным Кодексом Российской Федерации (УК РФ)⁷ уголовная ответственность, например, за:
 - мошенничество (ст. 159);
 - присвоение или растрату (ст. 160);
 - коммерческий подкуп (ст. 204) и другие правонарушения;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)⁸ административная ответственность, в частности, за:
 - мелкое хищение (путем присвоения или растраты) (ст. 7.27);
 - нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.30);
 - нарушение порядка заключения, изменения контракта (ст. 7.32);
 - незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного

⁶ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/.

⁷ Уголовный Кодекс Российской Федерации (УК РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891>.

⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102074277>

(муниципального) служащего (ст. 19.29) и ряд других нарушений;

• ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁹ дисциплинарная ответственность за:

- несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Одновременно в Гражданском Кодексе Российской Федерации (ГК РФ)¹⁰ ст. 16 и 1069 предусмотрена также гражданско-правовая ответственность официальных органов: убытки или вред, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, подлежат возмещению (предусмотрено также право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием)).

Меры противодействия

Во исполнение закона ФЗ № 273 и связанных с ним Указов для помощи организациям в противодействии коррупции Минтруда России утвердило ряд рекомендаций. Среди них:

• *«Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции»*

⁹ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102112287>.

¹⁰ Гражданский Кодекс Российской Федерации (ГК РФ). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033239>.

(ноябрь 2013 г.) [7], в которых изложены следующие основные принципы противодействия коррупции в организации:

- соответствие законодательству,
- личный пример руководства,
- вовлеченность работников и ряд других.

Предложены содержание и методы внедрения антикоррупционной политики, включая оценку рисков. В приложениях приведены правовые акты по противодействию коррупции;

- *«Меры по предупреждению коррупции в организациях»* (октябрь 2019 г.) [8]. В документе описаны мероприятия и документы, способствующие борьбе с коррупцией:

- политика и система локальных актов по предупреждению коррупции;
- действия с коррупционными рисками;
- управление конфликтами интересов;
- содержание стандартов и кодекса поведения (включая вопросы получения и дарения подарков, незаконного вознаграждения и др.;
- организация каналов получения информации о коррупционных правонарушениях и взаимодействия с правоохранительными органами.

Также предлагаются методы мониторинга исполнения мер по предупреждению коррупции;

- *«Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации»* (2019 г.) [9], которые содержат изложение общих подходов, основных особенностей и этапов проведения оценки коррупционных рисков, начиная с предварительного определения «наиболее коррупционнoемких направлений деятельности организации»:

- описания бизнес-процессов;

- идентификации коррупционных рисков;
- проведения анализа и ранжирования рисков;
- разработки мер по минимизации коррупционных рисков;
- документирования результатов оценки.

Данные Рекомендации вполне согласуются с требованиями ГОСТ Р ИСО 31000-2019 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» [10] в приложении к проблемам коррупции;

- *«Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям» (2017 г.) [11]* и ряд других документов.

В рамках борьбы с коррупцией соответствующие нормативные и иные акты издаются министерства и ведомства. Содержание этих документов посвящено антикоррупционным проблемам, их действие - в пределах подчинённости. Можно привести множество примеров таких документов, среди них:

- Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [12];

- Приказ ФСБ РФ от 1 декабря 2015 г. № 699 «О представлении в органах федеральной службы безопасности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» [13];

- Приказ Минфина России от 29.09.2021 г. № 415 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации на 2021-2024 годы» [14];

- Приказ Минобрнауки России от 25 августа 2020 г. № 1114 «Об организации работы по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных

перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [15];

- Приказ Роскомнадзора от 23.04.2021 г. № 74 «О подразделении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений» [16].

Следуя подобным предписаниям организации, подчинённые определённым ведомствам, должны принимать антикоррупционные меры согласно отданным приказам и в соответствии с собственными условиями и возможностями.

Уровень субъектов Российской Федерации

Процесс противодействия коррупции не ограничен федеральным уровнем. Субъекты федерации (республики, края, области и др.) разрабатывают и реализуют собственные меры борьбы, согласующиеся с федеральными, но учитывающие местные условия, возможности и территориальные границы. Можно для иллюстрации указать некоторые из них.

В Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан».

Указом Президента Республики Татарстан № УП-315 от 18 августа 2006 г. образован Республиканский совет по реализации антикоррупционной политики. Позднее он преобразован в постоянно действующую **Комиссию по координации работы** по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Утверждена **Антикоррупционная программа** Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан на 2015-2024 годы.

В республике изданы:

- Методические рекомендации по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 г.) и др.¹¹

В Республике Башкортостан принят Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2009 г. № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан» (с изменениями на 7 декабря 2020 г.).

Издан пакет Указов Президента Республики Башкортостан, касающихся проблем борьбы с коррупцией:

- Указ Президента Республики Башкортостан от 19 августа 2010 г. № УП-498 (ред. от 13.11.2017) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Башкортостан и урегулированию конфликта интересов»;
- Указ Президента Республики Башкортостан от 17 мая 2013 г. № УП-131 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов «О противодействии коррупции» и «О контроле за

¹¹ Нормативные правовые акты Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции // Министерство экономики Республики Татарстан. – Режим доступа: <https://mert.tatarstan.ru/AnticorPolicy/AnticorRespNPA.html>.

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и др.¹²

В Республике Карелия принят Закон РК № 1227-ЗРК от 23.07.2008 «О противодействии коррупции».

Указ Главы Республики Карелия от 28 декабря 2019 г. № 85 «Об утверждении Положения об управлении по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия».

Основными задачами управления декларированы:

- организационное обеспечение реализации Главой Республики Карелия, Правительством Республики Карелия возложенных на них законодательством полномочий по противодействию коррупции на территории Республики Карелия;
- осуществление контроля соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- профилактика коррупционных правонарушений в Правительстве Республики Карелия, органах исполнительной власти Республики Карелия;
- осуществление проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и ряд других.

Также принято Постановление Правительства Республики Карелия 31.12.2009 № 321-П «О порядке проведения антикоррупционного мониторинга»¹³.

В Краснодарском крае приняты:

- Закон Краснодарского края от 23 июля 2009 г. № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае» (в более поздних редакциях);

¹² Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Глава Республики Башкортостан. – Режим доступа:

https://glavarb.ru/rus/administration/normativnye_pravovye_i_inye_akty_v_sfere_protivodeystviya_korrupsii/.

¹³ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Официальный интернет-портал Республики Карелия. - Режим доступа: <https://gov.karelia.ru/anti-corruption/154/>.

- Закон Краснодарского края от 25.07.2017 г. № 3653-КЗ «О порядке осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности»;
- Закон Краснодарского края от 03.10.2014 г. № 3036-КЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Краснодарского края, в связи с утратой доверия»;
- Закон Краснодарского края от 31.05.2005 г. № 870-КЗ «О государственной гражданской службе Краснодарского края»;
- Постановление Законодательного собрания Краснодарского края от 26.01.2010 г. № 1740-П «О методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)»¹⁴.

Уровень муниципальных образований

Следуя примеру руководства субъектов федерации, органы власти и управления муниципальных образований (сельских и городских поселений, муниципальных районов и т.д.) этих субъектов также принимают меры по противодействию коррупции. Их действие ограничено пределами соответствующего образования. Ниже приведено несколько примеров.

В Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан приняты следующие документы:

¹⁴ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции Законодательство Краснодарского края // Администрация Краснодарского края. - Режим доступа: <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1274/>.

- Решение от 09.07.2018 г. № 313 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан»;
- Постановление от 17.06.2020 г. № 01-56 «Об утверждении Положения о порядке работы «Телефона доверия» для обращений по фактам проявления коррупции в Зеленодольском муниципальном районе»;
- Постановление от 10.09.2021 г. № 330 «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Зеленодольском муниципальном районе»¹⁵.

Органами местного самоуправления в муниципальном образовании **Брюховецкий район Краснодарского края** приняты следующие постановления:

- О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Брюховецкий район от 29 декабря 2015 г. № 1455 «Об утверждении состава и Положения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих»;
- «Об утверждении методики мониторинга восприятия уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Брюховецкий район»;
- «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов

¹⁵ Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции // Зеленодольский муниципальный район. Режим доступа: <https://zelenodolsk.tatarstan.ru/normativnie-pravovie-i-inie-akti-v-sfere.htm>.

муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Брюховецкий район»;

- «О плане мероприятий по противодействию коррупции в администрации муниципального образования Брюховецкий район на 2021 год»¹⁶.

Уровень предприятий

После принятия закона ФЗ № 273 в него ежегодно (в том числе в 2021 г.) вносились исправления и добавления. В 2012 г. в него была включена статья 13.3. «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции». В этой статье, в отличие от большинства других, не указывается, на какие организации она распространяется. Таким образом, она обязывает бороться с коррупцией любые организации, включая юридические лица, независимо от их отраслевой принадлежности, форм собственности, размеров и иных факторов.

Конкретные формы такой борьбы законом ФЗ № 273 не регламентированы, предлагаются лишь некоторые возможности для самой организации, среди которых - разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации и другие мероприятия. Ст. 14 ФЗ № 273 определяет ответственность за коррупционное правонарушение юридического лица и виновного в нём физического лица.

Конкретные формы противодействия коррупции на уровне отдельного предприятия могут быть весьма различными и зависят от размеров предприятия, наличия филиалов, статистических данных о коррупции в

¹⁶ Нормативные правовые акты Совета МО Брюховецкий район // Официальный сайт Администрации муниципального образования Брюховецкий район и Совета муниципального образования Брюховецкий район. - Режим доступа: <https://www.bruhoveckaya.ru/regulatory/anticorruption/>

отрасли его деятельности и других факторов. Наиболее часто наблюдаемые цели такого корпоративного противодействия:

- соблюдение в пределах возможностей антикоррупционного законодательства;
- минимизация возможного материального и морального ущерба.

Так, **ПАО МГТС** - крупная российская телекоммуникационная компания - предоставляет частным и корпоративным клиентам услуги, реализованные с применением средств электросвязи. Компания имеет 24 филиала и представительства. С целью профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в компании разработаны, утверждены и введены в действие внутренние (локальные) нормативные акты:

- Кодекс делового поведения и этики;
- Кодекс делового поведения контрагента;
- Политика соблюдения антикоррупционного законодательства;
- Политика управления конфликтом интересов.

В компании построена и внедрена система мероприятий для обеспечения соблюдения требований антикоррупционного законодательства – антикоррупционный комплаенс [17], сформировано соответствующее ответственное подразделение. На сайте «Единая горячая линия» компании можно сообщить о потенциальных или совершенных нарушениях положений Кодекса делового поведения и этики, о коррупции и мошенничестве. Предпринимаемые меры касаются всех сотрудников ПАО МГТС, дочерних обществ и аффилированных компаний, а также контрагентов ПАО МГТС. Они позволяют снизить вероятность коррупционных рисков.

Поскольку ПАО МГТС входит в Группу МТС, решением Совета директоров ПАО МГТС была утверждена Политика «Взаимодействие с акционерами ПАО «МТС» по вопросам связей с органами власти, развития бизнеса и операционной деятельности». Эта Политика предназначена, в частности, *«...для минимизации риска несоблюдения Обществом,*

Акционерами ПАО «МТС», членами Органов управления и работниками, требований применимого антикоррупционного и корпоративного законодательства».

В 2015 г. Торгово-промышленная палата Российской Федерации выдала компании ПАО МГТС Свидетельство о присоединении к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 1» можно отнести к среднему предприятию. Возможности (и необходимость) в принятии антикоррупционных мер здесь более скромные, чем в больших компаниях. В организации разработан пакет антикоррупционных документов и проводятся соответствующие мероприятия [18].

Разработано и утверждено Главным врачом поликлиники Положение о профилактике в Государственном учреждении здравоохранения «Липецкая городская поликлиника № 1» коррупционных правонарушений. В Положении установлены:

- основные принципы антикоррупционной деятельности поликлиники;
- обязанности работников поликлиники, связанные с предупреждением и противодействием коррупции;
- реализуемые поликлиникой антикоррупционные мероприятия;
- выявление и урегулирование конфликта интересов;
- ряд разделов организационного характера.

Также принят Кодекс этики и служебного поведения работников поликлиники; разработано и внедрено Положение о конфликте интересов; введена процедура защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности поликлиники, от формальных и неформальных санкций. Лицо или несколько лиц, ответственных за

реализацию антикоррупционной политики, назначает Главный врач, исходя из поставленных текущих задач.

В учреждении **Центр сертификации систем качества «Интерэкомс»** (ЦССК «Интерэкомс») числится менее ста сотрудников. По российской градации оно соответствует категории малого предприятия. Существенными для рассматриваемой проблемы отличиями малого предприятия от более крупных являются:

- ограниченность экономических и человеческих ресурсов;
- необходимость выполнения одним менеджером нескольких, порой не связанных между собой, функций;
- объединение или отсутствие некоторых принятых обычно процессов и/или процедур и, как следствие, отсутствие некоторых взаимодействий с сопутствующими им рисками.

В этом случае становятся излишними разработка обширного пакета подробно детализированных документов и выделение специальных антикоррупционных служб. Достаточно разработать единый локальный акт, регламентирующий принципы ведения дел в компании, способствующие предотвращению коррупции, и включающий в себя правила распределения необходимых функций.

В ЦССК «Интерэкомс» разработан и введён в действие такой документ - «Антикоррупционная политика» [19], в котором определены обязанности сотрудников и руководства компании в отношении требований этой Политики. В частности, сотрудникам, бизнес-партнёрам и другим лицам запрещены: передача должностным лицам материальных и других ценностей, расходы на оплату приёма гостей и пр. без одобрения руководства. Исключения возможны лишь для подарков ограниченной стоимости, несущих рекламный характер.

Сотрудники организации обязываются при получении информации о состоявшихся или возможных нарушениях антикоррупционного

законодательства оповестить об этом своего непосредственного руководителя. Установленные правила призваны предотвратить осуществление противоправных деяний.

С 2018 г. ЦССК «Интерэкомс» является членом Анतिकоррупционной хартии российского бизнеса.

Заключение

В приведенном выборочном обзоре была сделана попытка проиллюстрировать многоуровневый характер противодействия коррупции. В целом это движение можно рассматривать как некую систему взаимоувязанных документов и действий с вертикальной структурой, охватившую многие страны.

На верхнем уровне этой системы действуют правила по борьбе с коррупцией, разработанные соответствующими подразделениями Организации Объединённых Наций и других международных организаций. Их юрисдикция распространяется на все страны, вошедшие в состав соответствующих Конвенций, Хартий и других соглашений.

На следующем уровне иерархии располагаются внутренние антикоррупционные нормативные документы разных стран, часть которых была принята в порядке имплементации соответствующих международных обязательств.

Российская Федерация активно участвует в этом движении. Основопологающим в этом направлении документом можно считать Закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В рамках реализации ФЗ № 273 были приняты другие законы, указы и рекомендации, действие которых распространяется на всю Федерацию. Кроме того, министерствами и ведомствами были приняты нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, действующие по всей территории РФ, но в пределах их подчинённости.

Далее следуют Законы и Постановления уровня субъектов федерации и за ними – Решения и Постановления уровня муниципальных образований, которые действительны в пределах соответствующих территориальных границ.

Наконец, на последнем (не по важности, а по месту в иерархической структуре системы) уровне находятся пакеты документов и конкретные мероприятия предприятий. Объём и содержание этих мер зависят от размеров и других характеристик предприятия.

Противодействие коррупции продолжается. Думается, царю Шумера Уруинимгина, если бы он имел возможность наблюдать сегодняшнюю ситуацию, скорее всего, было бы чему удивиться:

- битва против коррупции вынужденно охватила почти весь мир;
- для документирования антикоррупционных актов используются не привычные глиняные таблички, а бумажные или (чаще) электронные носители.

Хотя результативность битвы против коррупции за прошедшие четыре тысячелетия остаётся сомнительной, прогресс всё-таки наблюдается.

Список литературы

1. Антикоррупция по-шумерски. Царь Уруинимгина защитил народ от произвола чиновников! [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eratayn.com/tajny-i-zagadki/50-antikorrupsiya-po-shumerski>
2. «Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.
3. «Конвенция ООН против коррупции» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml.

4. Правила ИСС по борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://crimescience.ru/wp-content/uploads/2015/11/Монография-Правила-борьбы-с-коррупцией.pdf>.
5. Иностраный опыт борьбы с коррупцией и повышение антикоррупционного правосознания граждан [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/protivodejstvie-korrupcii/inostrannyj-opyt-borby-s-korrupciej/>.
6. Поляков М.М. Европейский опыт борьбы с коррупцией органами исполнительной власти и прокуратуры [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://econpapers.repec.org/article/scn013908/14472893.htm>.
7. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.
8. Меры по предупреждению коррупции в организациях / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – М., 2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-106-src-1568817692.8748.pdf>.
9. Рекомендации по порядку проведения оценки коррупционных рисков в организации / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – М., 2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-106-src-1568817604.7941.pdf>.
10. Менеджмент риска. Принципы и руководство: ГОСТ Р ИСО 31000-2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200170125>.
11. Рекомендации по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным

- правонарушениям, октябрь 2017 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/11>.
12. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://сзао.мск.мвд.рф/Dlja_grazhdan/Pravovaja_pomoshh/документы/приказ-мвд-россии-от-26-июня-2020-года-4.
 13. О представлении в органах федеральной службы безопасности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ ФСБ РФ от 1 декабря 2015 г. № 699 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fsb.ru/fsb/corruption/npa/agency.htm>.
 14. Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации на 2021-2024 годы: Приказ Минфина России от 29.09.2021 № 415 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134410-prikaz_minfina_rossii_ot_29.09.2021__415_ob_utverzhdanii_plana_protivod_eistviya_korruptsii_ministerstva_finansov_rossiiskoi_federatsii_na_2021-2024_gody.
 15. Об организации работы по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Приказ Минобрнауки России от 25 августа 2020 г. № 1114 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/iblock/b37/b37549d083b7067f79d37f7ea8da662f.pdf>.
 16. О подразделении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по

профилактике коррупционных и иных правонарушений: Приказ Роскомнадзора от 23.04.2021 г. № 74 [Электронный ресурс]. - Режим доступа:

https://73.rkn.gov.ru/docs/73/Prikaz_Roskomnadzora_ot_23.04.2021_N_74.rtf.

17. Комплаенс и деловая этика // МГТС. – Режим доступа: <https://help.mgts.ru/company/compliance/>.
18. Противодействие коррупции // ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 1». – Режим доступа: <http://www.lgp1.ru/patsientam/protivodejstvie-korrupsii>.
19. Антикоррупционная политика // ЦССК «Интерэкомс». – Режим доступа: <https://www.qs.ru/about/2016-03-01-10-10-44>.

Anti-Corruption Levels

Weinzof Leonid Abramovich,

*Candidate of Technical Sciences, Specialist of the
Quality Systems certification body INTERECOMS*

The article provides a selective review of laws, regulations, recommendations and other documents governing anti-corruption measures at various levels - from the international to the level of an individual enterprise. The top level of this system has anti-corruption rules developed by the relevant units of the UN and other international organizations. Internal anti-corruption regulations of different countries are located at the next level. In the Russian Federation, Law No. 273-FZ "On Combating Corruption" can be considered a fundamental document in this direction. This is followed by laws and regulations of the level of subjects of the federation and followed by decisions and regulations of the level of municipalities, which are valid within the relevant territorial borders. Finally, at the enterprise level, the volume and content of document packages and specific measures depend on the size and other characteristics of the enterprise.

Keywords: anti-corruption, anti-corruption legislation, anti-corruption levels.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Зимовец А.В., Синиченко О.А. Анализ путей организации взаимодействия промышленного предприятия с органами государственной власти // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 56-75.
Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123003.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338.242.4

**Анализ путей организации взаимодействия промышленного
предприятия с органами государственной власти**

Зимовец Александр Владимирович,

*к. э.н, доцент, доцент кафедры экономики и финансов
ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики»
347900, г. Таганрог, ул. Петровская, д. 45
shurikres@yandex.ru*

Синиченко Олеся Андреевна,

*к. э.н, доцент, доцент кафедры экономики и финансов
ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики»
347900, г. Таганрог, ул. Петровская, д. 45
o.sinichenko@tmei.ru*

В статье проводится анализ путей организации взаимодействия авиастроительного предприятия ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс имени Г.М. Бериева» (ТАНТК им. Г.М. Бериева) с органами государственной власти. Авторы изучали данную проблему, начиная с исторических предпосылок развития авиастроительной отрасли в нашей стране, в частности были выделены санкционные меры, с которыми столкнулась авиастроительная отрасль РФ в феврале-марте 2022. Также были сформулированы приоритетные цели взаимодействия с органами государственной власти для предприятий крупного бизнеса, что позволило графически изобразить информационно-финансовую составляющую стратегического компонента управленческой модели взаимодействия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» и государства.

Авторы предлагают несколько вариантов взаимодействия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с органами государственной власти. Одно из предложенных мероприятий связано с созданием на предприятии отдельной структуры GR-менеджмента, на которую будет возлагаться процесс установления и поддержания взаимодействия с органами государственной власти на федеральном, региональном и местном уровнях. Второе предложение связано с организацией более тесного сотрудничества в рамках государственно-частного партнерства, что позволит интегрировать управленческий, организационный и

финансовый потенциал бизнес-структур в решение задач государственных организаций на основе системы разнообразных экономических стимулов и мотивационных механизмов.

Ключевые слова: авиастроительная отрасль; органы государственной власти; система взаимодействия; системообразующая организация; кооптация; GR-стратегия.

В настоящее время Россия переживает весьма сложные времена: «недружественными» странами принят небывалый объем санкций, из-за которого многие отечественные предприятия были вынуждены разрывать и перестраивать свои логистические и технологические цепочки, а также производство, искать новые рынки сбыта товаров работ и услуг и т.д.

Очевидно, что в таких условиях локомотивом сохранения, трансформации и возрождения экономики должен выступить крупный бизнес, так как именно он способен производить сложную технологичную продукцию, которая в последнее время перестала поступать на отечественный рынок от зарубежных партнеров. Соответственно целью исследования стало определение специфики и особенностей современного характера взаимоотношений органов государственной власти и стратегически важных для государства коммерческих организаций. С учетом сегодняшних реалий одной из важнейших для государства отраслей промышленности является авиастроительная отрасль.

Авиастроительная отрасль России - крупнейшая отрасль отечественного машиностроения, осуществляющая как разработку, так и производство самолетов, вертолетов и беспилотных летательных аппаратов. На сегодняшний день, по официальным статистическим данным, авиастроительная отрасль России занимает второе место в мире по производству военных самолетов и третье место по производству вертолетов. Объем производства авиастроительной отрасли России в последние годы составляет около 1 триллиона рублей [1], в том числе треть продукции – идет на экспорт в дружественные страны.

И хотя история авиастроительной отрасли России насчитывает более 100 лет (первые дирижабли были изготовлены в России еще в 1908 г.), анализ ее развития в контексте государственного участия в ней следует вести с момента

распада Советского Союза, после которого в России с эффектом домино стали распадаться производственные цепочки (а надо отметить, что в производстве одного современного самолета используется несколько десятков тысяч деталей и приборов сотен производственных предприятий). Это многократно усложнило процедуру реализации соответствующей продукции на традиционных рынках (в основном – зарубежных).

Проводимая в начале 1990-х гг. приватизация и последовавшая за ней отмена системы государственных закупок по заявкам целевых авиапредприятий повлекли за собой процесс «отключения» отрасли от государственного финансирования. Вследствие обозначенных событий гражданские авиакомпании практически полностью отказались от закупок новой техники, а государственное финансирование оборонных нужд в связи с отсутствием денежных средств в инфляционном бюджете России было практически заморожено. Одновременно по разным причинам сократился экспорт новейших вооружений, что в совокупности с названными выше факторами способствовало снижению производства авиационной техники в несколько раз (см. рис. 1).

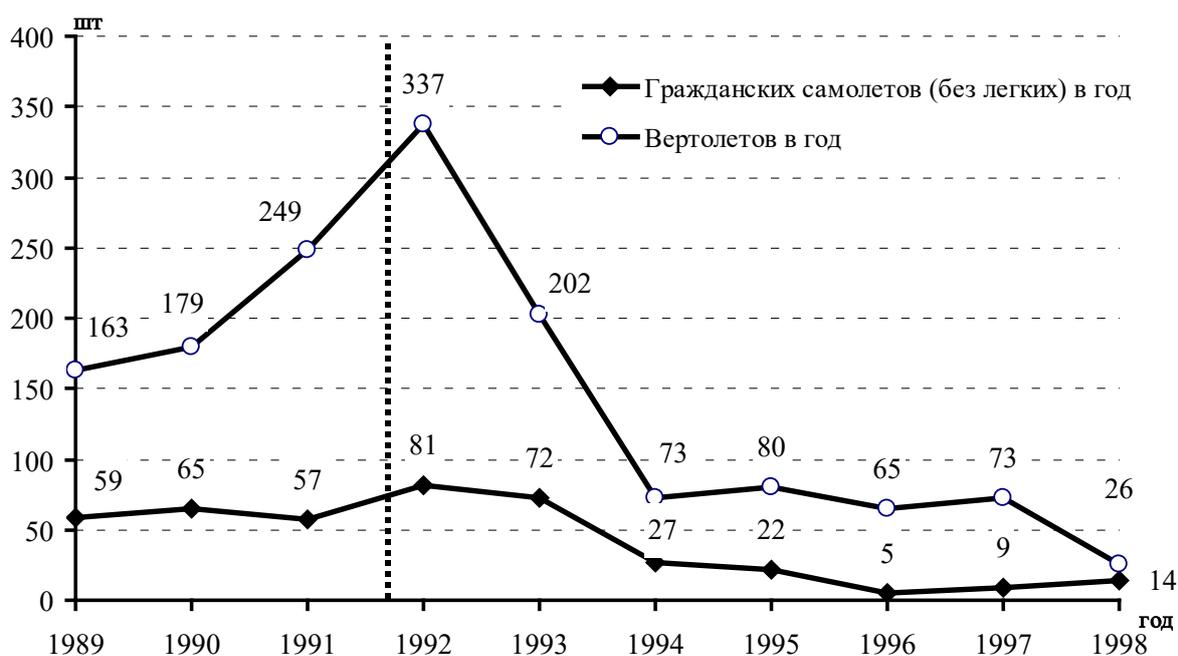


Рис.1. Динамика производства авиационной техники в России в 1990-х гг. [2]

Усугубило ситуацию и фактическое отсутствие таможенного регулирования импорта иностранной б/у авиатехники, и недоступность дешевых долгосрочных кредитов (что в условиях гиперинфляции было нереалистичным для банковской системы). К концу 1990-х гг. стало окончательно понятным, что оставшиеся авиапроизводители не имеют возможностей не только для разработки конкурентоспособной техники, но и для серийного производства самолётов еще «советского задела».

Наблюдая эту ситуацию, правительство России озаботилось вопросами поддержки отечественных авиапроизводителей лишь в начале нулевых годов нынешнего тысячелетия. В результате государство не только ограничило иностранное участие в управлении ключевыми авиационными предприятиями, но и предприняло множественные попытки реанимации отрасли путем значительных финансовых вливаний и реформирования авиастроительного бизнеса. В частности, для проектирования, производства и продвижения военной авиационной техники на зарубежный рынок в начале 2000 г. в России был создан «Рособоронэкспорт» – российская государственная компания по экспорту и импорту всего спектра товаров, технологий и услуг военного и двойного назначения. Параллельно под эгидой государства в России начался процесс консолидации авиастроительных активов, первенцем которого стало создание «Объединённой авиастроительной корпорации» и «Вертолётов России». К середине нулевых годов в России была принята «Стратегия развития авиационной промышленности РФ на период до 2015 года» [3], в результате чего, за пять лет (2004-2009 гг.) объём государственного финансирования авиастроительной отрасли России увеличился более чем в два десятка раз [4].

В начале 2010-х гг. авиастроительная отрасль России бурно переживала свое возрождение: количество выпускаемой техники выросло до уровня времен Советского Союза, а авиастроительные предприятия стали получать существенную чистую прибыль, объём которой стал достигать сотен миллиардов рублей. В тот же период в России впервые с момента распада

СССР был спроектирован и стал серийно производиться самолет Sukhoi Superjet 100.

К сожалению, в 2014 г. на развитие авиастроительной отрасли России существенным образом повлияли события, произошедшие в сопредельном государстве. В результате, многие украинские предприятия, глубоко интегрированные в авиационную промышленность России, разорвали свои контракты на поставки узлов и комплектующих. Усугубило ситуацию и то, что в том же 2014 г. США и некоторые другие «недружественные» страны ввели мораторий на кредитование резидентов России и санкции против отдельных авиапроизводителей и их сателлитов.

Однако проблемы авиастроительной отрасли на этом не закончились. В сентябре 2020 г. иностранные поставщики комплектующих для российской авиации практически одновременно отказались от сотрудничества с Россией [5]. Усугубилась проблема в феврале-марте 2022 г., когда практически все западные страны ввели санкции против России, в том числе такие, которые должны были (по их мнению) развалить всю авиационную (и не только) отрасль России.

В феврале–марте 2022 г. авиатранспортная отрасль России столкнулась с геополитическими вызовами и введением в отношении нее санкционных мер, которые можно условно сгруппировать по следующим видам (рис. 2).

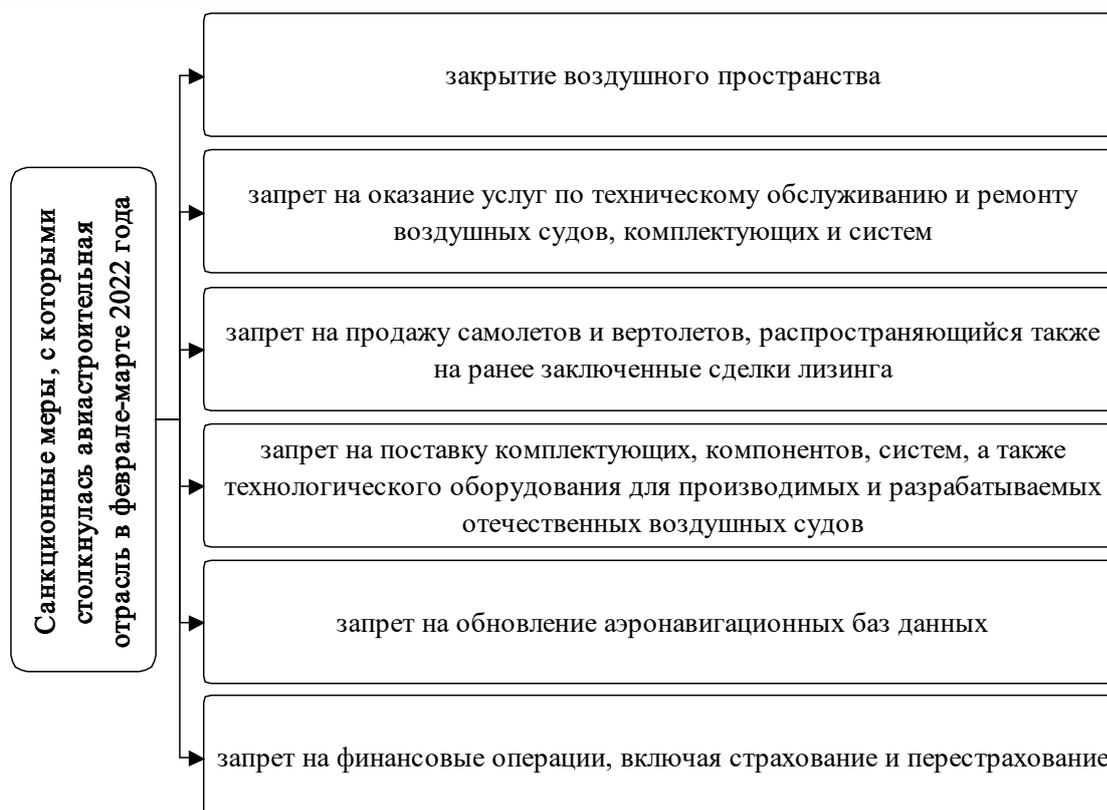


Рис.2. Санкционные меры, с которыми столкнулась авиастроительная отрасль РФ в феврале-марте 2022 г. [составлено авторами]

Кроме того, отдельные организации авиатранспортной отрасли Российской Федерации и отрасли авиационной промышленности попали под так называемые блокирующие санкции, в связи с чем им был закрыт прямой доступ к внешним рынкам товаров и услуг [6].

Описанные выше события не могли не отразиться и на деятельности одного из градообразующих предприятия г. Таганрога – ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», представляющего собой коммерческую организацию, специализирующуюся на проектировании, изготовлении, испытании и техническом обслуживании самолетов и образцов авиационной техники с акцентом на гидросамолеты и самолеты-амфибии. В рамках Президентской федеральной целевой Программы развития гражданской авиационной техники России до 2030 года¹ государство осуществляет поддержку деятельности ПАО

¹ Комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/141773/>.

«ТАНТК им. Г.М. Бериева».

При активном сотрудничестве с представителями исполнительной власти Российской Федерации ведутся работы по предложению продукции и услуг ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» следующим структурам:

- Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству;
- Министерству природных ресурсов Российской Федерации и т.д.

Предприятие выпускает потенциально привлекательную лётную технику, однако до реальных контрактов (особенно с зарубежными покупателями) дело зачастую не доходит, из-за чего на предприятии находится фактически в замороженном (законсервированном) состоянии значительное количество запасов. Однако ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» является не просто предприятием «с государственным участием», но предприятием, производящим продукцию важного стратегического назначения (ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» включено под номером 497 в перечень системообразующих организаций [7], от которых зависит экономическое развитие и занятость населения, а также обороноспособность страны), вследствие чего проблем с финансированием деятельности организации в ближайшие годы не предвидится.

Несмотря на то, что ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» является компанией, фактическим собственником которой выступают государственные органы власти, её экономические, политические, социальные и иные интересы далеко не всегда совпадают с их интересами. Тем не менее, для эффективного построения партнерских отношений ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с государственными структурами необходимо использовать приемлемый для обеих сторон механизм принятия стратегических решений.

Как показал анализ, стратегия поведения бизнеса может формироваться в

достаточно широком диапазоне: от максимального дистанцирования от органов власти до непосредственного прихода бизнесменов во власть. Применительно к деятельности ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» можно говорить о взвешенном подходе, когда предприятие не претендует на высокие позиции во власти и лишь время от времени использует свои возможности при лоббировании своих интересов, однако и не «отрывается» от органов власти, понимая свою непосредственную зависимость от государства и как основного покупателя производимой продукции, и как основного инвестора.

Наблюдения показывают, что механизм построения коммуникационных связей взаимодействия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с органами государственной власти дифференцируется на две категории:

- институциональные типы связей (в том числе ориентированные на улучшение инвестиционного климата в регионе и/или зоне хозяйствования, участия в разработке региональных и отраслевых стратегий, улучшении имиджа предприятия в глазах органов власти и населения и т.д.);
- организационно-личные типы связей, предполагающие получение информационных, финансовых, организационно-управленческих, ресурсных, технологических и иных преференций и выгод с целью удовлетворения экономических интересов ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева».

В 2020 г. авторами было проведено исследование ключевых целей взаимодействия субъектов предпринимательства с органами государственной власти. Исследование осуществлялось посредством Интернет-опроса среди руководителей средних и крупных предприятий Ростовской области, размещенного в системе Google Forms. В результате было получено чуть более 70 ответов, по результатам которых были выявлены приоритетные цели взаимодействия предприятий крупного бизнеса с органами государственной власти (рис. 3).



Рис.3. Приоритетные цели взаимодействия с органами государственной власти для предприятий среднего и крупного бизнеса [составлено авторами]

Из представленных на рис. 3 данных видно, что большинство руководителей предприятий крупного бизнеса, при взаимодействии с властными структурами нацелено на получение финансовой поддержки, в то время как второе и третье места занимают приоритеты формирования благоприятной среды для реализации инновационных проектов и получение инсайдерской информации от представителей органов власти. Полученные результаты подтверждают наличие как организационно-личных, так и институциональных мотивов взаимодействия представителей крупного бизнеса с органами государственной власти. Данная ориентированность на установление различного уровня связей с государственными органами власти характерна и для ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева».

В свою очередь цели органов государственной власти во взаимодействии с крупными предприятиями могут быть реализованы в рамках двух основных типов стратегий: экспертно-консалтинговой стратегии и стратегии делегирования.

Экспертно-консалтинговая стратегия взаимодействия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» и органов государственной власти диверсифицирована по следующим направлениям:

- 1) в контексте обеспечения принятия целесообразных и эффективных управленческих решений;
- 2) в целях обеспечения надлежащего контроля за исполнением принятых управленческих решений.

Информационно-финансовая составляющая стратегического компонента управленческой модели взаимодействия промышленного предприятия и государства была предложена А.Ю. Никитаевой в виде следующей схемы (рис. 4).

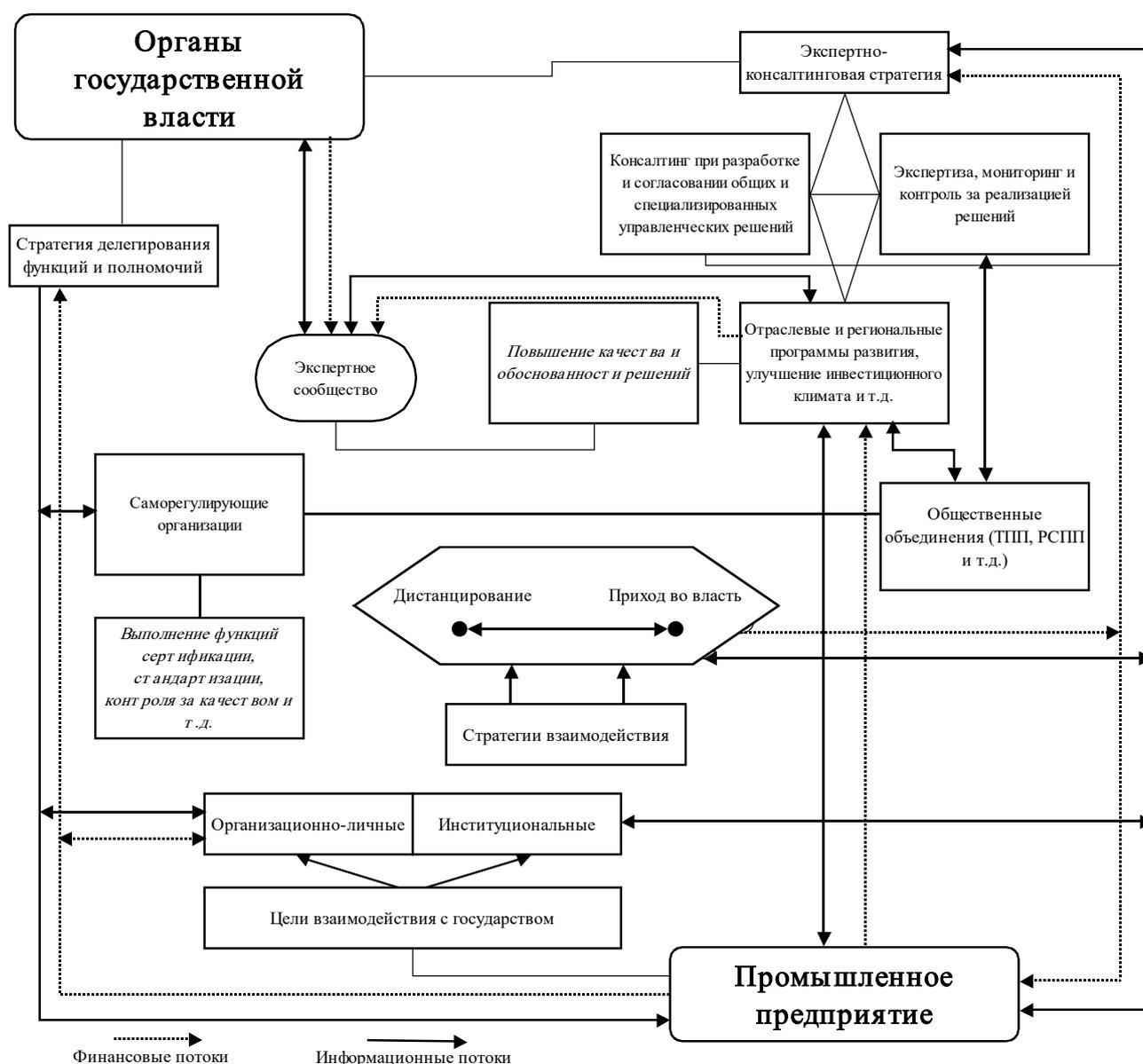


Рис. 4. Информационно-финансовая составляющая управленческой модели взаимодействия государства и бизнеса [8]

Представленные на рис. 4 стратегии взаимодействия ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с государством (в том числе, с органами муниципальной власти) могут реализовываться как самостоятельно, так и путем привлечения различного рода посредников, в том числе в форме специализированных организаций и/или общественных объединений.

Очевидно, что способы взаимодействия руководства ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с органами государственной и муниципальной власти зависят от множества факторов, в том числе от:

- длительности и периодичности осуществляемого взаимодействия;
- вида взаимодействия предприятия с органами власти, в том числе как инициативного, так и вынужденного;
- непосредственно характеристик самой ситуации и т.д.

Одним из часто используемых механизмов, с помощью которого руководство ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» старается оказывать воздействие на органы власти, является лоббизм, с помощью которого руководство предприятия, реализуя свои интересы, пытается влиять на органы государственной, региональной и местной власти, а также на депутатский корпус различных уровней. Это влияние пронизывает работу государственных органов и на практике может осуществляться в многообразных формах – от внесения предложений по изменению действующего законодательства до коррупционной составляющей.

Помимо лоббирования интересов руководством ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» используются такие технологии взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, как заключение соглашений и участие в совместных предприятиях. Достаточно часто руководство анализируемого предприятия является единственным поставщиком продукции, заключает соответствующие договора на поставку в адрес государственных структур самолетов-амфибий БЕ-200 и узлов к ним. Сотрудничая с государством, имея предварительные договоренности о заказах (как, впрочем, и

сами заказы с длительным (более года) периодом исполнения), предприятие уменьшает неопределенность деловой среды через законные, с юридической точки зрения, взаимоотношения с государством.

Еще одним инструментом установления связей с органами власти, используемым в деятельности ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», является кооптация (ведение совместного, «переплетающегося» управления). Кооптация осуществляется тогда, когда руководители организаций важных секторов деловой среды входят в состав какой-нибудь организации. Такое, например, происходит, когда руководителей организаций, являющихся влиятельными покупателями или поставщиками, назначают в совет директоров.

К сожалению, на настоящий момент времени информация об аффилированных с ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» лицах, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 400 [9], не подлежит разглашению, однако ранее (и возможно – до сих пор) в Совет директоров предприятия входили многие топ-менеджеры ПАО «Объединенная Авиастроительная Корпорация» [10].

Ведение совместного (переплетающегося) управления – это формальная связь, применяемая в случае, когда члены совета директоров одной компании заседают в совете директоров другой компании. Подобные личности являются связующим звеном между этими компаниями и могут влиять как на общие вопросы, так и на конкретные решения. Когда такая личность связывает две организационные структуры, что относится к так называемому прямому переплетению.

Перемещение или обмен руководством представляет собой еще один из методов установления благоприятных взаимосвязей ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с государством. Практически каждый год на предприятие принимаются сотрудники, ранее участвовавшие в работе государственных органов власти Российской Федерации. Данные сотрудники имеют весьма обширные личные связи в министерствах и ведомствах, что позволяет ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» получать точную и своевременную информацию о

технических спецификациях, ценах, новых видах технологий и материалов. Существование каналов влияния и общения между государственными структурами и авиастроительным предприятием способствует уменьшению финансовых неопределенностей и защите организации.

Итак, руководство ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» использует различные инструменты установления связей с государственными и муниципальными органами власти. Однако значительная часть осуществляемой в этом направлении работы имеет спорадический характер, что не позволяет руководству предприятия использовать весь имеющийся у него потенциал.

В связи с вышесказанным предлагается использование двух инструментов, которые позволят совершенствовать отношения ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» с органами государственной власти:

1. Создание отдельной структуры в ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» GR-менеджмента (GR – Government Relations - взаимодействие с государственной властью), основной целью деятельности которой будет являться выстраивание и поддержание взаимодействия с органами государственной власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

2. Организация более тесного сотрудничества в рамках государственно-частного партнерства позволит сочетать преимущества государственного и коммерческого секторов, в первую очередь, за счет интегрирования управленческого, организационного и финансового потенциала бизнес-структур в решение задач государственных организаций на основе системы разнообразных экономических стимулов и мотивационных механизмов.

Рассмотрим особенности реализации указанных мер применительно к деятельности объекта исследования.

Очевидно, что грамотное общение с органами государственной власти играет одну из ключевых ролей в развитии коммерческого предприятия [11].

К сожалению, у ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» пока нет удачного опыта работы в области GR, ибо реальных специалистов на данном рынке мало, а определенная часть попыток работы с государственными органами власти, по

заявлению одного из сотрудников предприятия, ранее заканчивалась скатыванием к банальной коррупции.

Достаточно часто функции GR-менеджера на предприятиях исполняют либо непосредственный руководитель, либо его ближайший заместитель. Однако, учитывая масштабы деятельности исследуемой организации, необходимость решать проблемы, находящиеся в компетенции правительства, Государственной думы, различных ведомств и министерств, становится понятно, что силами одного-двух человек такую задачу не осилить. Поэтому в рамках деятельности ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» рекомендуется создание соответствующей GR-службы, основной задачей которой будет являться установление доверительных отношений с ключевыми сотрудниками государственных структур, которые могут оказывать влияние на принятие соответствующих решений.

В зависимости от целей организации и профессионализма ее руководящих сотрудников на практике выделяют две основные стратегии GR-менеджмента: пассивную и активную.

Пассивная GR-стратегия заключается в том, что соответствующая служба решает появляющиеся у организации проблемы с властью по мере их возникновения [12]. В данном случае GR-служба предприятия является своеобразным щитом, защищающим бизнес от возможных угроз со стороны органов государственной власти. Спектр таких угроз широк – от претензий санитарно-эпидемиологической инспекции до решения городского совета об отчуждении земли.

В свою очередь *активная GR-стратегия* предполагает «работу на опережение» и преследует следующие цели:

- 1) работа с органами власти в целях внесения благоприятных для предприятия изменений в действующее законодательство;
- 2) организация борьбы с конкурентами (как на отечественном, так и на зарубежном рынке) путем использования государственной поддержки;
- 3) участие в тендерах на оказание услуг и поставок продукции в адрес

государственных органов;

4) мониторинг внешней среды и участие в мероприятиях, организованных государственными структурами;

5) социальное и государственно-частное партнерство. Российское государство является социально ориентированным государством, однако, как показывают наблюдения, органы власти, особенно в регионах, стараются переложить часть своей социальной ответственности на плечи бизнеса, особенно крупного. Поэтому, когда крупный бизнес разворачивает широкую деятельность в регионах, ему «в нагрузку» может достаться поддержка детских садов и школ, организация всевозможных общественных мероприятий, организация работы с социально незащищенными слоями населения и т.д. [13]. С другой стороны, сам бизнес готов взять на себя социальную ответственность, лишь бы реализовывать выгодные бизнес-проекты. Примерно так же обстоит дело и с государственно-частным партнерством. Проекты государственно-частного партнерства часто инициируют органы власти – они оказывают административную поддержку и гарантируют определенную доходность проектов, бизнес же привлекается для финансирования [14]. Учитывая данные «взаимные заинтересованности», GR-менеджер может заранее инициировать диалог с властью и вести его на максимально выгодных для бизнеса условиях. В частности, в некоторых случаях GR-менеджер предприятия может предложить региональной администрации финансовую и трудовую помощь в обмен на административную поддержку бизнеса.

Как уже было отмечено ранее, организация тесного сотрудничества в рамках государственно-частного партнерства позволит сочетать преимущества государственного и коммерческого секторов, прежде всего, за счет интегрирования управленческого, организационного и финансового потенциала бизнес-структур в решение задач государственных органов власти (рис. 5.).

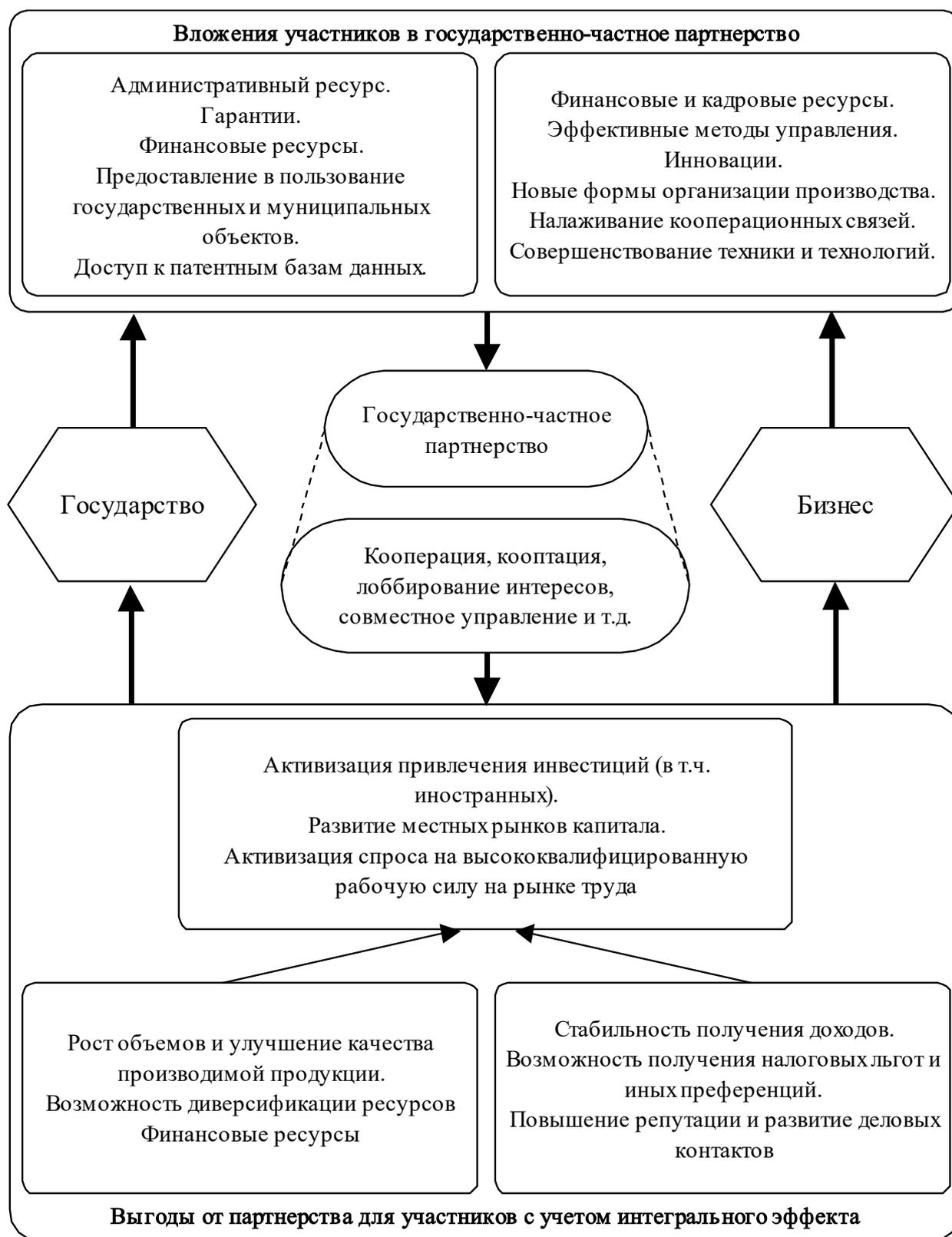


Рис. 5. Вложения в государственно-частное партнерство и виды получаемых результатов со стороны государственных органов и бизнеса [составлено авторами]

В соответствии с представленным на рис. 5 механизмом, характеризующим целесообразность применения различных форм и технологических конструкций взаимодействия государства и бизнеса в современной российской экономике, предлагается сконцентрировать внимание обеих заинтересованных сторон в увеличении объема и качества работы институциональных экспертных площадок, аккумулирующих и интегрирующих интересы сторон. Встраивание данного звена в процесс взаимодействия крупного бизнеса и органов государственной власти позволит разрабатывать и реализовывать инновационные механизмы государственно-частного партнерства.

Подводя итоги, следует еще раз подчеркнуть, что оценить экономический эффект от сделанных предложений, достаточно сложно (ибо эффект от них, во-первых, проявляется не самым явным образом, причем проявляется в весьма долгосрочной перспективе, а во-вторых – не всегда носит финансово-экономический характер), однако их целесообразность в деятельности ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» не вызывает сомнений.

Список литературы

1. Доклад о целях и задачах Минпромторга России на 2019 год и основных результатах деятельности за 2018 год [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: https://nangs.org/docs/download/3481_e19c24dcfd147c3c169f50f168807b29 (дата обращения: 15.02.2023).
2. Колпаков С.К. История авиационной промышленности России. [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: <http://ru-90.ru/node/1322> (дата обращения: 16.09.2022).
3. Стратегия развития авиационной промышленности до 2015 года: Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р <О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу // Информационно-правовой портал «Консультант+». - Режим доступа:

- https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58275/2b17c1dd96d1554022e9d49526565c8dbdc70a69/ (дата обращения: 15.02.2023).
4. МАКС-2009: кризисный облет // Интерфакс. 2009, 18 августа [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/95908> (дата обращения: 15.02.2023).
 5. За рубежом отказались поставлять РФ комплектующие для самолётов // РИА «Новости» [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: https://www.gazeta.ru/business/news/2020/09/30/n_15012739.shtml (дата обращения: 19.09.2022).
 6. Зимовец А.В. О потенциале российской промышленности в эпоху санкций // Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров: Материалы XXIII национальной научной конференции (с международным участием), Таганрог, 15–16 апреля 2022 г. – Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2022. – С. 93-96.
 7. Письмо Минэкономразвития России от 23.03.2020 N 8952-РМ/Д18и «О перечне системообразующих организаций» (вместе с «Перечнем системообразующих организаций российской экономики», утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития Российской экономики от 20.03.2020 г. № 3). // Информационно-правовой портал «Консультант+» [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349267/ (дата обращения: 15.02.2023).
 8. Никитаева А.Ю. Стратегии и механизмы взаимодействия государства и бизнеса в регионах России / А.Ю. Никитаева // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 9. – С. 19-26.
 9. Об особенностях раскрытия и предоставления информации, подлежащей раскрытию и предоставлению в соответствии с требованиями Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «О рынке ценных бумаг»: Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 400 //

- Информационно-правовой портал «Консультант+» [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322249/ (дата обращения: 15.02.2023).
10. Список аффилированных лиц ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» от 01.04.2019 [Электронный Интернет-ресурс]. - Режим доступа: <https://www.e-disclosure.ru/portal/FileLoad.ashx?Fileid=1500863> (дата обращения: 20.02.2023).
11. Аваков С.Ю., Зимовец А.В. Об эффективности поддержки субъектов предпринимательства органами муниципальной власти // Современная экономика: проблемы и решения. – 2019. – № 7(115). – С. 42-52.
12. Дулясова М.В., Морозов Д.В., Буданцев А.В. Обеспечение стратегической чувствительности наукоемких промышленных предприятий / М.В. Дулясова, Д.В. Морозов, А.В. Буданцев // Путеводитель предпринимателя. – 2021. – Т. 14. – № 3. – С. 117-132.
13. Крюков В.А. О взаимосвязи и взаимодействии экономической, промышленной и научно-технологической политик / В.А. Крюков // Управление наукой: теория и практика. – 2020. – Т. 2. – № 2. – С. 15-46.
14. Синиченко О.А. Особенности анализа доходов и расходов бюджетов муниципальных образований / О.А. Синиченко // Экономика и менеджмент систем управления. – 2021. – № 4 (42). – С. 56-67.

Analysis of ways to organize the interaction of an industrial enterprise with public authorities

Zimovets Alexander Vladimirovich,
Candidate of Economics, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Economics and Finance
CHOU VO "Taganrog Institute of Management and Economics"
347922, Taganrog, Petrovskaya str., 45
shurikres@yandex.ru

Sinichenko Olesya Andreevna,
Ph.D., Associate Professor, Associate Professor of Economics and Finance
CHOU VO "Taganrog Institute of Management and Economics"
347922, Taganrog, Petrovskaya str., 45
o.sinichenko@tmei.ru

The article analyzes the ways of organizing the interaction of the aircraft manufacturing enterprise PJSC "Taganrog Aviation Scientific and Technical Complex named after G.M. Beriev" (TANTK named after G.M. Beriev). with state authorities. The authors studied this problem starting from the historical prerequisites for the development of the aircraft industry in our country, in particular, the sanctions measures faced by the aircraft industry of the Russian Federation in February-March 2022 were highlighted. Priority objectives of interaction with state authorities for large business enterprises were also formulated, which made it possible to graphically depict the information and financial component of the strategic component of the management model of interaction between PJSC Beriev TANTK and the state.

The authors propose several options for the interaction of PJSC Beriev TANTK with state authorities. One of the proposed measures will be the creation of a separate structure in PJSC "G.M. TANTK". Berieva" GR-management, which will be entrusted with the process of establishing and maintaining interaction with public authorities at the federal, regional and local levels. The second proposal is related to the organization of closer cooperation within the framework of public-private partnership, which will allow integrating the managerial, organizational and financial potential of business structures into solving the tasks of state organizations based on a system of various economic incentives and motivational mechanisms.

Keywords: aircraft industry; public authorities; interaction system; system-forming organization; co-optation; GR-strategy.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Дьякова О.В. Корреляция экономики России и геополитических событий в условиях политической турбулентности // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 76-91. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123004.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 334.7

Корреляция экономики России и геополитических событий в условиях политической турбулентности

*Дьякова Оксана Валерьевна,
доцент, кандидат экономических наук,
Институт опережающих технологий «Школа Икс»,
Донской государственный технический университет
344006, ЮФО, г.Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1
oksana03.03.1975@mail.ru*

В исследовании рассматриваются вопросы макроэкономических аспектов, связанных с общим состоянием экономики России. Предпринята попытка выявления взаимосвязи между некоторыми макроэкономическими индикаторами. Проведен анализ состояния национальной валюты на фоне внешнего давления на экономику страны и политической турбулентности.

Безопасность страны – приоритетная задача любого народа, любой власти, а следовательно, и всех общественных институтов, в том числе научного сообщества. Экономическая же безопасность является одной из принципиальных составляющих глобальной безопасности любого общества.

На современном этапе развития России экономическая безопасность определена в качестве одного из основных элементов глобальной безопасности страны. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации определяет данную категорию как состояние защищенности экономики страны от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается экономический суверенитет страны, единство экономического пространства и условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. В настоящее время в развитии России перед общественными институтами, в том числе перед системой экономической безопасности, ставится ряд стратегических задач.

Ключевые слова: экономическая безопасность России, политическая турбулентность, макроэкономические индикаторы, стратегическое планирование, государственное управление.

Актуальность данной темы заключается в том, что в развитии России поставлены новые задачи, в том числе перед системой экономической безопасности, а также в том, что экономическая безопасность является одним из главных приоритетов развития нашего государства и общества. Новизна данной темы заключается в том, что в настоящее время санкции, введённые коллективным Западом и направленные на сдерживание развития нашей страны, являются одной из главных внешних угроз экономической безопасности современной России.

По определениям нормативно-правовых документов в области экономической безопасности, данная категория представляет собой сложную систему и одновременно является подсистемой более глобальной категории – национальной безопасности. Президентом Российской Федерации В. Путиным утверждена Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года¹, где в числе основных угроз называются меры, направленные против ключевых секторов экономики нашей страны, низкая доступность иностранных финансовых ресурсов и инвестиций, а также инновационных технологий в различных секторах экономики. Отмечаются рост турбулентности мировых товарных и финансовых рынков, изменения конъюнктура рынка и структуры мирового спроса. Правительству Российской Федерации поручено в самый короткий срок разработать организационные и нормативно-правовые инструменты и конкретные мероприятия по реализации стратегии экономической безопасности страны. Предусмотрена корректировка стратегии экономической безопасности с интервалом 6 лет.

В качестве основных направлений государственной политики в рамках обеспечения экономической безопасности выделено две составляющие:

- 1) государственное управление и стратегическое планирование;
- 2) национальная финансовая система.

¹Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Утв. указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/111512/>.

Отечественные исследователи в области экономической безопасности также выделяют два принципиально важных сектора:

1) реальный сектор, подразумевающий производственную, энергетическую, научно-техническую и продовольственную безопасность;

2) финансовый сектор, включающий в себя бюджетную, денежно-кредитную, долговую, внешнеэкономическую, валютную безопасность, а также безопасность фондового и страхового рынков.

Экономическую безопасность России ставят под угрозу принятые коллективным Западом экономические санкции в отношении нашей страны, а именно:

1) ограничена деятельность целого перечня российских банков, в частности Сбербанка, Промсвязьбанка, ВТБ, Банка «Открытие» и некоторых других в вопросах взаимодействия с физическими и юридическими лицами целого ряда стран;

2) установлен запрет на покупку на вторичном рынке государственных облигаций, выпущенных после 1 марта 2022 г., что рассматривается как санкции против российского госдолга;

3) с 12 марта отключены от международной межбанковской системы подачи информации и совершения платежей SWIFT 7 крупнейших российских банков, а именно: ВТБ, Банк «Открытие», Промсвязьбанк, Совкомбанк, Банк «Россия», Новикомбанк, ВЭБ.РФ, что рассматривается как целенаправленная мера против российской финансовой системы;

4) введены ограничения на депозиты граждан и компаний Российской Федерации, операции с ценными бумагами, номинированными в евро и выпущенными после 12 апреля 2022 г. особенно с долей государства свыше 50%;

5) введены ограничения по валютным операциям как для физических, так и для юридических лиц;

6) приостановлена работа платежных систем Visa и Mastercard как по картам, выпущенным в России за рубежом, так и по картам, выпущенным за рубежом на территории РФ и т.п.

В рамках противодействия введённым санкциям предприняты следующие меры, направленные на снижении ущерба для российской экономики в финансовой сфере:

1) участники внешнеэкономической деятельности обязуются к продаже иностранной валюты до 80%;

2) введён запрет на предоставление займов в пользу нерезидентов в иностранной валюте;

3) для резидентов введены ограничения по пополнению вкладов в зарубежных банках в иностранной валюте, а также введён запрет на вывоз валюты сверх 10 000 долларов США;

4) в целях повышения ликвидности российских банков и привлечения инвестиций предусмотрена возможность открывать счета физлица без их очного присутствия;

5) предусмотрено ограничение деятельности в финансовой сфере России с иностранными контрагентами в вопросах предоставления кредитов и займов в рублях, операциях с ценными бумагами и недвижимостью;

6) предусмотрен целый перечень мер, направленных на поддержку российского бизнеса и граждан.

Следует отметить достаточно интересное решение Президента Российской Федерации В. Путина, направленное на снижение зависимости страны от иностранной валюты, согласно которому все расчёты за российский газ с недружественными странами будут осуществляться в национальной валюте Российской Федерации – в рублях. Далеко не все страны Европейского Союза готовы перейти на подобные отношения и оплачивать российский газ в национальной валюте Российской Федерации. Непринятие этого решения грозит прекращением или снижением поставок газа для соответствующих субъектов. Такая ситуация опасна не только и не столько возникновением проблем в системе ЖКХ, сколько проблемами в производственной сфере. Любое производство требует энергии, которую страны Евросоюза производили благодаря дешёвому российскому газу. Используя такой ресурс, производители могли позволить себе

не только выпускать качественную продукцию, но и устанавливать на неё конкурентоспособную цену. Отказ от дешёвого российского газа повлечёт за собой резкий рост цен на большинство производимой в Евросоюзе продукции, что резко снижает её конкурентоспособность.

Также следует отметить, что стоимость любого без исключения продукта включает в себя стоимость доставки этого продукта как минимум до потребителя, а также стоимость доставки сырья, материалов, комплектующих до точки производства или сборки. На фоне роста стоимости газа и нефти мы наблюдаем рост стоимости всех видов топлива для транспортных средств, что, безусловно, повлечёт за собой рост стоимости готового продукта.

В качестве итога данных действий (имеется в виду введение санкций и контрсанкций) закономерно ожидать высоких темпов инфляции и достаточно серьёзного экономического кризиса не только на территории Европейского Союза, но и по всему миру, что обуславливается высокой степенью интеграции российской экономики в мировую экономику и наблюдаемыми разрушениями устойчивых, удобных и выгодных для всех логистических цепочек на мировом уровне.

Следует отметить, что введение требования оплаты российского газа в национальной валюте Российской Федерации – лишь первый шаг. Закономерно ожидать соответствующего требования в вопросах оплаты нефти, зерна и иной продукции, экспортируемой Россией. Данную меру вполне можно отметить как одну из наиболее действенных в вопросе стабилизации экономики России и повышения экономической безопасности страны.

Санкции вводятся против нашей страны целью ослабить её, затормозить развитие, убрать сильного конкурента. Санкции – это не новость для нашей экономики. В историческом аспекте это тот инструмент, который постоянно применяется к России, в каком бы статусе она не пребывала. Россия устраивает наших западных партнёров только нищая, слабая, а в идеале - несуществующая.

Однако Россия идёт своим путём в рамках экономического, социального, военного, геополитического и прочего развития. Благодаря сильному лидеру и

квалифицированному управлению наша страна преодолет все преграды и решит все проблемы. Ещё в 2014 г. был взят курс на импортозамещение, благодаря чему уже на сегодняшний день зависимость России от внешних поставок значительно снизилась.

Особого внимания заслуживает деятельность компетентных органов в финансовой сфере: как только появилась опасность, грозящая разрушению этой сферы, была введена платёжная система «Мир», на которую одномоментно были переведены все предприятия и организации бюджетной сферы, а также работники, получающие заработную плату из бюджета. Сегодня это платёжная система работает уже не только на территории Российской Федерации, но и в некоторых других странах. Именно такая ситуация позволила сегодня выстоять финансовой системе Российской Федерации в условиях беспрецедентных санкций, направленных на её разрушение.

Для диагностики текущего состояния экономики страны ведущие специалисты рекомендуют использовать ряд индикаторов – показателей, наиболее ярко отражающих проблемные зоны. Можно выделить группы индикаторов, такие как;

- макроэкономические индикаторы;
- финансовые индикаторы;
- внешнеэкономические индикаторы и др.

К *макроэкономическим индикаторам* ведущие учёные в этой области относят динамику валового внутреннего продукта, потребительского спроса, уровня и структуры инвестиций, уровня безработицы. Если говорить о *финансовых индикаторах*, то здесь обращают внимание на уровень инфляции и динамику этого показателя, состояние государственного бюджета и государственного долга страны, уровень ставки банковского процента и индексы фондового рынка.

Внешнеэкономические индикаторы - это в первую очередь объемы экспорта и импорта, сальдо текущего платежного баланса, обменный курс национальной валюты, международные резервы (золотовалютные резервы).

Россия – абсолютно самодостаточная страна в вопросах жизнеобеспечения, где достаточно имеющихся ресурсов для формирования устойчивой, успешной экономики, для обеспечения высоких показателей уровня жизни населения. Кроме того, в стране имеются все необходимые для этого исходные данные.

1. Особое значение имеют природные ресурсы в виде полезных ископаемых, к примеру, углеводороды, и природных богатств, таких как лесные и водные массивы. Здесь следует отметить принципиальное значение водных массивов, обеспечивающих возможность выхода российских судов в любую точку мира.

2. В России достаточно благоприятный климат, обеспечивающий возможность ведения многообразного сельского хозяйства - от оленеводства в северных поясах до выращивания теплолюбивых растений на юге страны.

3. Россия обеспечена в достаточной степени возможностью транспортного сообщения внутри страны. В наличии весь спектр видов транспорта, который только возможен: автомобильный, железнодорожный, морской, речной, воздушный, трубопроводный. Транспортная система России используется как для реализации грузоперевозок внутри страны, так и для доставки грузов в другие страны или на границу с ними.

4. В России колоссальный человеческий потенциал. Страна богата учеными, культурными деятелями, представителями различных видов спорта, а также высококвалифицированными специалистами во всех областях человеческой деятельности. Здесь уместно будет отметить, что Россия по праву считается одной из самых высокообразованных стран в мире: встретить человека, не умеющего читать или не знающего арифметику старше 10 лет в стране просто невозможно.

5. Россия – страна с богатейшей тысячелетней историей и великим культурным наследием.

Однако, несмотря на перечисленные ресурсы, экономика страны до сих пор достаточно сильно зависит от внешнего вмешательства, подвержена кризисам и реагирует на внешнеэкономические и внешнеполитические события, а также на вмешательство извне. До тех пор, пока не будут четко выявлены все причины сложившейся ситуации, их невозможно будет ликвидировать или минимизировать, и страну постоянно будет лихорадить от малейшей внешней турбулентности. В этом заключается актуальность заявленной темы исследования.

Рассмотрим динамику рубля по отношению к доллару и евро за период с 1 января 2021 г. по 31 марта 2022 г. Данные для анализа приведены в таблице 1, причем выбраны максимально высокие показатели стоимости доллара и евро по отношению к рублю в течение соответствующего месяца.

Таблица 1

Данные для анализа устойчивости национальной валюты РФ по отношению к доллару и евро²

updated	1 USD			1EUR		
	price	Динамика абсолютная, руб	Динамика относительная, %	price	Динамика абсолютная, руб	Динамика относительная, %
02.2023	75,43	5,1	7,25	79,97	4,19	5,53
01.2023	70,33	-1,8	-2,50	75,78	-0,86	-1,12
12.2022	72,13	10,04	16,17	76,64	13,26	20,92
11.2022	62,09	-1,66	-2,60	63,38	0,79	1,26
10.2022	63,75	2,57	4,20	62,59	1,28	2,09
09.2022	61,18	-0,87	-1,40	61,31	-1,93	-3,05
08.2022	62,05	-1,09	-1,73	63,24	-1,08	-1,68
07.2022	63,14	1,17	1,89	64,32	-1,59	-2,41
06.2022	61,97	-9,05	-12,74	65,91	-8,64	-11,59
05.2022	71,02	-12,57	-15,04	74,55	-17,94	-19,40
04.2022	83,59	-36,79	-30,56	92,49	-40,47	-30,44
03.2022	120,38	33,45	38,48	132,96	35,19	35,99
02.2022	86,93	7,98	10,11	97,77	8,62	9,67
01.2022	78,95	4,05	5,41	89,15	4,33	5,10
12.2021	74,89	-0,69	-0,92	84,82	-0,13	-0,15
11.2021	75,59	2,66	3,65	84,95	0,32	0,37
10.2021	72,92	-0,52	-0,71	84,64	-2,28	-2,62
09.2021	73,44	-0,92	-1,24	86,91	-0,15	-0,17
08.2021	74,36	-0,83	-1,11	87,06	-1,72	-1,94
07.2021	75,20	1,70	2,31	88,78	-0,91	-1,02
06.2021	73,50	-1,76	-2,34	89,69	-0,90	-0,99
05.2021	75,26	-2,52	-3,24	90,59	-1,75	-1,89
04.2021	77,77	1,60	2,10	92,33	2,28	2,53
03.2021	76,17	0,09	0,12	90,05	-1,57	-1,72
02.2021	76,08	-0,17	-0,23	91,63	-0,67	-0,73
01.2021	76,25	–	–	92,30	–	–

Одним из следствий зависимости национальной экономики от геополитических событий и внешнего вмешательства является степень стабильности национальной валюты по отношению к мировым валютам, таким как доллар или единая европейская валюта. По результатам проведенных расчетов можно сделать следующие выводы.

²База данных Банка России по курсам валют. – Режим доступа: https://cbr.ru/currency_base.

1. Максимальный рост стоимости мировых валют по отношению к рублю наблюдается в период февраль-март 2022 г., что, безусловно, связано с налагаемыми на страну санкциями со стороны коллективного Запада, связанными с геополитическими событиями на Украине и проводимой Россией специальной военной операцией по демилитаризации и денацификации Украины. Прирост стоимости доллара в этот период достиг 38,48% или 33,45 руб., прирост стоимости евро – 35,99% или 35,19 руб.

2. В интервале с января 2021 по декабрь 2021 г. наблюдается медленный, но уверенный рост стоимости национальной валюты от 0,23 до 3,24% за месяц. В итоге к концу 2021 г. доллар стоил на 1,36 руб. и евро на 7,48 руб. меньше, чем в январе 2021 г., что составило падение стоимости мировых валют на 1,78% и на 8,1% для доллара и евро соответственно. Такая динамика достаточно интересна, особенно, если учесть, что все это время на Россию оказывается давление со стороны коллективного Запада, на страну уже наложен достаточно серьезный пакет санкций и идет полноценная гражданская война в сопредельном государстве.

3. После заявления Президента России о принятом в марте 2022 г. решении относительно расчетов за углеводороды в национальной валюте мы наблюдаем значительное и уверенное укрепление национальной валюты, снижение стоимости и доллара, и евро.

Еще одним индикатором состояния национальной экономики может, по мнению автора, считаться показатель инфляции, однако корректнее рассматривать этот показатель в динамике. Рассмотрим показатель инфляции в России за период с января 2021 по март 2022 г. включительно. Данные для оценки уровня инфляции в % к соответствующему месяцу прошлого года приведены в таблице 2.

Таблица 2

Данные для анализа уровня инфляции в РФ в январе 2021– декабре 2022г., %³

Год	Месяц												Всего
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
2021	5.19	5.67	5.79	5.53	6.02	6.50	6.46	6.68	7.40	8.13	8.4	8.39	8.39
2022	8.73	9.15	16.69	17.83	17.1	15.9	15.1	14.3	13.7	12.6	12.0	11.9	11.9

На основе данных таблицы можно говорить о неоднозначности динамики темпов инфляции в России в исследуемый период. Наблюдаются колебания как в сторону роста, так и в сторону снижения показателя инфляции. Максимальный уровень зафиксирован в апреле 2022 г., минимальный – в январе 2021 г. В целом следует отметить очень высокие темпы инфляции в стране в исследуемый период.

Также в качестве индикатора состояния национальной экономики можно, по мнению автора, использовать уровень безработицы, но рассматривать его также нужно в динамике. Рассмотрим показатель безработицы в России за период с января 2021 по март 2022 г. включительно. Данные для оценки уровня инфляции приведены в таблице 3.

Таблица 3

Данные для анализа уровня безработицы в РФ в январе 2021 – декабре 2022г., %⁴

Год	Месяц												Среднее
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
2021	5,9	5,8	5,7	5,4	5,2	4,9	4,8	4,8	4,5	4,4	4,4	4,4	5,02
2022	4,3	4,3	4,4	4,1	4,1	4	3,9	3,9	3,8	3,9	3,9	3,7	3,8

Рассматриваемый показатель ведет себя достаточно интересно, демонстрируя устойчивые тенденции к снижению в течение всего периода исследования, кроме марта 2022 г. За период с января 2021 по февраль 2022 г. мы видим снижение уровня безработицы в России с 5,9% до 4,3% и лишь в марте 2022 г. незначительный рост на 0,1%. К концу 2022 г. исследуемый показатель демонстрирует исторический минимум - 3,7%. Следует отметить достаточно низкий уровень безработицы в стране и положительную динамику показателя.

³База данных Банка России по ключевым показателям. – Режим доступа: <https://cbr.ru/key-indicators>.

⁴ Федеральная служба государственной статистики, официальный сайт. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/labour_force.

Можно сравнить показатель с данными по странам Евросоюза за 2021 г.: Болгария (4,9%), Германия (5%), Исландия (4,5%), Люксембург (4,9%). Также следует отметить, что ситуация в России по данному вопросу гораздо более позитивна по сравнению с Австрией (7,3%), Албанией (11,9%), Боснией и Герцеговиной (31,02%), Грецией (12,8%), Испанией (13,33%), Турцией (11,4%), Швецией (7,9%) и многими другими странами Европы. Серьезно проигрывает Россия в данном вопросе только Республике Беларусь (0,2%), Дании (2,7%), Лихтенштейну (1,9%), Молдове (2,6%) и Швейцарии (2,5%). Но это лишний раз подтверждает, что нам есть над чем работать и что ни в коем случае нельзя останавливаться на достигнутом.

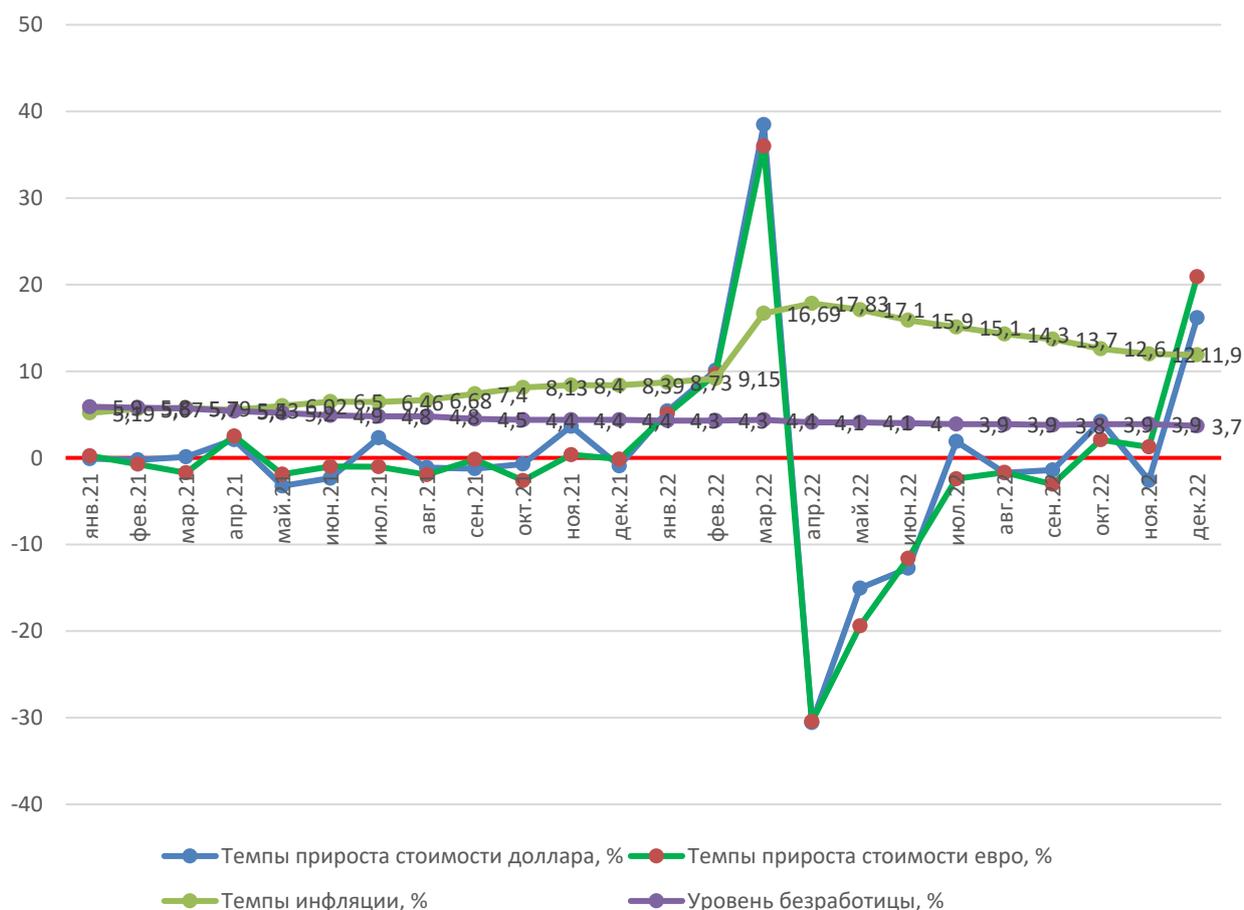
Попробуем отразить исследованные данные на одном общем графике, чтоб выявить взаимозависимость одних показателей от других. При сопоставлении исследованных показателей получаем картину, позволяющую визуализировать соответствующие зависимости и тренды (таблица 4, рисунок).

Таблица 4

Сопоставление индикаторов экономического состояния России

updated	1 USD			1EUR			Темпы инфляции, %	Уровень безработицы, %
	price	Динамика абсолютная, руб	Динамика относительная, %	price	Динамика абсолютная, руб	Динамика относительная, %		
02.2023	75,43	5,1	7,25	79,97	4,19	5,53	-	-
01.2023	70,33	-1,8	-2,50	75,78	-0,86	-1,12	-	-
12.2022	72,13	10,04	16,17	76,64	13,26	20,92	11,9	3,7
11.2022	62,09	-1,66	-2,60	63,38	0,79	1,26	12,0	3,9
10.2022	63,75	2,57	4,20	62,59	1,28	2,09	12,6	3,9
09.2022	61,18	-0,87	-1,40	61,31	-1,93	-3,05	13,7	3,8
08.2022	62,05	-1,09	-1,73	63,24	-1,08	-1,68	14,3	3,9
07.2022	63,14	1,17	1,89	64,32	-1,59	-2,41	15,1	3,9
06.2022	61,97	-9,05	-12,74	65,91	-8,64	-11,59	15,9	4
05.2022	71,02	-12,57	-15,04	74,55	-17,94	-19,40	17,1	4,1
04.2022	83,59	-36,79	-30,56	92,49	-40,47	-30,44	17,83	4,1
03.2022	120,38	33,45	38,48	132,96	35,19	35,99	16,69	4,4
02.2022	86,93	7,98	10,11	97,77	8,62	9,67	9,15	4,3
01.2022	78,95	4,05	5,41	89,15	4,33	5,10	8,73	4,3
12.2021	74,89	-0,69	-0,92	84,82	-0,13	-0,15	8,39	4,3
11.2021	75,59	2,66	3,65	84,95	0,32	0,37	8,4	4,4
10.2021	72,92	-0,52	-0,71	84,64	-2,28	-2,62	8,13	4,4
09.2021	73,44	-0,92	-1,24	86,91	-0,15	-0,17	7,40	4,4
08.2021	74,36	-0,83	-1,11	87,06	-1,72	-1,94	6,68	4,5
07.2021	75,20	1,70	2,31	88,78	-0,91	-1,02	6,46	4,8
06.2021	73,50	-1,76	-2,34	89,69	-0,90	-0,99	6,50	4,9
05.2021	75,26	-2,52	-3,24	90,59	-1,75	-1,89	6,02	5,2
04.2021	77,77	1,60	2,10	92,33	2,28	2,53	5,53	5,4
03.2021	76,17	0,09	0,12	90,05	-1,57	-1,72	5,79	5,7
02.2021	76,08	-0,17	-0,23	91,63	-0,67	-0,73	5,67	5,8
01.2021	76,25	-	-	92,30	-	-	5,19	5,9

Проведенный анализ показал незначительную зависимость показателей котировок валют от таких значимых и весомых макроэкономических индикаторов состояния национальной экономики, как уровни инфляции и безработицы. Так, несмотря на колебания стоимости мировых валют как в сторону увеличения, так и в сторону снижения, темпы инфляции, увы, положительные, но, несмотря на это, динамика уровня безработицы отрицательная.



Корреляция некоторых индикаторов экономики России

Тем не менее, определенную зависимость темпов инфляции от колебания курсов мировых валют выявить все-таки можно: как только повышается стоимость мировых валют, темпы инфляции возрастают, хотя и незначительно и с запозданием примерно в 1-2 месяца. Эта тенденция четко прослеживается в июне-июле 2021 г. и в феврале-марте 2022 г. после скачка стоимости мировых валют в апреле 2021 г. и в январе-феврале 2022 г. соответственно.

Список литературы

1. Акзамбеккызы А. Экономическая роль государственного технического регулирования проектной деятельности на пути к устойчивому развитию // Электронный научный журнал «Век качества». -2020. - № 2. - С. 45-58. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2020/220004.pdf> (доступ свободный).

2. Арзаманова Т. Ревизия мировой системы: от геополитики нефти и газа к «геополитике чипов» // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. - 2022.- № 67 (83). - С. 9-17.

3. Вардомский Л.Б. Между геополитикой и экономикой: вопросы развития международного транзита в СССР и России // Геоэкономика энергетики. -2021. - Т. 13.- № 1. - С. 24-42.

4. Исайченкова В.В. Обеспечение повышения конкурентоспособности промышленного предприятия в условиях цифровой экономики // Электронный научный журнал «Век качества». - 2019. - № 2. - С. 91-105. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2019/219007.pdf> (доступ свободный).

5. Крамаренко А.М. Постамериканский мир, постукраинская геополитика // Международная жизнь. - 2022.- № 7. - С. 1-13.

6. Мартынов С.В., Шаталов М.А. Исследование теоретических конструкторов оценки экономической эффективности деятельности предприятия // Электронный научный журнал «Век качества». - 2017. - № 3. - С. 40-61. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2017/317003.pdf> (доступ свободный).

7. Мокрополов С.С., Васильцов В.С. Теоретические основы венчурного инвестирования инновационных проектов // Электронный научный журнал «Век качества». - 2019. - № 2. - С. 120-136. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2019/219009.pdf> (доступ свободный).

8. Мхитарян Ю.И. Конституционное и гражданско-правовое регулирование экономических отношений постнеолиберализма в России // Электронный научный журнал «Век качества». - 2022. - № 4. - С. 11-29. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/422001.pdf> (доступ свободный).

9. Попов А.А., Лаптева Е.В. Выбор методов разработки управленческих решений с использованием ситуационного подхода // Электронный научный журнал «Век качества». - 2019. - № 4. - С. 106-117. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2019/419007.pdf> (доступ свободный).

10. Старкин С.В., Приписнова Е.С., Кривов С.В. Энергетический фактор современной геополитики: попытка когнитивного подхода // Мирская политика. - 2022. - № 3. - С. 54-63.

Correlation of the Russian economy and geopolitical events in conditions of political turbulence

*Dyakova Oksana Valerevna,
PhD in Economics, Associate Professor,
Institute of advanced technologies "School X",
Don State Technical University,
344000, Southern Federal District, Rostov-on-Don, pl. Gagarina, 1
oksana03.03.1975@mail.ru*

The study examines the issues of macroeconomic aspects related to the general state of the Russian economy. An attempt was made to identify the relationship between some macroeconomic indicators. The state of the national currency was analyzed against the background of external pressure on the country's economy and political turbulence.

The security of the country is a priority task for any nation, any government, and, consequently, for all public institutions, including the scientific community. Economic security is one of the fundamental components of the global security of any society.

At the present stage of Russia's development, economic security is defined as one of the main elements of the country's global security. The Economic Security Strategy of the Russian Federation defines this category as a state of protection of the country's economy from external and internal threats, which ensures the economic sovereignty of the country, the unity of the economic space and conditions for the implementation of the strategic national priorities of the Russian Federation. At present, in the development of Russia, a number of strategic tasks are set before public institutions, including the system of economic security.

Keywords: economic security of Russia, political turbulence, macroeconomic indicators, strategic planning, public administration.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Салютин Т.Ю., Кузовкова Т.А., Платунина Г.П. Задачи, функции и схема реализации механизма взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 92-107. Режим доступа:

<http://www.agequal.ru/pdf/2023/123005.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338

Задачи, функции и схема реализации механизма взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием

Салютин Татьяна Юрьевна,
доцент, доктор экономических наук,
зав. кафедрой «Цифровая экономика, управление и бизнес-технологии»,
Московский технический университет связи и информатики,
111024, Россия, г. Москва, Авиамоторная ул., дом 8А
t.i.salutina@mtuci.ru

Кузовкова Татьяна Алексеевна,
профессор, доктор экономических наук,
профессор кафедры «Цифровая экономика, управление и бизнес-
технологии»,
Московский технический университет связи и информатики,
111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 8а
t.a.kuzovkova@mtuci.ru



Платунина Галина Петровна,
старший преподаватель кафедры «Цифровая экономика,
управление и бизнес-технологии»,
Московский технический университет связи и информатики,
111024, Россия, г. Москва, Авиамоторная ул., дом 8А
g.p.platunina@mtuci.ru

В статье рассматриваются сущность, задачи и принципы взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием, раскрываются причины и необходимость внедрения. На основе системного подхода к реализации задач интегральной оценки соответствия параметров развития и эффективности сетевой инфраструктуры требованиям цифровой трансформации экономики и общества обосновываются схема национальной взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием, ее компоненты, функции, содержание информационно-методического

обеспечения и механизм реализации. Для решения задачи использован методический прием измерения уровней соответствия параметров инфокоммуникационной инфраструктуры требованиям экономики и общества по результатам интегральных оценок состояния и потенциала развития и разработанным шкалам. Для повышения качества национальной системы управления цифровой трансформацией экономики и конкретизации решений по сбалансированности развития сетевой инфраструктуры по регионам и секторам деятельности, с учетом эффективности применения ИКТ бизнесом и населением, предлагается включение в систему мониторинга предлагаемого подхода.

Ключевые слова: цифровое и инфокоммуникационное развитие, взаимоувязанная система управления, механизм, интегральная оценка соответствия.

Введение

В современных условиях цифрового развития и формирования информационного общества как нового технологического уклада необходим переход от традиционных способов управления к новым, учитывающим виртуальный, сетевой, мобильный характер производства, переход от локального использования цифровых технологий и интернета вещей к глобальному пространству, доминирование информационных ресурсов и цифровых активов в факторах производства, синергетический эффект применения цифровых технологий [1; 2; 3]. К таким способам относятся механизм взаимоувязанного управления интегрированными экосистемами на основе измерения синергии результатов развития, выявления причин и конкретизации управленческих решений по повышению эффективности производства [4; 5; 6].

Для оперативного и эффективного управления процессами цифрового развития и создания единого информационного общества необходима разработка системы, принципов и механизмов взаимосвязанного управления цифровым и инфокоммуникационным развитием, кардинально отличающаяся от известных подходов к организации менеджмента. Недостаточность пропускной способности, информационной безопасности и скорости передачи информации для применения цифровых технологий и формирования экосистем в различных производствах

снижает их эффективность. Отсюда возникает задача - как обеспечить взаимную увязку, сбалансированность технических параметров сетей связи и потребностей цифровой трансформации экономики и социума, требующих адекватного развития инфраструктуры связи и ИКТ.

Развитие сетей связи, обеспечивающих потребности цифровой экономики и социума в сборе, передаче и использовании данных, должно соответствовать техническим требованиям цифровых технологий и реализации платформенных решений. По мере развития цифровой экономики нагрузки на инфокоммуникационную инфраструктуру многократно возрастают. Это обусловлено как ростом потребностей организаций и людей в широкополосном доступе к различным платформам, сервисам и услугам в электронном виде, так и ростом потребителей в виде подключенных технических устройств промышленного интернета вещей, количество которых многократно превышает количество первых. В условиях цифровой трансформации нагрузка на средства и сети связи и их пропускная способность должны превосходить существующие на несколько порядков, тем самым обеспечивая опережающее пропорциональное развитие инфокоммуникационной инфраструктуры по сравнению с экономическим ростом [7; 8]. Одним из средств обеспечения соответствия используемых методов управления задачам развития новейших технологий подвижной, квантовой и спутниковой связи, интернета вещей, других систем, сетей и сред передачи информации является механизм взаимоувязанного управления.

Причины внедрения, задачи и принципы взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием

Специфическими признаками новой экономики являются: значение не самой информации, а преобразования ее использования с помощью глобальных сетевых структур; реализация ИТ через сетевые структуры с помощью средств связи; формирование нового экономического пространства с возможностью территориального разделения производства в рамках единого информационного пространства; сбалансированностью спроса и предложения на основе

персонализации моделей бизнеса; обеспечения опережающего развития инфокоммуникационной инфраструктуры по сравнению с экономическим ростом [9; 10; 11; 12]. Причины необходимости внедрения системы взаимоувязанного управления цифровым и инфокоммуникационным развитием (ЦиИКР) в современных условиях наглядно демонстрирует рис. 1.



Источник: составлено авторами

Рис.1. Организационно-технологические причины и факторы внедрения системы взаимоувязанного управления цифровым и инфокоммуникационным развитием

Представленные причины и факторы раскрывают и объясняют необходимость создания взаимоувязанной системы управления ЦиИКР и разработки новых механизмов управления, состоящих в обеспечении взаимной увязки требований экономики и социума к технологическим возможностям и функциям новых поколений связи. Организационно задача решается на основе применения новых принципов взаимоувязанного управления (рис. 2).



Источник: составлено авторами

Рис. 2. Принципы и задачи взаимоувязанной системы цифрового и инфокоммуникационного развития

Сущность принципа взаимоувязанного управления состоит в моделировании соответствия цифрового и инфокоммуникационного развития по совокупности наиболее значимых показателей и разработке шкалы качественных многомерных оценок, построенных по этапам цифрового развития экономики и общества с учетом динамики и потенциала.

Теоретической основой механизма взаимоувязанной системы управления цифрового и инфокоммуникационного развития (ВЗСУ ЦИИКР) являются многомерное интегральное поэтапное измерение состояния и потенциала цифрового развития во взаимосвязи с эффективностью инфраструктурного

развития в пространственно-временном масштабе (в динамике, по регионам: федеральным округам, субъектам РФ, секторам экономики), оценка достигнутого соответствия двух блоков ЦИИКР (развития ИКТ и эффективность применения ИКТ в бизнесе и населением), количественно-качественными методами, выявление узких мест и диспропорций цифрового и инфраструктурного развития, построение матрицы управленческих решений по обеспечению сбалансированного пропорционального гармоничного ЦИИКР.

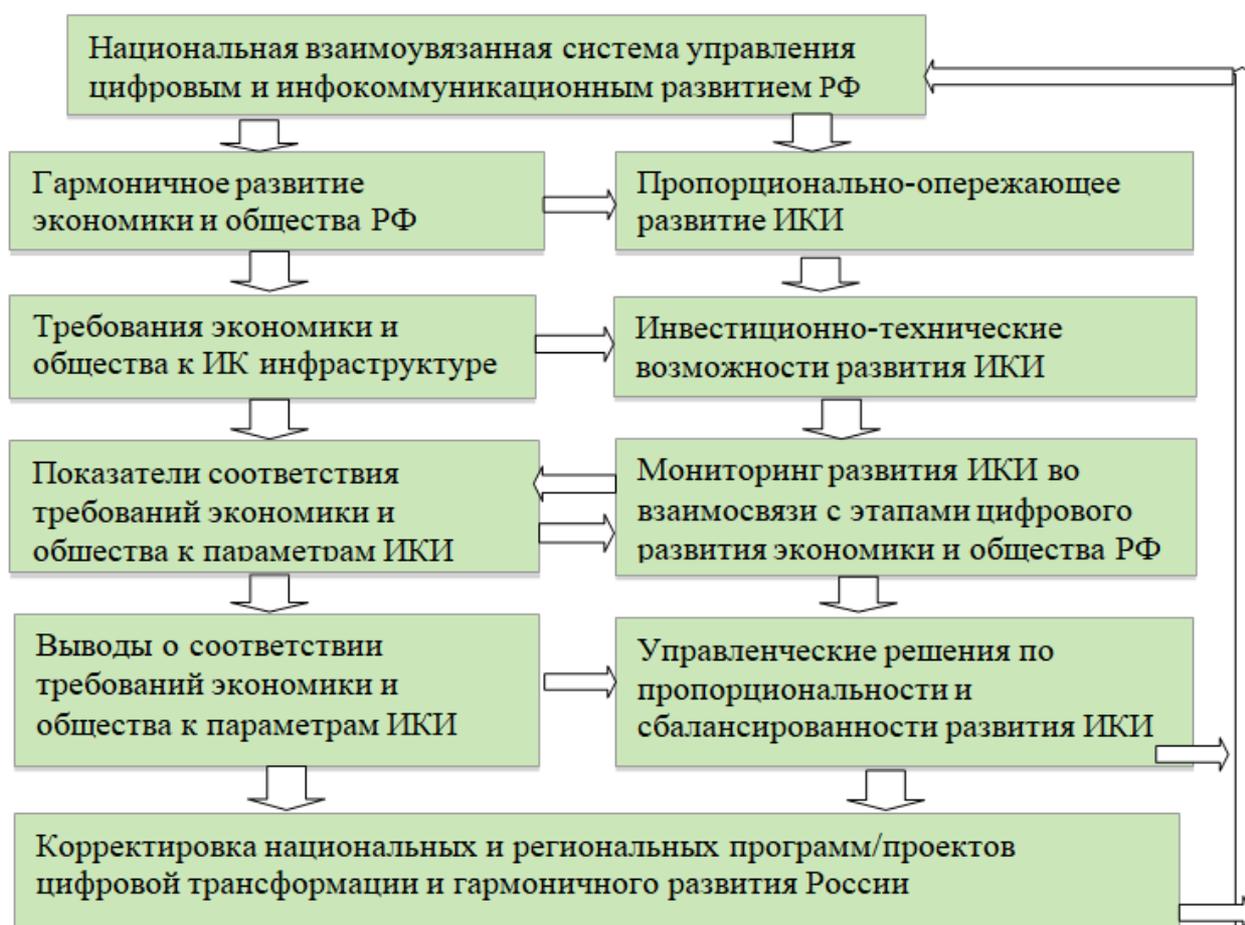
Функции и схема реализации механизма взаимоувязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием

Для реализации механизма ВЗСУ ЦИИКР выдвигаемые требования экономики и общества к инфокоммуникационной инфраструктуре и инвестиционно-технические возможности ее развития должны определяться количественными показателями этого соответствия на основе мониторинга цифрового и инфокоммуникационного развития во взаимосвязи с этапами цифрового развития экономики и общества РФ с учетом закономерностей развития цифровой экономики и сетевой инфраструктуры в пространственно-временном масштабе. Выводы о соответствии требований экономики и общества к параметрам ЦИИКР становятся основой выработки управленческих решений по пропорциональности и сбалансированности развития инфраструктуры, а также корректировке национальных и региональных программ, проектов цифровой трансформации России.

Предлагаемый механизм взаимоувязанного управления цифровым и инфокоммуникационным развитием отражает системный подход к реализации всех компонентов и положений гармоничного развития, менеджменту цифровых платформ, экосистем, индустриального интернета, умных городов, интеллектуального мира в целях формирования единого информационного общества, а его основой служит интегральная оценка состояния и потенциала компонентов данной системы [13].

Построение национальной ВЗСУ ЦИИКР базируется на решении поставленной

задачи и реализации основополагающих принципов взаимоувязанного управления, отражающих цифровую трансформацию экономики и общества, целевые установки гармоничного развития и построения интеллектуального мира [14; 15; 16; 17]. Предлагаемая национальная взаимоувязанная система управления цифровым и инфокоммуникационным развитием РФ (ВЗУС ЦиИКР) ориентирована на гармоничное развитие экономики и общества РФ, предусматривающее пропорционально-опережающее развитие инфокоммуникационной инфраструктуры (рис. 3).



Источник: составлено авторами

Рис. 3. Предлагаемая национальная взаимоувязанная система управления цифровым и инфокоммуникационным развитием

Для реализации механизма ВЗСУ ЦиИКР выдвигаемые требования экономики и общества к инфокоммуникационной инфраструктуре и инвестиционно-технические возможности ее развития должны определяться количественными показателями этого соответствия на основе мониторинга цифрового и

инфокоммуникационного развития во взаимосвязи с этапами цифрового развития экономики и общества РФ с учетом закономерностей развития цифровой экономики и сетевой инфраструктуры в пространственно-временном масштабе. Выводы о соответствии требований экономики и общества к параметрам ЦИИКР становятся основой выработки управленческих решений по пропорциональности и сбалансированности развития инфраструктуры, а также корректировке национальных и региональных программ, проектов цифровой трансформации России.

Методически инструментарий решения данной задачи реализуется с помощью модели интегральной оценки состояния, динамики и потенциала ЦИИКР по регионам и секторам деятельности в динамике с учетом этапов развития отечественной и мировой цифровой экономики. Преимуществом данной методики является возможность агрегирования любого набора параметров развития по двум векторам: состояние и потенциал, и изучение процесса в пространственно-секторальном разрезе [13; 14; 15; 16; 17].

В системном плане ВЗСУ ЦИИКР представляет собой три системы. **Система сбора информации** основывается на источниках статистических данных РФ и внешней международной среды. **Аналитическая система** формирует обобщающие, интегральные и рейтинговые оценки состояния и потенциала цифрового и инфокоммуникационного развития. **Управленческая система**, в которой выявляются потенциальные возможности и конкретизируются узкие места и резервы, сопровождается принятием регуляторных решений на национальном, региональном и отраслевом уровнях по обеспечению сбалансированного гармоничного развития цифровой экономики во взаимосвязи с функционально-техническими возможностями инфокоммуникационной инфраструктуры. Методическое обеспечение ВЗУС ЦИИКР включает в себя методы обработки информации, интегрирования и ранжирования полученных характеристик, группировки по признакам однородности совокупности, наглядного представления результатов. При этом методы расчета обобщающих и интегральных показателей ЦИИКР должны соответствовать пространственно-временному аспекту (по

секторам деятельности, регионам страны: субъектам, федеральным округам) и двум плоскостях аналитики: состояние и потенциал развития, направленные на упреждение результатов развития цифровой экономики и социума вследствие реализации потенциальных возможностей.

Методическое обеспечение должно учитывать разные подходы к расчету показателей: состояния - по нормализованным фактическим значениям, потенциала - по темпам прироста фактических величин до потенциальных, а также различные типы группировок и представления данных. Метод нормализованных значений широко применяется в международной и региональной практике для снижения вариативности реально достигнутых показателей [18; 19]. Метод расчета потенциала развития по темпам прироста позволяет установить реальную возможность повышения фактических показателей до потенциальных (лучших по регионам, странам).

Методическое обеспечение ВЗСУ ЦИИКР по регионам и секторам экономической деятельности РФ основывается на применении системных методов многомерного исследования и обработки данных [18; 19; 20]. Многоаспектность системного управления развитием инфокоммуникационной инфраструктуры во взаимосвязи с этапами цифрового развития на разных уровнях (государство, регион, отрасль) проявляется в конструировании многопараметрических функциональных моделей, декомпозиции комплексных показателей до уровня частных натуральных параметров, двумерного измерения состояния и потенциала, интегрировании в параметры более высокого уровня в многомерном пространстве регионов и секторов экономической деятельности [21; 22].

В условиях постоянной эволюции показателей цифрового развития целесообразен систематический пересмотр его параметров и социально-экономических последствий для адекватного отображения реальных процессов и установления размеров потенциала цифрового развития, что позволяет повысить результативность упреждающей (прогнозной) аналитики взаимосвязанной системы управления развитием инфокоммуникационной инфраструктуры цифровой экономики и общества. Основные компоненты информационно-методического

обеспечения национальной ВЗСУ ЦИИКР представлены на рис. 4.



Источник: составлено авторами

Рис. 4. Схема национальной взаимосвязанной системы управления цифровым и инфокоммуникационным развитием РФ во взаимосвязи с этапами цифрового развития

Хотя основной массив исходных данных ВЗСУ ЦИИКР опирается на статистическую отчетность Росстата и Минцифры России, международных организаций (МСЭ, ЕС, ООН), совместные статистические исследования Росстата и НИУ ВШЭ, для объективной и достоверной аналитики по всем объектам системы взаимосвязанного управления информационное обеспечение предусматривает привлечение данных, содержащихся в государственных программах стратегического развития РФ, национальных проектах «Цифровая экономика»,

научных исследованиях международных и российских организаций [23; 24; 25].

Информационно-методическое обеспечение включает не только базу первичной информации из статистических источников, стандартные формы ее систематизации, базу моделей и алгоритмов, но и комплекс последовательных шагов расчетно-управленческого характера:

1) расчет частных, обобщающих, интегральных показателей ЦИИКР: состояния – по нормализованным величинам, потенциала – по приростным показателям;

2) ранжирование объектов ВЗСУ ЦИИКР по уровню показателей состояния и потенциала развития, построенных по иерархической схеме в разрезе объектов управления (государство, регионы, субъекты РФ, секторы экономики);

3) качественная оценка соответствия инфраструктурного развития требованиям общего цифрового развития экономики и социума, установление критических диспропорций, узких мест и резервов ЦИИКР;

4) разработка управленческих решений по обеспечению сбалансированности инфраструктуры, эффективности применения ИКТ, процессов гармонизации экономики и общества и передача их в органы национального, регионального и отраслевого управления [24];

5) установление характера изменений и эволюции показателей ЦИИКР в соответствии с этапами и закономерностями развития цифровой экономики и общества РФ и корректировка их состава.

Заключение

Предложенный механизм взаимоувязанного управления цифровым и инфокоммуникационным развитием основан на интегральном методе многомерного измерения состояния и потенциала цифрового развития во взаимосвязи с развитием инфокоммуникационной инфраструктуры. Преимущества этого метода состоят не только в возможности агрегирования любого набора параметров общего цифрового и инфраструктурного развития, но и определении в количественном выражении реального потенциала развития для всех объектов

исследования, установлении соответствия инфраструктурного развития общему цифровому процессу, что открывает возможности реализации механизма взаимосвязанной системы управления ЦиИКР в объектно-субъектом разрезе.

Достоинством предлагаемой системы взаимосвязанного управления инфраструктурным и общим цифровым развитием является оптимизация методов управления посредством выявления реальных узких мест, диспропорций или резервов в соответствии с требованиями цифровой экономики, этапами и закономерностями ее развития. Это позволяет полноценно выполнить назначение подсистемы информационно-методического обеспечения ВЗСУ ЦиИКР для формирования и выдачи достоверной информации для управленческой системы принятия решений по развитию инфокоммуникационной инфраструктуры в соответствии с этапами цифрового развития России.

В предлагаемой системе реализуется системный подход к взаимной увязке всех компонентов гармоничного развития экономики и общества, получает достойное место понятийный аппарат в области интерпретации будущих категорий: «гармоничное развитие», «цифровое развитие», сбалансированность, пропорциональность, «количественное выражение соответствия требований параметрам явления или процесса».

Список литературы

1. Грингард С. Интернет вещей. Будущее уже здесь. М.: Альпина Паблишер, 2016. 188 с.
2. Коваленко Б.Б., Родименкова К.Ю. Цифровые платформы: глобальные возможности расширения трансграничных сетевых взаимодействий // Глобальный научный потенциал. 2018. № 1 (82). С. 39-41.
3. Кузовкова Т.А., Кузовков Д.В., Шаравова О.И. Выявление закономерностей развития цифровой экономики и базовых признаков нового технологического уклада // Экономика и качество систем связи. 2019. № 2 (12). С. 3-13

4. Агеев А.И. Управление цифровым будущим // Мир новой экономики. 2018. № 12 (3). С. 6-23.
5. Купер Р.Дж. Седьмое чувство. Под знаком предсказуемости: как прогнозировать и управлять изменениями в цифровую эпоху. М.: Эксмо, 2017. 400 с.
6. Муратов А.С. Эволюция теории экономических гармоний и ее прикладное значение в управлении организациями // Вестник КемГУ. 2013. № 3 (55). Т.2. С. 130-140
7. Тихвинский В.О, Терентьев С.В., Коваль В.А. Сети мобильной связи 5G: технологии, архитектура и услуги. М.: Издательский дом Медиа Паблшер, 2019. 376 с.
8. Кузовкова Т.А., Девяткин Е.Е., Тихвинский В.О., Шаравова О.И. Перспективы развития цифровых услуг интеллектуального мира на основе сетей подвижной связи новых поколений // РИСК: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. 2022. № 2. С. 69-79.
9. Управление бизнесом в цифровой экономике: вызовы и решения /под ред. И.А. Аренкова, Т.А. Лезиной, М.К. Ценжарик, Е.Г. Черновой. СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2019. 360 с.
10. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю., Кухаренко Е.Г., Шаравова О.И. Механизм управления эффективностью применения цифровых технологий // Инновации в менеджменте. 2020. № 2(24). С. 36-45
11. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю. Интегральная оценка состояния и потенциала развития инфокоммуникационной инфраструктуры в условиях цифровой экономики: монография. М.: АйПиАр Медиа, 2022. 163 с. Текст электронный: <https://www.iprbookshop.ru/117858.html>.
12. Kuzovkova T., Kuzovkov D., Sharavova O. Transformation of criteria and indicators of digital development of economy and information society // Conference of Open Innovation Association, FRUCT. 2019. № 24. С. 682 -687.

13. Kuzovkova T.A., Salutina T.Y., Kukhareno E.G., Sharavova O.I. Mechanism of Interconnected Management of Development of Networks and Platforms of the Internet of Things on the Basis of Evaluation of Synergetic Efficiency / В сборнике: 2020 Wave Electronics and its Application in Information and Telecommunication Systems, WECONF 2020, (2020), RU, С. 9131158. DOI: 10.1109/WECONF48837.2020.9131158

14. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю., Шаравова О.И. Интегральная характеристика состояния и потенциала инфокоммуникационной инфраструктуры на начальном этапе развития цифровой экономики // РИСК: Ресурсы, Информация, Снабжение, Конкуренция. 2020. № 3. С. 120-129

15. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю. Интегральная оценка состояния и потенциала развития инфокоммуникационной инфраструктуры в условиях цифровой экономики: Монография. М.: ООО «ИД Медиа Пабlishер», 2020. 160 с.

16. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю. Мониторинг развития инфокоммуникационной инфраструктуры цифровой экономики России. М.: Горячая линия – Телеком, 2021. 164 с.

17. Кузовкова Т.А., Салютина Т.Ю. Информационно-методическое обеспечение мониторинга инфокоммуникационной инфраструктуры во взаимосвязи с цифровым развитием: монография. М.: АйПиАр Медиа, 2022. 177 с. Текст электронный: <https://www.iprbookshop.ru/117859.html>.

18. Васильев В.В., Салютина Т.Ю. Мониторинг информатизации: показатели, методология оценки и прогнозирования. М.: Изд-во «Палеотип», 2005. 160 с.

19. Зоря Н.Е., Кузовкова Т.А. Методология и практика мониторинга инфокоммуникаций: Монография. М.: ООО «Медиа Пабlishер», 2012. 260 с.

20. Иванов А.Е. Синергетический эффект интеграции компаний. Механизм формирования, оценка, учет. М.: РИОР, Инфра-М, 2014. 156 с.

21. Салютина Т.Ю., Платунина Г.П. Выявление и анализ факторов, влияющих на эффективность корпоративного управления // В книге: Мобильный бизнес: перспективы развития и реализации систем радиосвязи в России и за

рубежом // Сборник материалов (тезисов) 45-й международной конференции. Москва, 2020. С. 52-55.

22. Платунина Г.П. Роль финансового анализа в системе управления телекоммуникационной компанией и оценка ее финансовой устойчивости // В сборнике: Телекоммуникационные и вычислительные системы 2020 // Труды международной научно-технической конференции. Московский технический университет связи и информатики. 2020. С. 701-706.

23. Бойченко И.В., Платунина Г.П., Андреечева А.А. Современные тенденции в оценке эффективности информационных систем и мероприятия по совершенствованию информационных технологий в корпоративном управлении организации // В книге: Мобильный бизнес: перспективы развития и реализации систем радиосвязи в России и за рубежом. Сборник материалов (тезисов) 49-й международной конференции. Москва, 2022. С. 62-66.

24. Платунина Г.П., Ермоленко Д.С. Тренды в развитии цифровой экономики // Экономика и качество систем связи. 2021. № 1 (19). С. 13-20.

25. Салютин Т.Ю., Платунина Г.П., Белогубов В.И. Интегральная оценка текущего состояния и потенциала развития инфокоммуникационной инфраструктуры России // Телекоммуникации и информационные технологии. 2020. Т. 7. № 1. С. 58-64.

Tasks, functions and implementation scheme of the mechanism of the interconnected control system for digital and infocommunication development

Salutina Tatiana Yurievna,

*Associate Professor, Doctor of Economics, Head of the Department
"Digital Economy, Management and Business Technologies"
of the Moscow Technical University of Communications and Informatics,
8A Aviamotornaya str., Moscow, 111024, Russia
t.i.salutina@mtuci.ru*

Kuzovkova Tatiana Alekseevna,

*Professor, Doctor of Economics, Professor
of the Department "Digital Economy, Management and Business Technologies",
Moscow Technical University of Communications and Informatics,
8a Aviamotornaya str., Moscow, 111024, Russia
t.a.kuzovkova@mtuci.ru*

Platunina Galina Petrovna,

*Senior Lecturer of the Department
"Digital Economy, Management and Business Technologies",
Moscow Technical University of Communications and Informatics, 8A
Aviamotornaya str., Moscow, 111024, Russia,
g.p.platunina@mtuci.ru*

The article examines the essence, tasks and principles of an interconnected management system for digital and infocommunication development, reveals the reasons and the need for implementation. Based on a systematic approach to the implementation of the tasks of integrated assessment of the compliance of the parameters of the development and efficiency of the network infrastructure with the requirements of the digital transformation of the economy and society, the scheme of the national interconnected management system for digital and infocommunication development, its components, functions, content of information and methodological support and the mechanism of implementation are substantiated. To solve the problem, a methodological technique was used to measure the levels of compliance of the parameters of the infocommunication infrastructure with the requirements of the economy and society based on the results of integral assessments of the state and potential of development and the developed scales. In order to improve the quality of the national management system for the digital transformation of the economy and to specify solutions for balancing the development of network infrastructure by regions and sectors of activity, taking into account the effectiveness of the use of ICT by business and the population, it is proposed to include the proposed approach in the monitoring system.

Keywords: Digital and infocommunication development, interconnected management system, mechanism, integrated conformity assessment.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>
2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян А.Ю. Совершенствование системы управления персоналом в организациях связи и информатизации // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 108-119. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123006.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 331.1

**Совершенствование системы управления персоналом
в организациях связи и информатизации**

*Мхитарян Александр Юрьевич,
кандидат экономических наук,
ведущий эксперт Центра сертификации
систем качества «Интерэкомс»
ma@qs.ru*



Актуальность публикации обусловлена значимостью управления персоналом как ключевого ресурса, обеспечивающего эффективность конкурентоспособности организации. Постоянное совершенствование управления персоналом позволяет повышать эффективность организации, этим определяется место и значение системы управления персоналом в системе менеджмента организации.

Эффективность деятельности организаций во многом зависит от того, как в организации создается и используется «человеческий капитал», обеспечивается совершенствование управления персоналом, которое играет важную роль в решении задач любой организации.

Методы управления персоналом развиваются за счет совершенствования моделей управления персоналом, целей, задач, функций, использования количественных методов в оценке системы управления персоналом.

В стране пока отсутствует единая нормативная база в области управления персоналом организации, она не обеспечена в достаточной степени методическим инструментарием.

В данной статье рассматриваются цели, задачи, основные положения совершенствования управления персоналом, подходы к управлению персоналом, способы оценки системы управления персоналом.

Ключевые слова: персонал, система управления персоналом, методы совершенствования управления, количественные методы, оценка эффективности систем управления.

В условиях информационного общества большую роль в повышении эффективности экономики на национальном и корпоративном уровне играет человеческий капитал. Человеческий капитал - самый ценный ресурс, который важно рассматривать как совокупность знаний, умений, навыков, стремлений, мотиваций, установок взаимоотношений, культуры поведения. Человеческий капитал создается через управление человеческими ресурсами установлением логически взаимосвязанных процессов, направленных на обеспечение организации специалистами, руководителями соответствующей квалификации, оценкой их деятельности.

Управление человеческими ресурсами влияет на систему менеджмента организации в целом, рост доли нематериальных активов, капитализацию (стоимости) компании, ее эффективность, конкурентоспособность. Персонал – важнейший ресурс любой организации, результатом его действий создается продукция, обеспечивается устойчивая деятельность организации. Управление человеческими ресурсами непосредственно связано с созданием систем управления персоналом, формированием различных подходов к управлению персоналом.

В управлении человеческими ресурсами можно выделить различные подходы: административный, экономический, социально-психологический, рационалистический, неоплюралистический [1-5].

Административные методы базируются на применении властных полномочий, нормативном обеспечении трудовой деятельности, которые реализуются в форме организационного и нормативного воздействия. Организационное воздействие предусматривает установление регламентов (положений о подразделениях с определением их функций, прав, обязанностей, штатного расписания), нормативов, должностных инструкций, приказов, распоряжений, которые являются локальными нормативно-правовыми актами.

Экономические методы создают мотивацию трудовой деятельности и включают в себя материальное стимулирование, систему выплат, надбавок, льгот, социальное обеспечение, которые представляют собой дополнительные экономические рычаги воздействия для создания системы мотивации.

Социально-психологические методы позволяют создавать комфортные условия взаимодействия сотрудников, коммуникацию, определять лидеров, повышать мотивацию на достижение результатов деятельности, не допускать или минимизировать возможные конфликты, учитывать психологические особенности сотрудников.

Рационалистический метод управления персоналом предполагает применение гибких форм контрактации персонала, интенсификации труда высококвалифицированных работников за счет их участия в распределении прибылей.

При рационалистическом подходе к управлению персоналом организация инвестирует в систему управления персоналом, человеческими ресурсами, совершенствует технологии отбора персонала, организует обучение персонала, программу карьерного роста, обеспечивает оплату и требует от работников лояльности и ответственного отношения к работе. Рационалистический подход рассматривает систему управления персоналом как комплекс мер, направленный на удовлетворение потребностей организации.

Неоплюралистический подход ориентирует на то, что работники сами берут на себя ответственность за создание конкурентных преимуществ организации, вовлеченность работников в дела организации достигается мотивацией и гибким руководством.

Неоплюралистический подход к управлению персоналом направлен на трансформацию работников в собственников организации, что переводит

отношения «работодатель – наемный работник» на новый уровень. Возникают отношения взаимной ответственности, расширяется количество совладельцев организации. Взаимная ответственность позитивно влияет на повышение эффективности организации, возникает атмосфера сотрудничества, повышается признание законности интересов для вовлечения их в процесс управления, совместного принятия управленческих решений, взаимных консультаций.

Различие содержания подходов и модели управления персоналом, несомненно, оказывает влияние на развитие систем управления персоналом. Методология может быть представлена как совокупность теоретических положений, принципов, подходов и методов, которые организация должна оптимизировать для применения в своей деятельности.

Система управления персоналом – подсистема в системе управления организацией, инструмент, обеспечивающий реализацию политики управления персоналом, который можно рассматривать в разных аспектах:

- содержательном, основывающемся на выделении функций управления персоналом, определении целей и задач системы управления персоналом организации;
- технологическом, отражающем применение в процессе управления персоналом совокупности методов, процедур, программ;
- организационном, позволяющем представлять систему управления персоналом как совокупность различных субъектов, деятельность которых направлена на объекты управления персоналом для достижения целей организации.

Цели систем управления персоналом должны быть увязаны, с одной стороны, с целями функционирования и развития организации, с другой – с потребностями сотрудников организации. Главная цель системы управления персоналом (цель первого уровня) – обеспечение организации

компетентным персоналом, его эффективное использование, профессиональное и социальное развитие для повышения эффективности организации и удовлетворения потребностей персонала.

Структура целей системы управления персоналом организации должна отражать особенности организации и изменяться в зависимости от характера деятельности, размеров организации, объемов производства, решаемых стратегических задач, влияния внешних факторов.

Цели второго уровня:

- разработка стратегии управления персоналом, учитывающей особенность деятельности организации, влияние внешних факторов - предвидение состава, компетенций и структуры персонала организации с учетом стратегии развития организации;
- система мотивации и социального обеспечения персонала.

Успешное достижение поставленных перед организацией целей первого и второго уровня зависит от решения соответствующих задач, которые можно представить в следующем виде:

- выработка политики в области управления персоналом, включая разработку общей стратегии управления персоналом и функционирование системы управления персоналом;
- определение потребностей организации в компетенциях персонала с учетом стратегии развития организации;
- осуществление действий по подбору персонала и формирования коллектива;
- разработка нормативно-правового обеспечения деятельности персонала и правовое сопровождение деятельности в области управления персоналом;
- построение организационной структуры;

- организация работ, рабочих мест, функциональных, технологических связей между ними, содержательности и последовательности выполнения работ, условий труда;
- осуществление мер по обеспечению продвижения сотрудников по службе, обеспечение преемственности, снижение риска потерь персонала;
- разработка и внедрение программ профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации сотрудников организации;
- разработка критериев, методики оценки, аттестации персонала;
- проведение анализа качества выполнения работ персоналом;
- осуществление мер по мотивации сотрудников организации;
- осуществление мер по социальному обеспечению персонала;
- осуществление мер по развитию корпоративной культуры, создание благоприятного климата.

Принимая во внимание необходимость системного, комплексного подхода к решению задач для достижения целей создания системы управления персоналом важно использовать количественные методы оценки, которые позволяют оценить как степень достижения запланированных результатов управления персоналом, так и влияние разных факторов при поиске оптимальных решений. Так, например, для оценки эффективности организации системы управления персоналом можно использовать количественные методы оценки достижения установленных целей, задач, функций управления.

Для оценки эффективности решения установленных задач по управлению персоналом можно использовать формулу:

$$A = \sum_{i=1}^n X_i K_i * 100,$$

где

A – уровень эффективности организации системы управления персоналом,

X_i – степень решения i – й задачи системы управления персоналом,

$$K_i\text{- весовой коэффициент решенной } i \text{ – й задачи, } \sum_{i=1}^n X_i K_i = 1$$

i – измеряется от 1 до n номера решенных задач.

Степень решения i -й задачи может выражаться двоичной переменной (задача решена - это 1; не решена - 0; либо отражать степень решения задачи от 0 до 1). Данная формула позволяет устанавливать уровень решаемых задач от -0 до 100. Максимальный уровень решаемых задач – 100 баллов.

В результате анализа решаемых задач в системе управления организацией можно определить уровень организации системы управления в организации для выработки надлежащих мер по совершенствованию систем управления персоналом применительно к деятельности организаций связи и информатизации.

Функции системы управления персоналом можно представить в виде блоков, назначение которых:

- формирование персонала;
- обеспечение функционирования персонала;
- профессиональное и социальное развитие персонала.

Первый блок включает в себя такие основные функции, как: планирование; прогнозирование; маркетинг персонала; наем персонала; формирование кадрового резерва.

Второй блок: формирование организационной структуры управления; организация работы персонала; мотивация и стимулирование труда персонала; адаптация персонала; создание нормальных условий труда; управление социально-трудовыми отношениями в коллективе организации; документирование деятельности в организации.

Третий блок: обучение и повышение квалификации; управление развитием карьеры; оценка трудовой деятельности; управление социальным развитием.

Состав основных функций системы управления персоналом и их содержание зависят от специфики организации, ее ценностей, методов управления, решаемых задач и возникающих проблем.

Так, например, содержание функций управления персоналом первого блока – планирование, прогнозирование, маркетинг персонала - может рассматриваться через: разработку политики, стратегии в области управления персоналом; прогнозирование потребностей в персонале, анализе ситуации на рынке труда и существующего кадрового потенциала; организацию поддержания взаимодействия с внешними источниками, обеспечивающими поставку кадров. Содержание функций найма персонала осуществляется через: организацию выбора кандидатов на вакантную должность, отбор (собеседование и оценку), прием персонала.

Содержание функций формирования кадрового резерва может рассматриваться через: планирование состава кадрового резерва, принятие кадровых решений по продвижению кадрового резерва.

Содержание функций управления персоналом второго блока - мотивация и стимулирование труда персонала - можно представить в виде: разработки и реализации концепции мотивации персонала; разработки системы оплаты труда и материального стимулирования персонала; нормирования и тарификации труда персонала; обеспечения оплаты труда, разработки форм участия в прибыли и капитале; использования средств морального поощрения.

Система менеджмента организации может предъявлять свои требования к функционалу системы управления персоналом. В структуре базовых требований к системе управления персоналом важно рассматривать:

- определение необходимой компетентности персонала посредством установления критериев компетентности;
- обеспечение необходимой компетентности персонала;

- оценку результативности предпринятых мер по обеспечению необходимой компетентности персонала;
- обеспечение осведомленности персонала о политике организации в области управления персоналом, целях функционирования и развития организации, об актуальности и важности его деятельности и вкладе в достижение целей организации;
- обеспечение запланированного и результативного обмена информацией для улучшения взаимодействия персонала и углубления понимания целей организации, своих целей и задач, потребностей и ожиданий заинтересованных сторон;
- организацию вовлечения персонала в процессы, направленные на достижение целей организации;
- обеспечение ведения необходимых данных о персонале.

Количественные методы оценки эффективности системы управления персоналом могут быть использованы как для оценки блоков по направлениям (формирование персонала, обеспечение функционирования персонала, обеспечение профессионального и социального развития персонала), так и с учетом требований, предъявляемых к функционалу системы управления персоналом. Для этого применяемая система показателей должна отвечать следующим требованиям:

- адекватное и объективное отражение различных направлений деятельности в области управления персоналом;
- полнота состава показателей, раскрывающих информацию для решения задач организации в области управления персоналом;
- согласованность с целями, задачами, функциями управления в системе управления персоналом и целями деятельности и развития организации;

- соответствие цели(ям) оценки, для которых предусмотрено их использование;
- обеспечение отражения достигнутого уровня управления персоналом и динамики изменения деятельности организации в области управления персоналом.

Организация при включении показателей в систему показателей деятельности организации и области управления персоналом должна учитывать необходимость обеспечения соизмеримости результатов управления с использованием показателей, отражающих затраты организации.

Выводы

1. Методология совершенствования системы управления персоналом организации должна учитывать масштабы организации, специфику ее деятельности, может быть представлена как совокупность теоретических положений, принципов, подходов и методов, которые организация должна оптимизировать для применения в своей деятельности.

2. Современная методология совершенствования систем управления персоналом использует комбинированный способ, позволяющий оптимизировать управление персоналом на основе административного, экономического, социально-психологического, рационалистического, неоплюралистического подходов.

3. Для решения аналитических задач, оптимизации систем управления персоналом важно использовать количественные методы оценки, которые позволяют оценить степень достижения результатов, влияние различных факторов для поиска оптимальных решений. Количественные методы оценки служат основой для принятия правильных решений экспертами,

руководителями, позволяют разработать необходимые меры, направленные на решение стратегических задач организаций.

Список литературы

1. Базаров Т.Ю. Управление персоналом: Учебник для студентов учреждений сред. проф. образования / Т.Ю. Базаров. – 13-е изд. прораб и дополн. – М.: Издательский центр «Академия», 2015. - 320 с.
2. Базаров Т.Ю., Еремина Б.Л. Управление персоналом: Учебник для ВУЗов. - М.: ЮНИТИ, 2002. - 560 с.
3. Варакулина М.В. Система управления персоналом предприятия: концептуальная модель и механизм ее реализации: Монография / М.В. Варакулина; Брест, гос. ун-т им. А.С. Пушкина, Брест. орг. Исполком. – Брест: БрГУ, 2019. -178 с.
4. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации: Учебник / А.Я. Кибанов, И.А. Баткаева, Л.В. Ивановская, – 4-е изд. доп. и перераб. - М.: ИНФРА-М. – 2018. - 695 с.
5. Основные положения и направления развития современной системы управления персоналом. Показатели и мониторинг деятельности организаций в области управления персоналом. - М.: ООО Научно-технический центр «Интерэкомс», 2021. - 157 с.

Improvement of personnel management system in communication and informatization organizations

*Mkhitaryan Alexander Yuryevich,
Candidate of Economic Sciences,
Lead expert of the Quality Systems Certification Center "Interecoms"
ma@qs.ru*

The relevance of the publication is due to the importance of personnel management as a key resource that ensures the effectiveness of the organization's competitiveness. Continuous improvement of personnel management makes it possible to improve the efficiency of the organization; this determines the place and importance of the personnel management system in the organization's management system.

The effectiveness of organizations largely depends on how the organization creates and uses «human capital», improve personnel management, which plays an important role in solving the problems of any organization.

Human resources management methods are developed by improving human resources management models, goals, tasks, functions, and the use of quantitative methods in evaluating the human resources management system.

The country does not yet have a unified regulatory framework in the field of organization personnel management; it is not provided to a sufficient extent with methodological tools.

This article discusses the goals, objectives, main principles, approaches to improving human resources management, methods of evaluating the human resources management system.

Keywords: personnel, human resources management system, management improvement methods, quantitative methods, evaluation of management systems efficiency.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Хайруллина Л.И., Ибрагимова С.Ф. Ценностно-мотивационная среда в системе безопасности труда и ее влияние на производительность труда // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 120-134. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123007.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 658.382.3:159.9

**Ценностно-мотивационная среда в системе безопасности труда
и ее влияние на производительность труда**

*Хайруллина Ляйсан Исмагиловна,
доцент, к.соц.н., доцент кафедры промышленной безопасности,
Казанский национальный исследовательский технологический университет
420015, РФ, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Карла Маркса, 68
lhda79@mail.ru*

*Ибрагимова Сюмбель Фанилевна,
магистрант кафедры промышленной безопасности,
Казанский национальный исследовательский технологический университет,
420015, РФ, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Карла Маркса, 68
ibr.sumbel@yandex.ru*

В статье рассмотрен процесс формирования ценностно-мотивационной среды безопасности предприятия в контексте и к привязке к культуре безопасности, которая является частью общей производственной культуры и представляет собой совокупность видов деятельности администрации предприятия и поведения персонала. Рассмотрен диагностический комплекс «Результат-Ориентированная Система Труда» («РОСТ») как готовое решение для диагностики развития такой среды и его влияния с учетом так называемого человеческого фактора на общую производительность труда. Описаны преимущества его применения при создании ценностно-мотивационной системы, такие как бесплатное использование и малозатратность по временному фактору. Отражены как показатели эффективности культуры безопасности в целом, так и показатели эффективности в области «Корпоративная культура» диагностического комплекса «РОСТ». Подчеркнуто, что только при активном вкладе всех участников организации можно добиться высокого результата и успешной реализации данной программы.

Ключевые слова: культура безопасности, диагностический комплекс «Результат-Ориентированная Система Труда», производственный травматизм, показатели культуры безопасности, производительность труда, безопасность труда.

Введение

В последнее время на российских предприятиях наблюдается процесс внедрения лучших практик для повышения производственной безопасности: программы лидерства, BBS (программа управления безопасным поведением людей), 5S (бережливое производство), VZ (нулевой травматизм). Однако не везде персонал организации осознает необходимость внедрения таких практик и поэтому воспринимает изменения не так оптимистично, как планировалось руководством. Для сотрудников это, в первую очередь, увеличение рабочей нагрузки, дублирование существующих процессов, что в свою очередь приводит к снижению мотивации. Для работодателей такая реакция работников становится неким барьером на пути внедрения современных инструментов в области безопасности труда.

Целью исследования является анализ показателей ценностно-мотивационной системы в области производственной безопасности и их влияние на производительность труда работников.

Ценностно-мотивационную среду в системе безопасности формирует культура безопасности, которая является частью общей культуры и представляет собой совокупность видов деятельности администрации предприятия и поведения персонала [1]. В то же время культура производственной безопасности предполагает квалификационную и психологическую подготовленность всех работников, при которой обеспечение производственной безопасности является приоритетной целью и внутренней потребностью, приводящей к осознанию личной ответственности и самоконтролю при выполнении всех работ, влияющих на обеспечение производственной безопасности [2].

Впервые понятие «культуры безопасности» было использовано после Чернобыльской аварии, когда Международным агентством по атомной энергии (INSAG) был проведен анализ последствий и причин аварий. На основании этого анализа было признано, что причиной такой масштабной трагедии стало отсутствие культуры безопасности. Возможно, именно это масштабное

происшествие стало толчком для внедрения новых моделей и форм культуры безопасности как на крупных производствах, так и на малых предприятиях.

Статистика и динамика показателей производственного травматизма в Российской Федерации по данным Росстата отражены в таблице 1 и на рис. 1 соответственно.

Таблица 1

Статистика показателей производственного травматизма по данным Росстата) [3]

	2000	2020
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более	151,8 тыс. человек	20,5 тыс. человек
Численность пострадавших на производстве со смертельным исходом	4,40 тыс. человек	0,91 тыс. человек

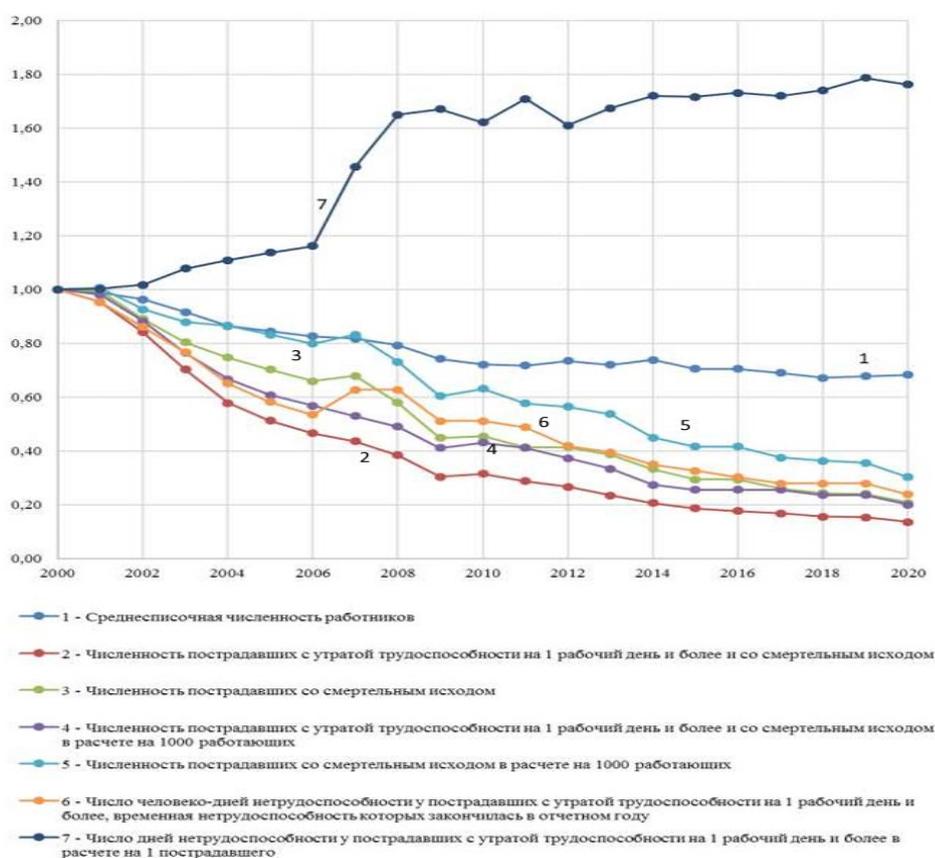


Рис. 1. Динамика показателей производственного травматизма по данным Росстата) [3]

На основе отраженных в таблице данных можно заключить, что численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более за последние десятилетия сократилась в 7,4 раза, а численность пострадавших на производстве со смертельным исходом сократилось в 4,6 раза [3]. Такие результаты сокращения численности производственных травм непосредственно связаны как с социально-экономическими факторами, так и с организацией процессов охраны труда на производстве, в том числе с процессами формирования ценностно-мотивационной среды в системе безопасности или так называемой культурой безопасности.

По версии МАГАТЭ (Международной консультативной группы по ядерной безопасности) культура безопасности труда включает в себя ряд показателей (рис. 2) [1].

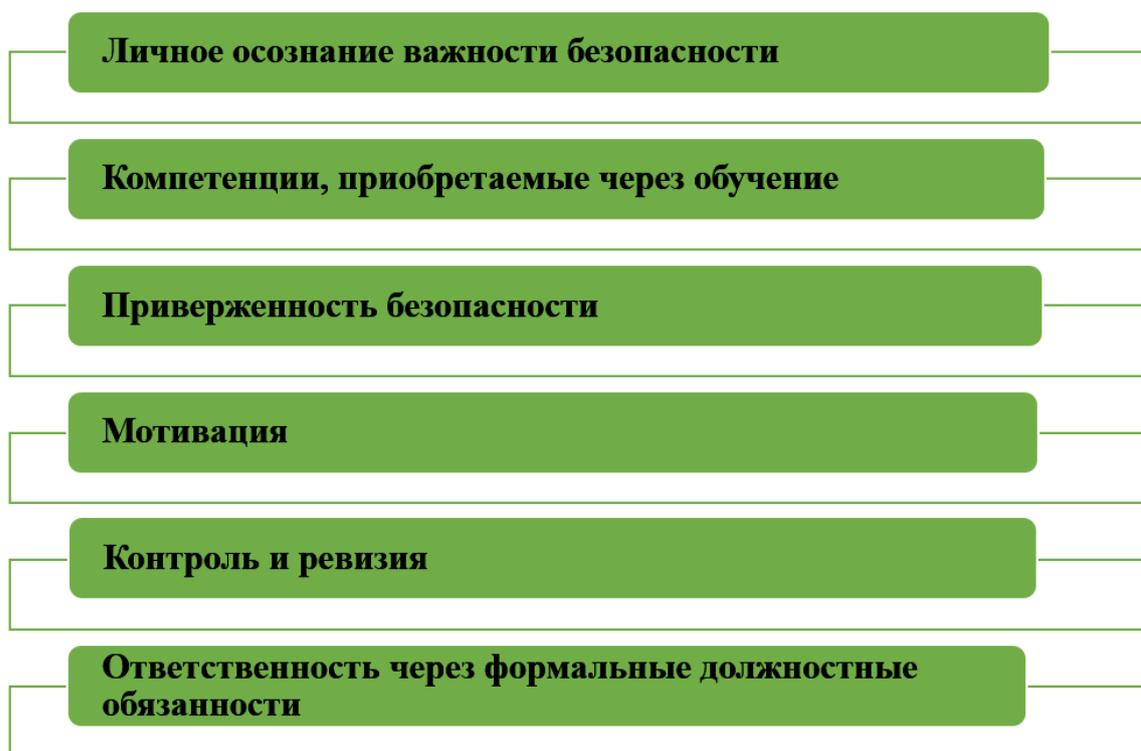


Рис. 2. Показатели культуры безопасности [1]

Для формирования этих показателей на предприятии определяется теоретическая или практическая модель формирования ценностно-мотивационной среды в системе безопасности или так называемая культура

безопасности. При этом процессы планирования и внедрения выбранной модели культуры безопасности должны быть четко прописаны и транслироваться руководством как важнейшее направление деятельности предприятия.

Любой руководитель перед внедрением различных практик культуры безопасности изучает отечественный и мировой опыт повышения уровня безопасности труда работников. Они известны и достаточно подробно описаны:

– теоретические модели: «Кривая безопасности Брэдли»; восходящая лестница безопасности П. Хадсона; модели Эдгара Шайна (основоположник понятия «организационная культура») и Рона Веструма (основоположник «организационной безопасности»); модель культуры безопасности Джеймса Ризона; теория Даниэля Каннемана; теория иерархии потребностей Абрахама Маслоу, двухфакторная теория мотивации Герцберга и теория ожиданий Виктора Врума;

– практические модели: концепция «Нулевой травматизм» (Vision Zero); принципы сильной (здоровой) культуры безопасности (WANO GL 2006-02); принцип STAR (остановись, подумай, действуй, проверь); принцип SMART – принцип постановки целей;

– опыт повышения уровня безопасности труда работников практическими мерами: консультации инспекторов технического надзора, которые могут объяснить руководителям вопросы целесообразности внедрения различного современного оборудования с учетом его безопасной эксплуатации или реализация идеи школ начального обучения безопасному труду (опыт Германии); внедрение различных национальных программ обучения безопасному труду, например «Безопасность труда на работе: изучай сегодня – применяй знания всю жизнь», которые могут преподаваться в учебных заведениях различных уровней образования (опыт Португалии); внедрение вопросов безопасности в учебные планы всех уровней образования (опыт Великобритании).

Исследования показывают, что в нашей стране на предприятиях и в организациях используются многие модели культуры безопасности, распространенные во всем мире. Использование этих моделей и различные формы их внедрения становятся частью нашей действительности и повышения общей культуры поведения на предприятии.

Как показывают различные исследования, самой распространенной причиной несчастных случаев на производстве является чаще всего человеческий фактор. Поэтому процессы формирования и внедрения культуры безопасности на предприятиях и в организациях напрямую способствуют уменьшению количества несчастных случаев на производстве. Эффективная культура безопасности должна включать в себя систему поведенческих шаблонов и практических процедур, которые не только полностью принимаются работниками, но и активно ими применяются и становятся источниками мотивации и координации в вопросах безопасности производства. Также четко должен быть отработан алгоритм процедур контроля, который будет простым в применении в повседневной практике.

Работники должны поощряться к выработке критической позиции и к принятию консервативных решений в вопросах, относящихся к здоровью, безопасности и окружающей среде. Со стороны руководства должна быть оказана поддержка анализу ситуации с использованием таких подходов, а также обращения за помощью в случаях, когда имеется какое-либо сомнение относительно вопросов безопасности, даже если это ведет к задержкам и некоторому падению темпов производства. Производительность труда предприятия напрямую зависит от комплекса факторов, связанных с человеческим фактором. Эти факторы могут тормозить и быть барьерами развития организации, либо наоборот способствовать росту производительности.

Одним из инструментов внедрения культуры безопасности и оценки ее влияния на производительность российских производств может также выступать проект «ВНИИ ТРУДА» Минтруда России «Диагностический

комплекс РОСТ». Аббревиатура РОСТ расшифровывается как «Результат-Ориентированная Система Труда». Данный инструмент был разработан для определения потенциала роста производительности труда на предприятиях реального сектора экономики. Он был нацелен на предоставление предприятиям возможности самостоятельно, без привлечения дорогостоящих консультантов, проводить экспресс-диагностику уровня зрелости и эффективности человеческого и организационных факторов, влияющих на производительность, определять причины, сдерживающие ее рост и получать рекомендации по совершенствованию этих процессов на предприятии.

С помощью диагностического комплекса «РОСТ» можно преодолеть основные барьеры повышения производительности труда. Они отражены на рис. 3 [5].



Рис. 3. Внутренние барьеры роста производительности труда [5]

Как видно из рисунка, основные барьеры повышения производительности труда связаны с отсутствием аналитической обработки информации на предприятиях, а также бенчмаркинга – постоянного процесса оценки внедряемых мероприятий по направлениям развития предприятия. Также барьерами в увеличении производительности труда на предприятии могут выступать выход персонала из так называемой зоны комфорта, так как изменения в ежедневных процессах не всегда положительно воспринимаются всеми сотрудниками предприятия, как и вопросы выбора «генеральной стратегии» предприятия в области производственной безопасности. На процессы снижения производительности также могут влиять неоправданная спешка сотрудников в повседневной деятельности предприятия; недостоверная информация и отсутствие организованных информационных потоков; неправильное толкование и применение локальных документов предприятия; отсутствие системного подхода в вопросах безопасности.

Основу диагностического комплекса РОСТ составляют факторы, связанные с организацией труда и человеческим фактором. Они определяют стабильность и рост производительности труда на предприятии. На рис. 4 представлены «РОСТ-факторы» трудовой деятельности предприятия [5].

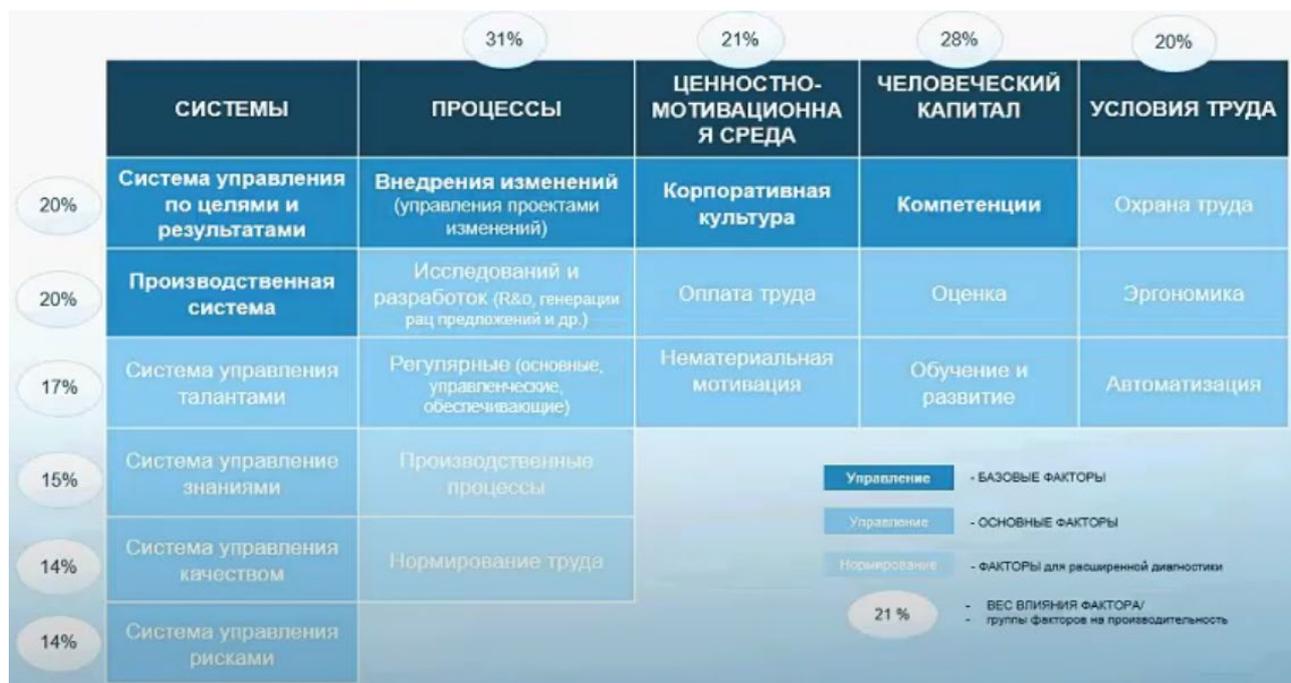


Рис. 4. РОСТ-факторы трудовой деятельности предприятия [5]

Корпоративная культура является одной из областей диагностики производительности труда. Процесс диагностики заключается в онлайн заполнении сотрудниками предприятия рекомендуемых на сайте чек-листов и анкет [5].

В зависимости от поставленной цели может быть определено количественное отображение желаемого поведения. Разработка показателей эффективности программ по обеспечению безопасности труда является трудоемким процессом и требует соответствующего уровня подготовки и отчасти творческого подхода со стороны профильных специалистов. Показатели культуры безопасности могут быть реактивными и проактивными [6]. При этом необходимо отметить, что принадлежность к той или иной группе показателей определяется предпочтениями предприятия.

Реактивный показатель – мера частоты или количество несчастных случаев, аварий и случаев воздействия других негативных производственных факторов.

Проактивный показатель – мера частоты или количество мероприятий или действий, направленных на профилактику и предотвращение аварийности и травматизма.

Основные показатели эффективности для области «Корпоративная культура» «Результат-Ориентированной Системы Труда» представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели эффективности для области «Корпоративная культура»

Показатель эффективности	
Удовлетворенность персонала	Соотношение количества оценок удовлетворенности более 7 баллов (из 10 возможных) к общему количеству опрошенных сотрудников (срез по подразделениям/по компании), %
Вовлеченность персонала (участия в проектах развития, изменений, в рабочих группах)	Отношение количества сотрудников, участвующих в проектах развития, изменений, рабочих группах, к общей численности сотрудников, %
Потенциал развития/улучшения предприятия	Отношение стартовавших проектов изменений к общему количеству идей/предложений/предпроектов по совершенствованию работы предприятия, вынесенных на рассмотрение руководству/коллегиальному органу предприятия, %

Как видно из таблицы, формирование и внедрение процессов культуры безопасности связано с вовлеченностью персонала, его удовлетворённостью и потенциалом развития, которые поддаются количественной оценке.

Инструменты для определения показателей эффективности для области «Корпоративная культура» «Результат-Ориентированной Системы Труда» представлены в таблице 3.

Таблица 3

Инструменты «РОСТа»

Название	Функционал	Кто использует
Чек-лист	Оценивает уровень зрелости фактора	Администратор и команда по самодиагностированию предприятия
Калькулятор	Оперативно рассчитывает текущие финансовые затраты, трудозатраты, нормативы численности и другие параметры	Администратор и/или специалист по профилю
Бенчмаркинг	Сравнивает свои показатели с показателями других предприятий	Администратор и/или специалист по профилю

Специалисты по профилю могут заполнять оценочные формы в удобное для них время, а администраторы контролируют заполнение этих форм в установленные руководством предприятия сроки. При этом необходимо отметить, что даже если все это сделано в разное время, все это сохраняется. После заполнения всех форм участниками диагностики система автоматически формирует отчет об уровне зрелости и эффективности анализируемого направления и фиксирует барьеры роста производительности. После формирования отчета предприятие также получает конкретные рекомендации по снижению рисков и приоритетам в развитии.

Диагностический комплекс «РОСТ» также может использоваться для ежегодного мониторинга уровня зрелости и эффективности человеческого и организационных факторов, влияющих на производительность, для принятия своевременных решений в области безопасности производства и управления по имеющимся отклонениям.

Отчет по результатам диагностики факторов производительности труда включает в себя также характеристики состояния организации труда

предприятия, области потенциального развития и производительности труда, готовность коллектива к изменениям, приоритеты для разработки программы повышения производительности труда и индивидуальные адресные рекомендации для организации.

Краткий анализ факторов, инструментов и показателей эффективности диагностического комплекса «РОСТ» в преломлении к вопросам формирования и внедрения культуры безопасности производства позволяет перечислить преимущества его применения при создании ценностно-мотивационной системы, направленной на повышение производительности труда работников:

1. *Бесплатное использование*, что является крайне приятным бонусом и аргументом для убеждения тех руководителей, которые не до конца осознают важность вопросов безопасности труда работников и не хотят выделять средства на диагностику организации.

2. *Малозатратность по временному фактору*. Необходимо уточнить, что при полноценном включении всех работников в процесс можно добиться эффективного результата за несколько дней. Но важно отметить, что в диагностике должен участвовать не только администратор, ответственный за охрану труда, но и профильные специалисты. Только в этом случае результаты диагностики, которые включают в себя анализ зрелости факторов и рекомендации по их развитию, будут содержать достоверную информацию. При активном вкладе всех участников организации можно добиться высокого результата и успешной реализации данной программы.

Заключение

Процессы повышения производительности труда работников, формирование и внедрение культуры безопасности труда занимают на сегодняшний день одни из лидирующих позиций в сфере охраны труда.

Существуют различные модели культуры безопасности, которые находят применение на многих крупных и средних предприятиях. Одним из инструментов внедрения культуры безопасности на российских производствах

может выступать проект «ВНИИ ТРУДА» Минтруда России «Диагностический комплекс «РОСТ», который позволяет диагностировать текущее состояние в сфере охраны труда на производстве, а также дает рекомендации по развитию культуры безопасности в целом.

Использование различных моделей культуры безопасности в сочетании с применением диагностического комплекса «РОСТ», несомненно, позволит улучшить производительность труда работников в организации, а также сыграет важную роль в снижении количества несчастных случаев на производстве.

Список литературы

1. Культура безопасности: Доклад Международной консультативной группы по ядерной безопасности Вена, 1991. 40 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/Pub882r_web.pdf (дата обращения: 01.11.2022).

2. Ключевые вопросы практики повышения культуры безопасности INSAG-15: Доклад международной консультативной группы по ядерной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1137r_web.pdf (дата обращения: 13.02.2023).

3. Результаты мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2020 году / Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://vcot.info/uploads/researches_file/619cbdc415951343985474.pdf (дата обращения: 13.01.2023).

4. Навигатор по основам культуры безопасности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.rogwu.ru/upload/iblock/b17/b178ec03d6c17e07d0c8be0f2b0e6440.pdf> (дата обращения: 13.02.2023).

5. РОСТ | Диагностика производительности труда. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rost.vcot.info/> (дата обращения: 13.01.2023).
6. Захаров П. Культура безопасности труда / П. Захаров — «Альпина Диджитал», 2019. – 100 с.
7. Хайруллина Л.И., Хайруллин И.Р., Чижова М.А. Цифровизация в сфере производственной безопасности: основные аспекты вопроса // Век качества. 2022. № 2. С. 141-153. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2022/222009.pdf> (доступ свободный).
8. Хайруллина Л.И., Тучкова О.А., Гадельшина Д.Н. Культура безопасности производства: важнейший элемент системы управления охраной труда // Век качества. 2021. № 4. С. 185-199. - Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2021/421010.pdf> (доступ свободный).
9. Безопасность каждого сотрудника – абсолютный приоритет [Электронный ресурс] // Культура безопасности труда. 2020. № 5. - Режим доступа: <https://ot-online.ru/article/nojs/3192> (дата обращения: 14.02.2023).
10. Гайнуллин А. «Любой ситуацией или процессом необходимо управлять. И травматизм не исключение» [Электронный ресурс] // Культура безопасности труда. 2020. № 5. - Режим доступа: <https://ot-online.ru/article/nojs/3175> (дата обращения: 14.02.2023).

Theoretical and practical models of safety culture and their impact on labor productivity

Khairullina Leysan Ismagilovna,
*Associate Professor, Candidate of Social Sciences, Associate Professor of the
associate professor, candidate of sociological sciences,
Associate Professor of Industrial Safety,
Kazan National Research Technological University,
420015, Russian Federation, Republic of Tatarstan, Kazan, 68 Karl Marx Street,
lhda79@mail.ru*

Ibragimova Syumbel Fanilevna,
*master's degree in industrial safety,
Kazan National Research Technological University,
420015, Russian Federation, Republic of Tatarstan, Kazan, 68 Karl Marx Street
ibr.sumbel@yandex.ru*

The article considers the process of forming the value-motivational environment of enterprise security in the context and in relation to the safety culture, which is part of the general production culture and represents a set of activities of the enterprise administration and personnel behavior. The diagnostic complex "GROWTH" is considered as a ready-made solution for diagnosing the development of such an environment and its impact, considering the so-called human factor on overall labor productivity. The advantages of its use in the creation of a value-motivational system, such as free use and low-cost time factor, are described. The performance indicators of both the safety culture as a whole and the performance indicators in the field of "Corporate culture" of the diagnostic complex "Result-Oriented Labor System" are reflected. It was emphasized that only with the active contribution of all participants of the organization, it is possible to achieve a high result and successful implementation of this program.

Keywords: safety culture, diagnostic complex "Result-Oriented Labor System", occupational injuries, safety culture indicators, labor productivity, labor safety.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Хорошева Е.Р., Макаров Р.И. Оценка качества технологического процесса моллирования в производстве автомобильного стекла // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 135-145. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123008.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 666.1.054.3:519.24

Оценка качества технологического процесса моллирования в производстве автомобильного стекла

***Хорошева Елена Руслановна,**
доктор технических наук,
профессор кафедры информационные системы и технологии,
Владимирский государственный университет имени
Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых,
Россия, 600000, г. Владимир, ул. Горького, д. 87
khorosheva@vlsu.ru*

***Макаров Руслан Ильич,**
доктор технических наук,
профессор кафедры информационные системы и технологии,
Владимирский государственный университет имени
Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых,
Россия, 600000, г. Владимир, ул. Горького, д. 87
makarov.ruslan@gmail.com*

Постоянное повышение качества вырабатываемой продукции предполагает системный подход к управлению качеством, основу которого составляет управление качеством технологического процесса. В современном производстве автомобильных стекол при исследовании технологических процессов используется имитационное моделирование. В статье рассматривается технологический процесс моллирования многослойного (триплекса) автомобильного стекла. Проведены исследования формирования остаточных напряжений растяжения в кромке триплекса. Результаты исследований подтвердили влияние температурного режима моллирования на величину остаточных напряжений растяжения в кромке стекла.

Ключевые слова: триплекс, моллирование, остаточные напряжения растяжения, качество процесса, качество продукции.

Постоянное повышение качества вырабатываемой продукции, как это предусматривают стандарты ИСО серии 9000, возможно на основе системного подхода к управлению качеством, основу которого составляет управление качеством технологического процесса [1, 2].

Многослойные стекла используются при производстве ветровых стекол для автомобильного транспорта. Внедрение в процесс производства автомобильных стекол технологии «Индустрия 4.0» позволяет оптимизировать режимы работы оборудования и повысить качество выпускаемой продукции [3].

Моделирование в современном производстве автомобильных стекол используется как инструмент исследования процессов и выдачи рекомендаций по принятию решений по управлению, а также как способ убеждения с помощью математических моделей и моделирования эвристических догадок, интуиции и опыта лиц, принимающих решения [4, 5].

К ветровым стеклам автомобиля предъявляются особые требования, определяемые условиями эксплуатации. Качественное стекло должно не только улучшать аэродинамические характеристики автомобиля, но и быть прочным, чтобы обеспечить безопасность водителя и пассажиров.

Исследованию формирования остаточных напряжений при сборке автомобильного стекла посвящена статья авторов Мурзаевой И.В., Носова Н.В., Якубовича Е.А. [6]. Избыточные остаточные напряжения в стекле приводит к его разрушению при соединении стекла с проемом в кузове, а также под влиянием рабочих нагрузок при эксплуатации автомобиля. Утверждается, что деформация стекла связана с образованием остаточных напряжений при их изготовлении.

Аналізу формирования остаточных напряжений в триплекс при его изготовлении посвящена статья Логинова Н.Ю. и Кучерова А.О. В ней авторы делают вывод, что причиной избыточных остаточных напряжений в триплексе

и саморазрушения стекла являются отклонения геометрии стекол, входящих в пакет триплекса [7].

В данной работе рассматривается технологический процесс моллирования многослойного (триплекса) автомобильного стекла. Одним из показателей качества технологического процесса является величина напряжения растяжения, которая измеряется в кромке стекла. В статье исследуется влияние режима моллирования триплекса на остаточные напряжения в кромке стекла.

Основные технические требования для безопасного стекла типа триплекс изложены в ГОСТ 32565-2013 [8]. Допустимые величины остаточных напряжений растяжения и сжатия в триплексе не должны превышать величин, устанавливаемых в нормативно-технических документах на изделия конкретного назначения.

Для изготовления гнутого «триплекса» вырезанное стекло изгибают путем моллирования [9]. Процесс моллирования протекает в трехкамерной электрической печи непрерывного действия. Режим моллирования контролируется 150-ю термопарами, установленными в своде и поде по ширине и длине камер. Методами статистического анализа было определено 38 представительных импульсов для контроля температурного режима моллирования [10, 11].

В процессе производства многослойных ветровых автомобильных стекол проводится контроль изделий периодичностью один раз в смену на соответствие требованиям технических условий (рис. 1).

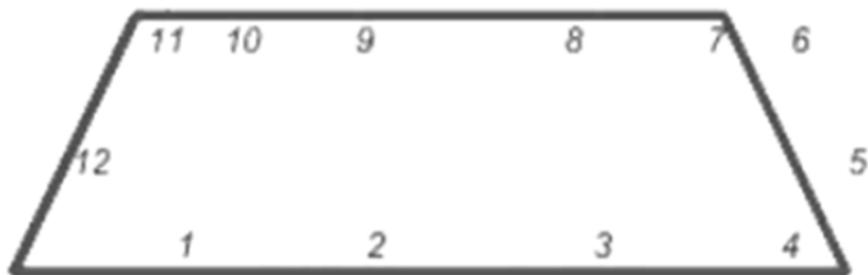


Рис.1. Точки контроля напряжений по периметру стекла

Для уменьшения количества точек контроля проводился анализ вероятностных зависимостей результатов измерений.

Анализ парных коэффициентов корреляции выявил сильные коррелированные связи между измерениями в рядом расположенных точках, образующих четыре кластера. В первый кластер вошли измерения в точках 1, 2, 3; во второй - 4, 5, 6; в третий – 7, 8,9, в четвертый – 10, 11, 12. Среди точек каждого кластера выбирались информативные импульсы. Такими импульсами поверхностного напряжения сжатия стали измерения в точках 1, 5, 7, 11 в кромках многослойного стекла [12].

Аналогично были определены информативные импульсы по напряжению растяжения, измеряемые в точках 1, 5, 8, 10 в кромках многослойного стекла.

Для выявления зависимости между поверхностными напряжениями и температурой в камерах печи моллирования строилась математическая модель с использованием данных, собранных с печи в промышленных условиях выработки автомобильных стекол. Выборка состояла из 104 сменных данных температурного режима моллирования и измерений напряжений растяжения и сжатия в кромках многослойного стекла.

Допускали, что между температурным режимом моллирования и остаточными напряжениями в триплексе имеется связь. Для установления этой связи использовалась нейронная сеть. Существенной особенностью нейронных сетей является то, что они в процессе обучения выявляют неизвестные зависимости между входными и выходными переменными.

Для обучения сети отбиралось 50 обучающих данных с температурами моллирования и соответствующими им остаточными напряжениями в кромках многослойного стекла. Числовые значения остаточных напряжений масштабировались умножением на 100 в подходящий диапазон с данными температур моллирования.

Нейронная сеть строилась с использованием пакета *STATISTICA Neural Networks*. В этом пакете реализованы все типы нейронных сетей, используемые для решения практических задач [13]. Для создания сети пользовались

функцией автоматического конструктора сети, которая выбирает подходящий тип сети и его архитектуру. Программа предложила нейронную сеть с радиальными базисными функциями *RBF 9_1*, приведенную на рис. 2.

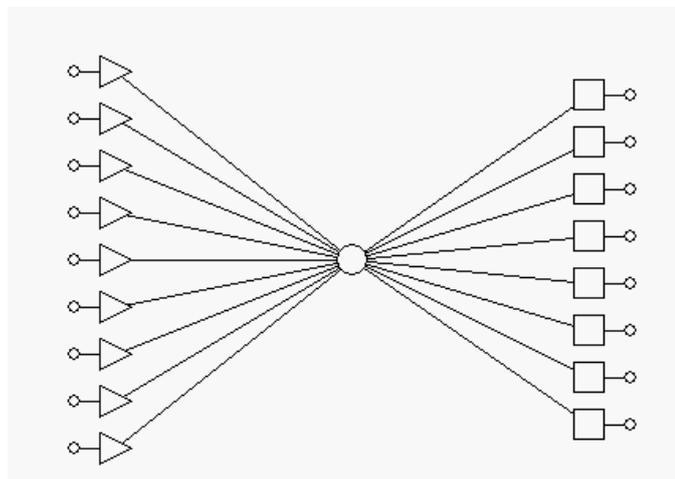


Рис. 2. Структура модели нейронной сети *RBF 9_1*

Пакет *STATISTICA Neural Networks* в режиме автоматического конструктора сам отбирает 9 информативных входных сигналов из 38 представительных импульсов, отобранных для контроля температурного режима в камерах печи моллирования.

Структура *RBF*-сети (рис. 2) содержит 9 нейронов во входном слое для ввода температур из камер печи моллирования (таблица 1), один слой скрытых нейронов и 8 нейронов в выходном слое - 4 для напряжения растяжения и 4 - для напряжения сжатия.

Таблица 1

Термопары печи моллирования, подключаемые на вход нейронной сети *RBF 9_1*

Камера	Предварительного нагрева				
Термопара подовая	AZ1				
Камера	Главная				
Термопары сводовые	AZ10Z11	DZ12Z13	AZ16Z17	JZ12Z13	EZ14Z15
Термопара подовая	AZ10Z11				
Камера	Отжига				
Термопары	CZ19Z20	RET			

После обучения сети проверялось, насколько она хорошо работает. Наиболее важной статистикой является отношение стандартной величины ошибки прогноза к стандартному отклонению исходных данных. В нашем случае это отношение составило величину 0,88.

После обучения сети с ее помощью был проведен анализ данных: прогонялась сеть на проверочных 50-ти данных, не использованных при построении сети. Результаты прогонки приведены в таблице 2. Прогонка сети на проверочных данных показала практически одинаковую точность описания данных обучающей и проверочной выборок.

Таблица 2

Результаты испытания нейронной сети *RBF* 9_1 на проверочных данных

Напряжение	Растяжения				Сжатия			
	1	5	8	10	1	5	7	11
Точки контроля								
Дисперсия погрешности описания обучающей выборки, (МПа) ²	0,5969	0,5985	0,5982	0,7857	3,44413	13,5210	18,714	12,0833
Дисперсия погрешности описания проверочных данных, (МПа) ²	0,4770	0,5480	0,5858	0,76832	3,6797	12,4445	13,390	12,8719
Отношение дисперсий погрешности описания проверочных данных к обучающей выборке	0,7991	0,9155	0,9793	0,9778	1,0683	0,9203	0,7155	1,0652

Построенная сеть больше не была привязана к обучающему множеству. Сеть использовалась для оценки эффективности управления остаточными напряжениями в кромках многослойного стекла изменением температурного режима моллирования.

Задача управления температурным режимом моллирования сформулирована как одношаговая задача принятия решений. Режим моллирования корректировался с периодичностью один раз в смену.

Критерий управления представлен штрафной функцией, ограничивающей максимальное поверхностное напряжение растяжения величиной 3 МПа и минимальное поверхностное напряжение сжатия величиной 10 МПа:

$$F = \max((y_1 - 3); 0) + \max((y_5 - 3); 0) + \max((y_8 - 3); 0) + \max((y_{10} - 3); 0) + \\ + \text{abs}(\min((y_{1c} - 10); 0)) + \text{abs}(\min((y_{5c} - 10); 0)) + \text{abs}(\min((y_{7c} - 10); 0)) + \\ + \text{abs}(\min((y_{11c} - 10); 0)),$$

где $y_i, i = 1, 5, 8, 10$ – напряжения растяжения в точках контроля i .

$y_{ic}, i = 1, 5, 7, 11$ - напряжения сжатия в точках контроля i .

Оптимальный температурный режим моллирования определялся методом покоординатного спуска [14] по минимуму штрафной функции. При поиске ограничивался диапазон варьирования режимных переменных по температуре моллирования величиной, задаваемой технологическим регламентом. Результаты имитационного моделирования процесса моллирования в сменах, в которых напряжения растяжения превышали ограничения, приведены в таблицах 3 и 4.

Таблица 3

Температура моллирования при выработке триплекса и имитационном моделировании алгоритма управления, в °С

Камеры		Пред-варительная	Главная					Отжига		
Термопары		AZ1	AZ10 Z11	CZ12 Z13	AZ16 Z17	JZ12 Z13	EZ14 Z15	AZ10 Z11	CZ19 Z20	RE T
Смена 10, режим	рабочий	360	660	679	680	659	720	690	460	81
	имитационный	358	660	679	680	659	720	690	462	81
Смена 15, режим	рабочий	373	660	682	680	653	720	690	471	79
	имитационный	371	660	670	684	643	722	682	477	77
Смена 17, режим	рабочий	366	660	681	680	636	720	690	471	78
	имитационный	370	660	669	684	642	722	682	477	78
Смена 29, режим	рабочий	380	660	656	690	630	720	680	479	79
	имитационный	370	660	670	684	642	722	682	477	77
Смена 40, режим	рабочий	374	659	682	680	618	720	690	479	81
	имитационный	370	661	682	680	618	720	682	477	81
Смена 42, режим	рабочий	367	660	680	680	617	720	691	476	79
	имитационный	361	660	680	680	617	720	691	481	77
Смена 48, режим	рабочий	361	660	677	680	611	720	690	478	81
	имитационный	361	660	677	680	613	720	690	466	77

Таблица 4

Характеристики триплекса при выработке и имитационном моделировании алгоритма управления

Режим	Напряжение растяжения в кромках моллированного стекла, МПа									
	Рабочий					Моделирование алгоритма управления				
Точки контроля	1	5	8	10	Критерий	1	5	8	10	Критерий
Смена 10	2,60	3,12	3,60	2,08	0,24	2,99	1,98	3,24	2,76,	0,082
Смена 15	2,08	3,12	4,16	2,60	0,42	3,34	1,91	2,97	2,78	0,116
Смена 17	2,60	3,65	4,16	3,12	0,64	3,34	1,91	2,98	2,78	0,116
Смена 29	2,08	2,08	4,16	2,08	0,38	3,34	1,91	2,97	2,78	0,116
Смена 40	3,12	2,6	2,08	5,73	0,95	3,00	1,98	3,24	2,76	0,082
Смена 42	2,60	3,65	2,60	4,17	0,60	2,99	1,98	3,24	2,76	0,082
Смена 48	2,08	2,08	4,17	3,12	0,43	3,02	1,98	3,22	2,76	0,083

Выводы

Результаты исследований подтвердили эффективность использования статистических методов для отбора точек контроля и оценки качества процесса моллирования по напряжению в кромке стекла.

Температурный режим моллирования может быть использован для управления остаточными напряжениями растяжения в кромках ветровых автомобильных стекол.

Имитационное моделирование показало возможность дальнейшего повышения качества вырабатываемых автомобильных стекол на действующей производственной установке за счет выбора температурного режима моллирования.

Список литературы

1. Кучерявский С.В. Технология анализа процессов // Методы менеджмента качества. 2006. № 5. С. 12-17.
2. Розно М.И., Шинко Л.В. Пора заняться технологическими процессами // Методы менеджмента качества. 2004. № 7. С. 39-44.
3. Макаров Р.И., Хорошева Е.Р. Особенности внедрения цифровой экономики на стекольных заводах России // Стекло и керамика. 2018. № 11. С. 26-28.
4. Зворыкин Н.М. Реализация процессного подхода на промышленном предприятии // Методы менеджмента качества. 2004. № 1. С. 35-40.
5. Управление качеством автомобильного стекла / Р.И. Макаров, Е.В. Суворов, В.В. Тарбеев, Е.Р. Хорошева, под ред. Р.И. Макарова. – Владимир: Издательство Владимирского государственного университета, 2009. – 280 с.
6. Мурзаева И.В., Носов Н.В., Якубович Е.А. Исследование формирования остаточных напряжений при сборке автомобильного стекла [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://doi.org/10.26160/2572-4347-2020-10-22-29> (дата обращения 01.03.23).
7. Логинов Н.Ю., Кучеров А.О. Анализ формирования остаточных

- напряжений в стекле типа триплекс при его изготовлении [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-formirovaniya-ostatochnyh-napryazheniy-v-stekle-tipa-tripleks-pri-ego-izgotovlenii> (дата обращения 01.03.23).
8. Межгосударственный стандарт ГОСТ 32565-2013. Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия.
 9. Маневич В.Е., Чесноков А.Г., Емельянова О.А. Автомобильные стекла. ОАО «Институт стекла» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.oskolocheck.ru/file/avto_stekla.pdf (дата обращения 01.03.23).
 10. Макаров Р.И. Морфологический подход при выборе корректирующих действий в системах менеджмента качества производства многослойного стекла // Стекло и керамика. 2008. № 7. С. 13-16.
 11. Макаров Р.И., Суворов Е.В., Кочетов А.И. Анализ влияния режима моллирования на форму поверхности многослойного стекла: Сб. тр. XX международной научной конференции «Математические методы в технике и технологиях». Т. 5. - Ярославль, 2007. - С. 163-165.
 12. Макаров Р.И., Суворов Е.В., Кочетов А.И. Применение статистических методов в производстве безопасного стекла для наземного транспорта // Материалы второй международной научно-технической конференции «Автоматизация машиностроительного производства, технология и надежность машин, приборов и оборудования». Т. 2. - Вологда, 2006. - С.121-124.
 13. Производственное издание. Нейронные сети. *STATISTICA Neural Networks*. Пер. с англ, оригинал макет и оформление Stat Soft RUSSIA. – М.: Издательский Дом «ГРААЛЬ», 2001.
 14. Карманов В. Г. Математическое программирование - М.: Наука, 1980. - 256с.

Evaluation of the quality of the process of milling in the production of automotive glass

Khorosheva Elena Ruslanovna,
Doctor of Technical Sciences,
Professor, Department of Information System and Technology,
Vladimir State University
Alexander Grigoryevich and Nikolai Grigoryevich Stoletov,
Russia, 600000, Vladimir, 87 Gorky St.
khorosheva@vlsu.ru

Makarov Ruslan Ilyich
Doctor of Technical Sciences,
Professor, Department of Information System and Technology,
Vladimir State University
Alexander Grigoryevich and Nikolai Grigoryevich Stoletov,
Russia, 600000, Vladimir, 87 Gorky St.
makarov.ruslan@gmail.com

Continuous improvement of the quality of the produced products implies a systematic approach to quality management, the basis of which is quality management of the technological process. Simulation modeling is used in the modern production of automotive glasses for the study of technological processes. The article discusses the technological process of milling multilayer (triplex) automotive glass. Studies were carried out on the formation of residual tensile stresses in the edge of the triplex. The results of the studies confirmed the effect of the temperature regime of milling on the value of residual tensile stresses in the glass edge.

Keywords: triplex, milling, residual tension stresses, process quality, product quality.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Резникова О.С., Шаповалова И.М. Составляющие системы управления человеческими ресурсами в рамках экономической безопасности организации в сфере гостеприимства // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 146-158. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123009.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 331.5.024.5

Составляющие системы управления человеческими ресурсами в рамках экономической безопасности организации в сфере гостеприимства

Резникова Ольга Сергеевна,
доктор экономических наук, профессор
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»,
г. Симферополь, Российская Федерация
[*os@crimea.com*](mailto:os@crimea.com)

Шаповалова Ирина Михайловна,
кандидат экономических наук, доцент
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»
г. Симферополь, Российская Федерация,
[*shapovalovaim@gmail.com*](mailto:shapovalovaim@gmail.com)

В условиях нынешней турбулентности и политической нестабильности в мире, режима удаленной занятости и других изменений всех сторон общественной жизни населения для развития организации возникает необходимость повышения эффективности системы управления человеческими ресурсами и их влияния на кадровую и экономическую безопасность.

В статье раскрываются составляющие системы управления человеческими ресурсами. Полученные результаты могут быть использованы при совершенствовании системы управления человеческими ресурсами и создадут условия, которые будут способствовать их эффективному развитию в сфере гостеприимства.

Ключевые слова: экономическая безопасность, человеческие ресурсы, стратегия развития, базовые элементы системы управления человеческими ресурсами, кадровая безопасность, сфера гостеприимства.

Совершенствование управления человеческими ресурсами – это управленческий процесс, направленный на оптимизацию кадровой политики

и обеспечения на данной основе конкурентоспособности предприятия в долгосрочной перспективе. Качество стратегического управления персоналом непосредственно влияет на конкурентную позицию предприятия: чем выше качество стратегического планирования, тем лучше конкурентная позиция предприятия в сфере гостеприимства.

Определение современных тенденций развития открыло возможность с разных сторон проанализировать и оценить стратегические направления развития взаимоотношений партнеров системы управления человеческими ресурсами (УЧР) в сфере гостеприимства.

Развитие сферы гостеприимства должно гарантировать надлежащий уровень удовлетворенности туристов и отдыхающих, давать ответы на ряд вопросов, при этом информировать их о результатах и реализации работы в сфере гостеприимству. Главное отличие традиционного туризма заключается в том, что некоторая часть приобретаемых в сфере гостеприимства выгод расходуется на возобновление природной составляющей и материально-технической базы, а также на развитие технологий производства услуг.

Анализ литературных источников по управлению человеческими ресурсами дал возможность определить, что это деятельность, которая включает в себя ряд методов и механизмов по эффективному использованию персонала путем развития, мотивации, рационального использования и обеспечения комфортных условий работы персонала организации.

По мнению В.Н. Волковой, *«управление – функция системы, ориентированная либо на сохранение основного качества, т.е. совокупности свойств, утрата которых ведет к разрушению системы в условиях изменения среды, либо на выполнение некоторой программы, обеспечивающей устойчивость функционирования, гомеостаз, достижение определенной цели»*[5, с.472].

Т.Ю. Базаров считает, что *«управление человеческими ресурсами – это целенаправленная деятельность по воздействию на человеческую*

составляющую организации, ориентированная на приведение в соответствие возможностей персонала и целей, стратегий и условий развития организации»[1, с.80].

Х.Т. Грэхем и Р. Бенетт полагают, что «управление человеческими ресурсами – это технологии и процедуры, касающиеся комплектования штата предприятия, выявления и удовлетворения потребностей работников и практических правил и процедур, которые управляют взаимоотношениями между организацией и ее работником» [2, с.189].

В современных условиях хозяйствования невозможно представить управление организацией без управления ее персоналом, её человеческими ресурсами (ЧР). Фраза «кадры решают все» актуальна и по сей день.

В этом отношении М.А. Меньшикова рассматривает управление человеческими ресурсами как целостную систему и как процесс обеспечения организации необходимыми сотрудниками определенной компетентности, их мотивации и эффективности как в экономическом, так и в социальном смысле. Из этого следует, что профессор рассматривает управление ЧР одновременно как целостную систему организации, как процесс и как структуру [8, с.4].

Основными элементами экосистемы индустрии туризма и гостеприимства являются поставщики и получатели услуг, посредники, коммуникационные сервисы и рекламные компании, сервисы аренды и совместного потребления, цифровая инфраструктура и технологии.

Главная роль в экосистеме отводится туристам, которые взаимодействуют с поставщиками гостиничных, транспортных услуг, питания, культурных мероприятий через сайты, приложения, платформы онлайн-агрегаторов.

Система УЧР – это ряд увязанных, согласованных методов и средств управления человеческими ресурсами, которые призваны упорядочить, организовать и направить деятельность персонала на достижение цели[10].

Система УЧР состоит из следующих элементов [11]:

- «Процессы» – технологии управления человеческими ресурсами, которые используются «субъектами» для достижения поставленных целей;
- «Субъекты деятельности» – те, кто осуществляет управление человеческими ресурсами (руководители различного уровня);
- «Объекты управления» – сотрудники организации.

Для эффективного управления необходимы также обеспечивающие подсистемы управления человеческими ресурсами» [10].

Базовые элементы системы УЧР отражено на рис. 1.



Рис. 1. Базовые элементы системы управления человеческими ресурсами в сфере гостеприимства

Источник: составлено автором по материалам [8, с. 4-6].

Главным в предлагаемой схеме является стратегическая цель организации, которая определяется высшим руководством. Стратегия развития предприятия позволяет скоординировать круг задач, которые необходимо обозначить в рамках кадровой политики.

Процесс обозначения целей в системе управления человеческими ресурсами не простой, и это подразумевает использование стратегического подхода, включения в систему менеджмента персонала выверенной кадровой политики. Кадровая политика регламентирует основные правила взаимоотношения с персоналом [10].

Таким образом, система управления человеческими ресурсами – это единая совокупность управленческих элементов, состоящая из взаимосвязанных подсистем внешней и внутренней среды, которая имеет целью обеспечить эффективное планирование, рациональное использование кадрового состава, а также формирование качественного профессионального и социального развития персонала. Структура управления персоналом в сфере гостеприимства представлена на рис. 2.



Рис. 2. Система управления персоналом в сфере гостеприимства и ее составляющие

Источник: составлено автором по материалам [8, с. 4-5].

Структура системы управления персоналом включает следующие подсистемы:

- общего и линейного руководства: руководство предприятием в целом и по производственным и целевым подразделениям;
- планирования и маркетинга: планирование стратегии, анализа, организации кадровой политики;
- организации, учета, отбора, привлечения, увольнения и управления персоналом;
- управления трудовыми отношениями: регулирование и анализ отношений руководства и персонала;

- управления развитием человеческими ресурсами: переподготовка и повышение квалификации, обучение, оценка персонала и адаптация работников;
- управления мотивацией поведения персонала: разработка и организация трудового процесса и морального удовлетворения потребностей персонала;
- управления социальным развитием: развитие и обеспечение организации здравоохранения и социального страхования персонала;
- развития организационной структуры управления: функционирование устойчивой системы и структуры управления организационной сферой;
- правового обеспечения: контроль за трудовой дисциплиной в рамках правового поля;
- информационного обеспечения системы управления человеческими ресурсами.

Так, к показателям эффективности деятельности человеческих ресурсов организации были отнесены следующие: доход и прибыль на одного работника; часть вознаграждения в общих расходах; часть премиальных выплат в заработной плате; коэффициент общей и не вынужденной текучести кадров. Показатели эффективности управления, связанные с персоналом, были разделены на организационные и социально-психологические. К первым относятся те, которые характеризуют движение персонала (например, коэффициенты текучести, постоянства, оборота по прибытию и выбытию кадров). Социально-психологические показатели связаны с качественной характеристикой персонала (например, мотивация поведения кадров, затраты на обучение сотрудника, уровень образования).

Для обеспечения стабильного функционирования любого предприятия при организации его деятельности необходимо уделять внимание его безопасности. Для этого необходимо выяснить, какие опасности и угрозы

могут негативно воздействовать на организацию в целом, и определить комплекс мер по предотвращению этого влияния [12, с. 339].

Целью управления человеческими ресурсами в системе экономической безопасности предприятия является поиск способов по минимизации риска и угроз со стороны сотрудников.

Виды угроз со стороны персонала:

- хищение имущества предприятия;
- использование ресурсов предприятия в собственных целях;
- получение заработной платы за невыполняемую работу;
- шантаж компетентностью («я - незаменимый работник»);
- шантаж полномочиями (концентрация полномочий в одних руках);
- торговля коммерческими секретами, разглашение коммерческой тайны;
- дисциплинарные нарушения;
- вредные привычки;
- создание в коллективе невыносимого морально-психологического климата;
- неправильные политические высказывания.

Кадровая безопасность – это не что иное, как обеспечение экономической безопасности предприятия за счет снижения рисков и угроз, связанных с недоброкачественной работой персонала, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом. Именно она должна занимать доминирующее положение по отношению к другим элементам системы безопасности организации. Её называют кадровой и интеллектуальной составляющей экономической безопасности организации.

Для проверки персонала при приеме на работу служба безопасности организации использует ряд методик и инструментов, позволяющих выявить неблагонадежность персонала, которые лучше использовать комплексно, с включением следующих направлений проверки:

1. Уровень профессиональной пригодности – анализ психологических, умственных, физических навыков и черт характера, а также наличия опыта в соответствующей сфере деятельности;
2. Степень удовлетворенности требованиям соискателя предлагаемых зарплатных ожиданий и перспектив;
3. Отсутствие криминального прошлого и оценка наклонностей к нарушению законодательства;
4. Отсутствие неприемлемых факторов, таких как алкоголизм, пристрастие к наркотикам, наличие психических отклонений;
5. Идентификация личности соискателя и достоверность его документов, в том числе об образовании.

Таким образом, кадровая безопасность как элемент комплексной системы безопасности предприятия нацелена на такую работу с персоналом, на установление таких трудовых и этических отношений, которые можно было бы определить как «безубыточные». Человеческие ресурсы выступают как основное условие экономического роста организации.

Качественная проверка кандидатов на вакантную должность при приеме на работу помогает избежать найма не только неквалифицированных, но и нелояльных сотрудников с проблемным прошлым, которые способны совершить незаконные действия в отношении работодателя или спокойно продать коммерческие тайны его конкурентам.

Устойчивое развитие в сфере туризма ориентировано на создание услуги и опирается на следующие группы базовых аспектов:

- экологические (учет энергоэффективности и потребления энергоресурсов; сохранение природных территорий и т.п.);
- социальные (ответственное взаимодействие с местными сообществами; вовлечение персонала в принятие управленческих решений; поддержание социальных, культурных и благотворительных проектов и т.п.);

3) экономико-управленческие (управление качеством услуг; управление системой безопасности и т.п.). В процессе исследования экономико-управленческих аспектов основной фокус необходимо направить на создание комплексной системы безопасности в сфере гостеприимства, предполагающей получение положительных экономических эффектов от внедрения концептуальных подходов развития за счет снижения уровня рисков и повышения уровня лояльности основных групп потребителей.

В этой связи рекомендовано направить процесс управления в Российской Федерации на устойчивое развитие деятельности следующих участников сферы гостеприимства: гостиниц и иных коллективных средств размещения (КСР); турагентств и туроператоров.

Заключение

Гибкость стратегии управления персоналом обеспечивается благодаря структурному подходу, суть которого заключается в дифференцированном отношении к разным сегментам персонала организации. Из теории сегментации рынков известно, что внутренний рынок труда каждой организации неоднороден по своей структуре, так как различные категории персонала существенно отличаются по формам и видам занятости, а также по значимости их вклада в общие результаты деятельности организации. Можно предположить, что кадровая стратегия и политика организации дифференцируется в зависимости от особенностей каждого сегмента ее работников.

Таким образом, сегодня, когда все ресурсы почти одинаково доступны, эффективность системы управления основным ресурсом – человеческими ресурсами – это путь формирования устойчивой конкурентной позиции предприятия гостиничной сферы за счет стабильной и эффективной реализации трудового потенциала.

Ключевыми приоритетами в управлении гостиничным бизнесом выступают поддержка развития отечественного туризма с устранением проблем, связанных с недостатком инвестиций, последствиями пандемии и развитием цифровизации туристской отрасли.

Список литературы

1. Базаров Т.Ю. Управление персоналом. Практикум: учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Управление персоналом», «Менеджмент организации» / Т.Ю.Базаров.–М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. -345 с.
2. Бакирова Г.Х. Психология развития и мотивации персонала: учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Психология», «Менеджмент организации», «Управление персоналом» / Г.Х.Бакирова.–М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. -439 с.
3. Бухалков М.И. Управление персоналом: развитие трудового потенциала: Учебное пособие / М.И.Бухалков.– М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. -192 с.
4. Бычков В. П. Управление персоналом: Учебное пособие / под ред. В.П. Бычкова. –М.:НИЦ Инфра-М, 2012. -237 с.
5. Волкова В.Н. Основы теории систем и системного анализа / В.Н. Волкова. –М., 2010.-679 с.
6. Герчикова И.Н. Менеджмент: учебник для вузов.4-е изд., перераб. и доп. / И.Н. Герчикова. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. -511 с.
7. Горелов Н.А. Методология научных исследований: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н.А. Горелов. –М.: Издательство Юрайт, 2016. -290с.
8. Меньшикова М.О. К вопросу об управлении персоналом как системе и интегрированной подсистеме организации / М.О. Меньшикова.–Курск: Курский гос. ун-т, 2008. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://scientific-notes.ru/pdf> (Дата обращения: 05.12.2022).

9. Одегов Ю.Г. Оценка эффективности работы с персоналом: методологический подход: учебно-практ. пособие / Ю.Г.Одегов. – М.: Альфа-Пресс, 2011. – 752 с.
10. Резникова О.С. Учебное пособие для подготовки к вступительным испытаниям по направлению подготовки 38.04.03 – «Управление персоналом» / под ред. О.С. Резниковой. – Симферополь: ДИАЙПИ, 2017. – 248 с.
11. Сергиенко С.К. Современные отечественные технологии оценки и развития управленческого персонала: учебник / С.К. Сергиенко. – М.: Книжный мир, 2009. – 206 с.
12. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л.П. Гончаренко, Ф.В. Акулинина. –М.: Издательство Юрайт, 2014. – 478 с.

Components of the human resources management system within the framework of the economic security of the organization in the sphere of hospitality

Reznikova Olga Sergeevna,
PhD of Economic Sciences, Professor,
V.I. Vernadsky Crimean Federal University,
Simferopol, Russian Federation
os@crimea.com

Shapovalova Irina Mikhaylovna,
Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor,
V.I. Vernadsky Crimean Federal University,
Simferopol, Russian Federation
shapovalovaim@gmail.com

In the context of the current turbulence and political instability in the world, the regime of remote employment and other changes in all aspects of the public life of the population, for the development of the organization, there is a need for the effectiveness of the human resource management system and their impact on personnel and economic security.

The article reveals the components of the human resource management system. The results obtained can be used to improve the human resource management system and create conditions that will contribute to the effective development in the hospitality industry.

Keywords: economic security, human resources, development strategy, basic elements of the human resource management system, personnel security.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Огородникова Е.П. Роль налоговых доходов в формировании региональных бюджетов // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 159-171. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123010.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 336

Роль налоговых доходов в формировании региональных бюджетов

*Огородникова Елена Петровна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры финансов и менеджмента,
Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова
460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, 53
lena-dozent@mail.ru*

В статье рассматривается механизм формирования налоговых платежей как составляющей региональных бюджетов, посредством которых формируется доходная часть региональных бюджетов. Речь идет о налоговых и неналоговых поступлениях в региональные бюджеты. Цель исследования заключается в оценке стратегии формирования региональных бюджетов за счет налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов. Проведена оценка роли налоговых платежей и поступлений в бюджет как основа формирования доходной части бюджета в целом по регионам, оценен вклад различных ученых, проводивших и изучающих российскую бюджетную систему и систему формирования доходной части бюджета как на региональном, так и на федеральном уровне. В исследовании уделено внимание регионам за счет, которых осуществляется пополнение регионов, имеющих дефицитный бюджет. Методической основой исследования послужили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященные изучению бюджетной политики на федеральном и региональном уровнях, проблемам и перспективам развития государственных финансов, социально-экономической статистики и эконометрическому моделированию.

На основании проведенного исследования сформулирован общий вывод о том, что эффективное формирование региональных бюджетов важно для нормального и эффективного функционирования регионов и государства в целом.

Ключевые слова: бюджет; региональный бюджет; безвозмездные поступления; субъекты; налоговые поступления; неналоговые поступления.

Введение

На современном этапе санкции оказывают существенное влияние на российскую экономику. В связи с этим возникает необходимость проведения оценки конкурентоспособности российской экономики на мировом рынке.

Качественные преобразования в области управления эффективностью бюджета, при формировании бюджетной политики требуют не только сбора и анализа информации с помощью статистических методов, но и комплексного подхода. Основой такого подхода должно стать совершенствование методики самого статистического исследования эффективности и устойчивости бюджета как интегрального показателя. При помощи статистических методов, имеющихся в арсенале различных составных элементов статистической науки, можно построить методологию статистического исследования устойчивости уровней динамических рядов статей бюджета и тенденций динамики (тренда) статей бюджета региона. Данная методология может быть использована в практической деятельности законодательных органов при формировании законодательной базы, региональных и муниципальных властей для управления бюджетным процессом, бюджетной политикой [1, 2].

В современных исследованиях получили развитие прогнозы и моделирование перспективного развития российской экономики аналитиками Банка России, Министерства экономического развития и др. Негативные тенденции наблюдаются и в процессах формирования региональных бюджетов. Не все регионы завершили 2022 г. с положительным результатом, по многим регионам был получен дефицит бюджета. В проводимом исследовании рассматриваются механизм формирования региональных бюджетов, покрытие

дефицита бюджета, а также лидеры и аутсайдеры по изменению доходов регионального бюджета [2, 3].

В повышении уровня эффективного формирования доходной части региональных бюджетов особую роль играет государство [3].

Целью проведенного исследования стало изучение уровня формирования доходной части региональных бюджетов в современных условиях санкций.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения и процессы организации по формированию региональных бюджетов в государстве. Объектом исследования являются бюджеты регионов.

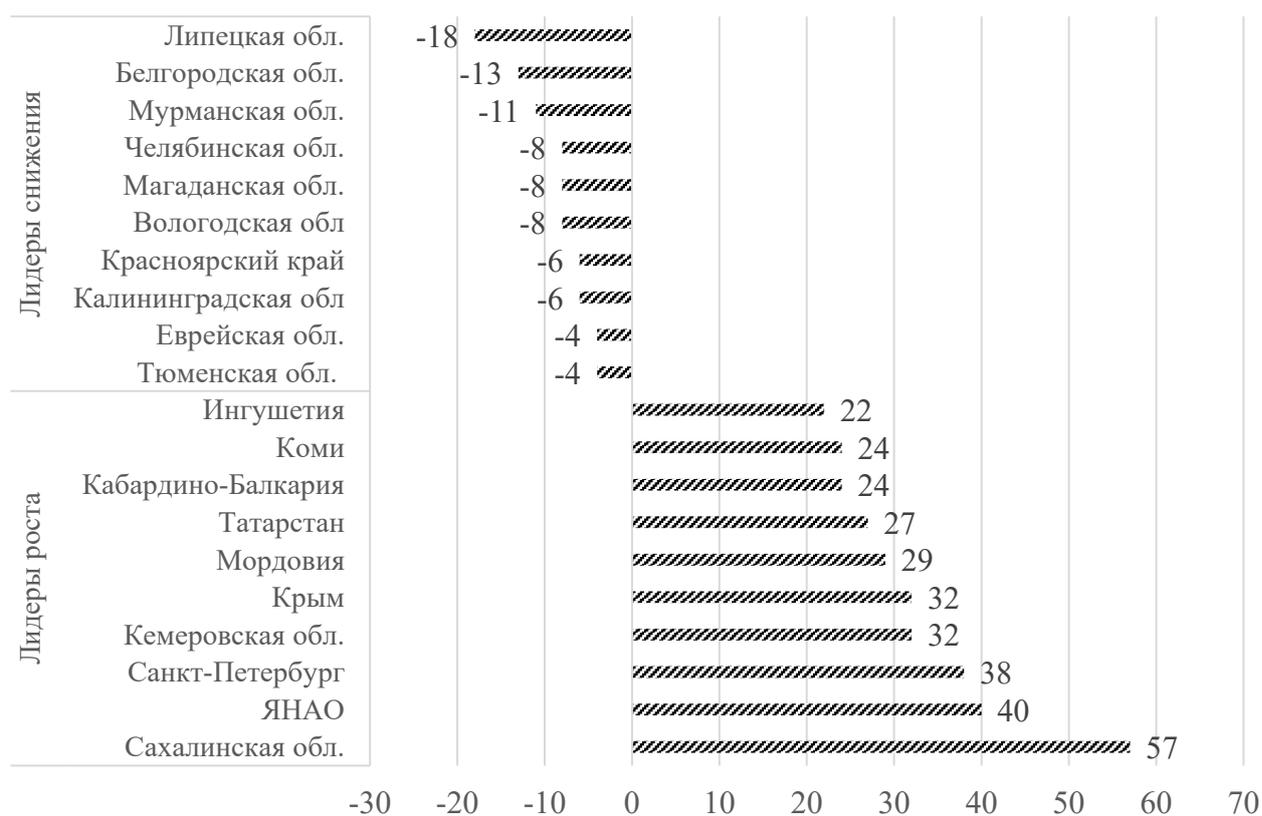
Теоретической и методической основой исследования послужили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященные результатам изучения бюджетной политики на федеральном и региональном уровнях, проблемам и перспективам развития государственных финансов, социально-экономической статистики и эконометрическому моделированию.

Вопрос эффективного формирования бюджетной политики рассматривался многими отечественными учеными-исследователями. Так, проблемам бюджетного процесса в Российской Федерации и в регионах посвящены диссертационные исследования О.Ю. Горбачевой, И.Н. Мальцевой, В.Е. Мартыненко, М.Л. Пешина и др. Помимо этих ученых следует выделить исследователей, изучавших правовые основы регулирования как метода бюджетной деятельности – программно-целевой метод, в частности, А.С. Матненко. Исследование правовых проблем и особенностей отдельных инструментов осуществляла Е.И. Сомина, а В.Ш. Цзян провел сравнительно-правовой анализ правовых основ бюджетной реформы в Российской Федерации и США.

Если рассматривать изучение непосредственно региональных бюджетов, механизмов их формирования и покрытия дефицита, то однозначно следует

отметить исследования таких российских исследователей, как Л.И. Абалкин, А. Вебер, А.Г. Гранберг, М.А. Гусаков, В.В. Леонтьев, Д.С. Львов, В.В. Окрепилов, Б. Олин, В.Е. Рохчин, Й. Тюнен, Э. Хекшер и др. При этом сбалансированность регионального развития рассматривалась в работах А.Г. Аганбегяна, Н.В. Афанасьевой, Б.С. Жихаревича, В.В. Ивантера, С.А. Иванова, С.В. Кузнецова, А.А. Румянцева, А.А. Шалмуева, А.Д. Шматко, М.В. Эйдельмана. Отдельным вопросам устойчивости экономики и социально-экономического развития посвящены труды В.И. Вернадского, Б.М. Гринчеля, В.И. Данилова-Данильяна, М.Ф. Замятиной, Д. Медоуза, Н.М. Межевича и др.

В сложившихся финансовых, экономических и политических условиях уровень финансовой грамотности населения играет решающую роль в финансовом секторе экономики. Для того чтобы четко оценивать уровень формирования доходной части бюджета в российских регионах, необходимо рассмотреть статистические данные по итогам их формирования [4]. Прежде всего, необходимо выделить регионы-лидеры среди отстающих регионов (данные представлены за 2022 по сравнению с 2021 г.) (рис. 1).



Составлено по материалам источника [7]

Рис. 1. Регионы, лидирующие по росту и падению совокупных доходов бюджета, %

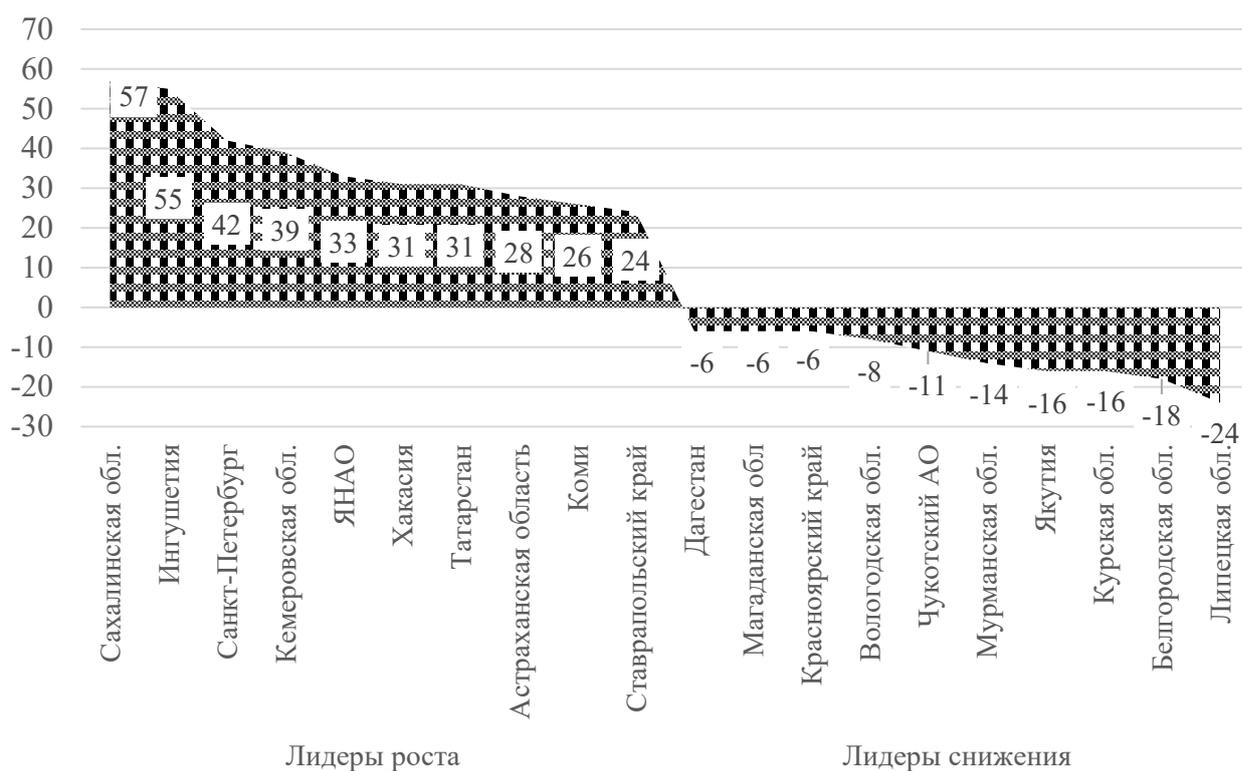
Сахалинская область (+57%) и ЯНАО (+40%) стали лидером по приросту совокупного дохода. На конец 2022 г. лидером роста доходной части регионального бюджета стал Санкт-Петербург, совокупный доход которого увеличился на 38%, при этом собственные доходы увеличились на 42%, а поступления от налога на прибыль на 84% [5]. Среди лидеров по всем трем составляющим следует отметить Татарстан, Мордовию и Ингушетию. Рассмотрим среди этих же регионов лидеров по росту и падению доходов от налога на прибыль (рис. 2).



Составлено по материалам источника [7]

Рис. 2. Регионы-лидеры по увеличению и снижению налога на прибыль организаций в доходах бюджета, %

В доходной части бюджета по налогу на прибыль организаций лидерами по снижению показателя стали такие регионы, как Липецкая, Курская, Белгородская области, ХМАО, в десятку вошли также другие регионы, в которых базируются металлургические компании – Челябинская область и Краснодарский край [6]. Для полноты картины исследования необходимо рассмотреть регионы-лидеры по росту и падению НДС (рис. 3).



Составлено по материалам источника [7]

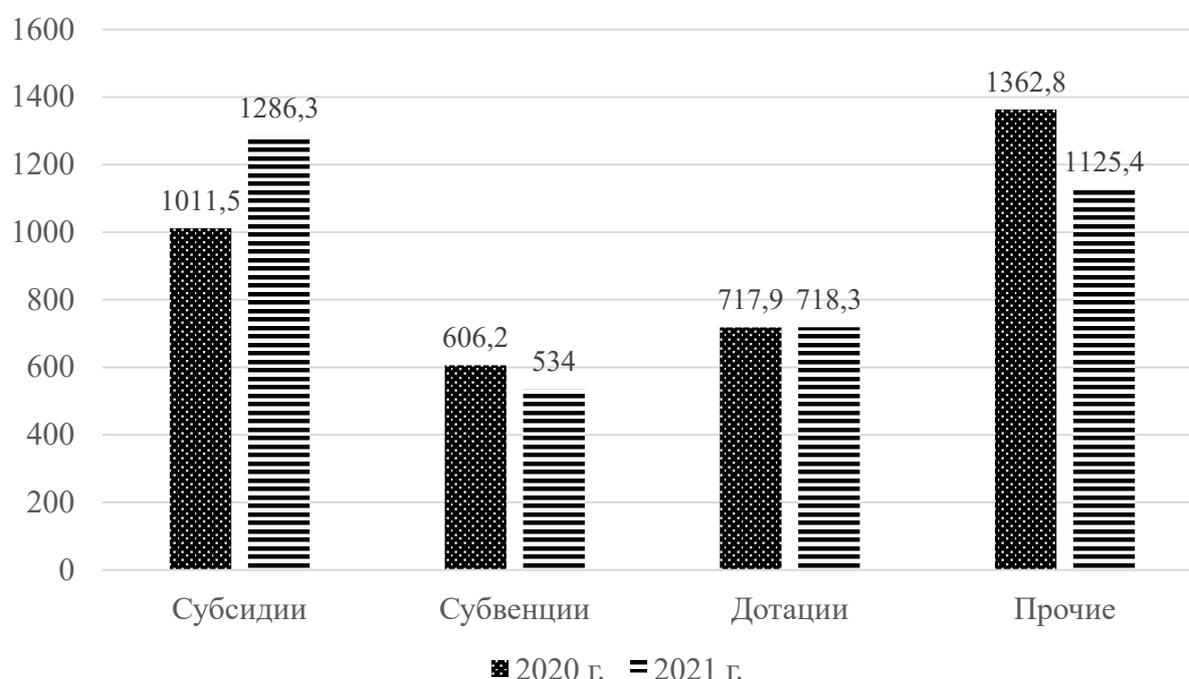
Рис. 3. Регионы лидеры по росту и падению по налоговым и неналоговым доходам, % [8]

Среди лидеров, получивших наименьший прирост налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимо выделить Липецкую область (-24%), Белгородскую область (-18%), Курскую область (-16%), Республику Саха (Якутия) (-16%) и др. При этом регионами-лидерами являются Сахалинская область, где рост составил 57%, Ингушетия - 55%, Санкт-Петербург – 42% и т.д. При этом следует отметить, что отдельные регионы (Мордовия, Крым, Кабардино-Балкария) за исследуемый период из бюджета получили безвозмездные поступления из федерального бюджета.

В период пандемии внимание властей переходит от задач обеспечения фактического выживания населения к задачам восстановления экономики и создания новых направлений роста. Для этого следует устойчиво наращивать

качество жизни, что требует соответствующих бюджетных расходов. В условиях пандемии существенная часть субъектов РФ сохраняли нормальную жизнедеятельность регионов только за счёт дотаций из федерального бюджета, а часть - за счет кредитов. Среди последних можно выделить Мордовию, Тыву, Калмыкию, которые настолько закредитованы, что в ближайшее время могут объявить о дефолте (в частности, Ингушетия) [9].

Дальше проведем исследования по составу трансфертов в российские регионы, но для начала рассмотрим состав федеральных трансфертов в региональные бюджеты в динамике в млрд руб. (рис. 4).



Составлено по материалам источника [7]

Рис. 4. Динамика федеральных трансфертов в региональные бюджеты, млрд руб.

Наблюдается существенное увеличение к 2021 г. по субсидиям из федерального бюджета, направляемым в бюджеты регионов для их поддержки [10]. Причем тенденция роста трансфертов из федерального бюджета в региональные бюджеты для выравнивания бюджетной обеспеченности наблюдается с 2016 г. (рис. 5) [11].



Составлено по материалам источника [7].

Рис. 5. Динамика поступлений в бюджет, млрд руб.

В ряде регионов РФ объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в региональные бюджеты не превышает 5 млрд руб., к таким регионам необходимо отнести Республику Ингушетию (2,6 млрд руб.), Республику Калмыкия (4,8 млрд руб.) и др.

Заключение

Бюджетная обеспеченность является одним из показателей финансово-экономического благополучия региона и фундаментом его экономической безопасности. Существенная дифференциация субъектов РФ по уровню развития промышленности, обеспеченности природными ресурсами, торговому потенциалу и региональной инфраструктуре предопределяет существенные

различия в уровне бюджетной обеспеченности. Еще одним фактором в этом контексте является долговая нагрузка бюджетов субъектов РФ, замедляющая развитие регионов и снижающая возможности регионального бюджета.

В результате проведенного исследования можно однозначно утверждать, что доходы региональных бюджетов, несмотря на негативную сложившуюся экономическую ситуацию, в 83 регионах увеличились, но при этом в 39 регионов из 85 (за исключением присоединенных) завершили 2022 г. с дефицитом бюджета. За исследуемый период на 27% вырос объем доходной части региональных бюджетов. В целом по бюджетам регионов можно сделать общий вывод: с профицитом бюджет принят в следующих регионах России – Еврейская АО, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Пензенская область, Карачаево-Черкесская Республика, данные регионы являются при этом дотационными, значительная их часть имеет большую долю задолженности.

Результатом проведенного исследования является общая характеристика эффективности бюджетной политики в регионах Российской Федерации, устойчивость доходов, измеряемая системой адаптированных статистических показателей. Данная система статистических показателей позволяет комплексно охарактеризовать устойчивость уровней и тенденций структурных элементов бюджета и связанные с ним структурные сдвиги в экономике. Общий закон повышения устойчивости в совокупности статей доходной части бюджета от составляющих ее единиц позволит моделировать устойчивость бюджета в целом.

Выявлено отсутствие каких-либо трендов по статьям доходов региональных бюджетов, в том числе и по доходам от налогов на прибыль предприятий, что говорит о стагнации экономики в ряде регионов.

Список литературы

1. Агузарова Ф.С., Цирихова А.Р. Применение инновационных инструментов в деятельности налоговых органов // Финансы и кредит. - 2022. - Т. 28. - Вып. 12.- С. 2722-2739.
2. Огородникова Е.П. Региональные бюджеты - «Инициативное бюджетирование» // Социально-экономическое развитие регионов России: тенденции, проблемы, перспективы: электронный сборник II Всероссийской научно-практической конференции, 08 декабря 2021 г. – Волгоград: Сфера, 2022. - С. 192-196.
3. Терехова Т.Б. Направления бюджетной политики субъектов Российской Федерации в области расходов в 1 квартале 2021 года // Креативная экономика. – 2021. – Т. 15. – № 6. – С. 2727-2746.
4. Аксентьев А.А. Дотации и их роль в современных условиях развития экономики // Экономика, предпринимательство и право. – 2020. – № 7. – С. 1955-1974.
5. Домбровский Е.А. Десять шагов к сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации Федерация// Финансы и кредит. - 2019. –37. - С. 52-64.
6. Ермакова Е.А. Методологические подходы к оценке эффективности долговой политики субъекта Российской Федерации // Финансы и кредит. - 2020. - 28(604). - С. 32-39.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021: Р32 Стат. сб. / Росстат. - М., 2021. - 1112 с.
8. Макарова А.В., Огородникова Е.П. Роль имущественных налогов в формировании местных бюджетов Российской Федерации // Теория и практика финансово-хозяйственной деятельности предприятий различных

- отраслей: Сб-к трудов II Национальной научно-практической конференции / под общ. ред. Е.П. Масюткина. - Керчь, 2020. - С.247-251.
9. Зотиков Н.З., Львова Н.В., Арланова О.И. Особенности и проблемы формирования бюджетов субъектов РФ // Инновационное развитие экономики. – 2020. – № 2 (50) – С. 205-218.
10. Ковалева Т.М. Вопросы эффективности общественных финансов / Т.М. Ковалева, В.А. Маняева, И.А. Бойко // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 2(103). – С. 189-193.
11. Джураев А.М. Необходимость применения социальных вычетов при налогообложении доходов физических лиц // Век качества. - 2021. - № 1. - С. 49-61.

The role of tax revenues in the formation of regional budgets

Ogorodnikova Elena Petrovna,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Orenburg branch of Plekhanov Russian University of Economics,
460000 Orenburg. 53 Pushkinskaya St.
lana-dozent@mail.ru

The article considers the mechanism of formation of tax payments as a component of regional budgets, through which the revenue part of regional budgets is formed; we are talking about tax and non-tax revenues to regional budgets. The purpose of the study is to assess the strategy of forming regional budgets at the expense of tax and non-tax revenues of regional budgets. The assessment of the role of tax payments and budget revenues as the basis for the formation of the revenue side of the budget as a whole by regions was carried out, the contribution of various scientists who conducted and studied the Russian budget system and the system of formation of the revenue side of the budget, both at the regional level and at the federal level, both among domestic researchers and abroad was assessed. The study pays attention to the regions at the expense of which the regions with a deficit budget are replenished. The methodological basis of the research was the works of leading domestic and foreign scientists devoted to the results of the study of budget policy at the federal and regional levels, problems and prospects of the development of public finance, socio-economic statistics and econometric modeling.

On the basis of the conducted research, a general conclusion is formulated that for the country, the effective formation of regional budgets is important for the implementation by the state and its regions of normal effective functioning as a whole.

Keywords: budget; regional budget; gratuitous receipts; subjects; tax; non-tax receipts.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Рахманина Н.В. Особенности регулирования предпринимательской деятельности кредитных организаций в условиях санкций // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 172-182. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123011.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 346.5

Особенности регулирования предпринимательской деятельности кредитных организаций в условиях санкций

*Рахманина Наталья Викторовна,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовых дисциплин
НОЧУ ВО «Московский экономический институт» (МЭИ),
109390, г. Москва, ул. Артюхиной, д. 6, корп. 1
nrakhmanina@rambler.ru*

В статье исследуется правовое регулирование предпринимательской деятельности кредитных организаций. Автор изучает динамику развития банковского сектора России за 2021-2022 гг. Анализируется структура банковской системы России, рассматриваются виды коммерческих организаций – банки и небанковские кредитные организации, исследуется их правовой статус и объем правоспособности. Банком является кредитная организация, обладающая исключительным правом осуществления большинства банковских операций, в то время как небанковские кредитные организации – это кредитные организации, которые могут осуществлять только отдельные банковские операции, предусмотренные законом. В статье рассматриваются виды банковских операций и сделок, которые могут осуществлять кредитные организации. Автор сравнивает понятия «банковская операция» и «банковская услуга»

Кроме того изучению подвергаются основные меры Банка России по стабилизации ситуации на финансовом рынке в условиях реализации санкционных рисков на период 2022-2023 гг., в частности, в отношении кредитных организаций.

Цель статьи: исследовать особенности регулирования предпринимательской деятельности кредитных организаций в условиях санкций.

Ключевые слова: кредитные организации, предпринимательская деятельность, банковская деятельность, Банк России, санкции.

Значение банковского сектора в экономике трудно переоценить, так как именно банковский сектор является важнейшей частью финансовой системы страны. Именно здесь происходит трансформация денежных средств во вкладах в кредиты (размещенные денежные средства), которая в дальнейшем выражается в поддержании национальной платежной системы.

Согласно статистическим данным, в прошлом году наблюдалась положительная динамика в банковском секторе России. Так, в 2021 г. объем активов увеличился на 10%, а в период с января по октябрь 2021 г. – на 12,4% [1]. Увеличилась и чистая прибыль банковского сектора, которая выросла на 65% по сравнению с тем же периодом 2020 г. и составила 1,9 трлн руб., а с января по октябрь финансовый результат увеличился до 2,1 трлн руб. По итогам 2021 г. чистая прибыль российских банков достигла рекордных 2,5 трлн руб. [2].

Однако 2022 г. оказался не столь радужным для банковского сектора. Второй квартал прошлого года показал отрицательную динамику практически по всем показателям (динамика корпоративных кредитов, ИЖК, динамика необеспеченных потребительских ссуд, средств юридических лиц, вкладов физических лиц и т.д.), но к осени ситуация несколько стабилизировалась [7].

Конечно, с учетом сегодняшнего санкционного давления не стоит рассчитывать на сохранение положительного тренда в банковском секторе экономики. И возникает вопрос: каким же образом кредитные организации будут осуществлять предпринимательскую деятельность в условиях санкций?

Итак, в соответствии с законодательством в банковскую систему России входят:

- Банк России;
- кредитные организации;
- представительства иностранных банков¹.

¹ О банках и банковской деятельности: Федеральный закон РФ от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492 // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 02.01.2023.)

Банк России является юридическим лицом, которое осуществляет ряд значимых функций²:

- 1) разрабатывает и проводит единую государственную кредитно-денежную политику;
- 2) организует денежное обращение и монопольно осуществляет эмиссию наличных денег;
- 3) выступает для кредитных организаций кредитором последней инстанции;
- 4) устанавливает правила расчетов в Российской Федерации;
- 5) устанавливает правила проведения банковских операций и др.

Под кредитной организацией понимается юридическое лицо в форме хозяйственного общества, которое отвечает следующим признакам:

- 1) деятельность его осуществляется на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации;
- 2) цель деятельности – извлечение прибыли;
- 3) вправе осуществлять банковские операции, предусмотренные законом.

При этом следует различать общую и специальную правоспособность кредитной организации: общая правоспособность возникает у кредитной организации с момента государственной регистрации Банком России, а специальная – с момента получения соответствующей лицензии, причем, объем правоспособности напрямую зависит от вида лицензии [3].

Кредитные организации могут быть двух видов: *банки и небанковские кредитные организации*.

Банк – это кредитная организация, обладающая исключительным правом осуществления следующих банковских операций:

² О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон РФ от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2021 (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.05.2022)) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790 // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 02.01.2023.)

- привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц;
- размещение названных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности;
- открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

В свою очередь банки могут обладать либо универсальной лицензией, либо базовой лицензией [4]. При этом законодательством предусмотрен определенный минимальный размер уставного капитала для вновь регистрируемого банка в зависимости от вида лицензии:

- 1) для банка с универсальной лицензией – 1 миллиард руб.;
- 2) для банка с базовой лицензией – 300 миллионов руб.

В статье 5 Федерального закона РФ от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» установлен полный перечень банковских операций и сделок, которые могут осуществлять кредитные организации:

- 1) привлечение до востребования и на определенный срок денежных средств физических и юридических лиц;
- 2) размещение привлеченных денежных средств от своего имени и за свой счет;
- 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;
- 4) осуществление денежных переводов по поручению физических и юридических лиц;
- 5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;
- 6) купля-продажа в наличной и безналичной формах иностранной валюты и др.

К банковским сделкам в соответствии с законом относятся:

- 1) выдача поручительств за третьих лиц, которые предусматривают исполнение обязательств в денежной форме;
- 2) приобретение права требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме;
- 3) доверительное управление денежными средствами и иным имуществом;
- 4) осуществление операций с драгоценными металлами, а также монетами из драгоценных металлов и др.

Небанковские кредитные организации – это кредитные организации, которые вправе осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные законом.

В соответствии с законодательством предусмотрено несколько видов небанковских кредитных организаций:

- небанковская кредитная организация, имеющая право на осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов и связанных с ними иных банковских операций;
- расчетная небанковская кредитная организация;
- небанковская кредитная организация, осуществляющая депозитно-кредитные операции;
- небанковская кредитная организация – центральный контрагент [6].

В отношении небанковских кредитных организаций также установлены требования к минимальному размеру уставного капитала:

- 1) для вновь регистрируемой небанковской кредитной организации – 90 миллионов руб.;
- 2) для вновь регистрируемой небанковской кредитной организации - центрального контрагента – 300 миллионов руб.

Отметим, что кредитная организация – это всегда коммерческое юридическое лицо, которое осуществляет предпринимательскую деятельность

[9], а точнее, банковскую деятельность. Это понятие нашло определение в юридической литературе. Так, Р.О. Ручкин рассматривает банковскую деятельность как *«предпринимательскую деятельность кредитной организации по оказанию банковских и иных, не запрещенных федеральными законами и нормативными актами Банка России финансовых услуг, связанных с привлечением и (или) размещением денежных средств, а также денежными расчетами»* [10].

Как видим, банковская деятельность является разновидностью предпринимательской деятельности и отвечает основным ее признакам: самостоятельности, рисковому характеру деятельности, систематичности, получению прибыли в качестве основной цели деятельности³. Специфика деятельности кредитных организаций выражается в оказании ими банковских услуг. В этой связи возникает вопрос, как соотносятся упомянутые нами понятия «банковская операция», «банковская сделка» и «банковская услуга».

Е.В. Тихомирова, например, трактует *банковскую операцию* как *«определенные действия (процедуры) банка, осуществляемые им в связи с обслуживанием клиентов»* [11]. В литературе высказывается мнение о том, что одним из признаков банковской операции является наличие у кредитной организации лицензии Банка России на ее совершение, чего нельзя сказать о банковской сделке [11]. В то же время *банковская услуга* – это *«комплексная деятельность кредитной организации по удовлетворению потребностей клиентов банка, форма удовлетворения данных потребностей»* [8].

На наш взгляд, термин «банковская операция» в большей степени носит экономический характер, в то время как понятие «банковская услуга» – это юридическое содержание отношений, складывающихся между банком и его клиентом. Кроме того, по нашему мнению, понятие «банковская услуга» шире,

³ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от от 16.04.2022) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст.3301 // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 08.01.2023.)

нежели понятие «банковская операция» так как в качестве банковской услуги можно рассматривать, например, обслуживание банковских карт и т.д.

15 апреля 2022 г. на официальном сайте Банка России были опубликованы меры, предпринятые финансовым мегарегулятором по стабилизации ситуации на финансовом рынке в условиях реализации санкционных рисков. Причем, эти меры условно можно разделить на две большие группы [5]:

- 1) регуляторные послабления в отношении всех участников финансового рынка;
- 2) регуляторные послабления в отношении отдельных участников рынка.

Если говорить о кредитных организациях, то регуляторные послабления коснулись следующих аспектов:

- 1) продлено действие возможности для банков при оценке кредитного риска контрагентов, в отношении которых введены санкции со стороны отдельных государств, для формирования резервов на возможные потери не ухудшать оценку их финансового положения, качества обслуживания долга, категорию качества обеспечения, категорию качества ссуд, прочих активов и условных обязательств кредитного характера, определенную на последнюю отчетную дату, предшествующую дате введения санкций;
- 2) на три года продлевается:
 - применение пониженного коэффициента риска 50% по кредитным требованиям к заемщикам, в отношении которых иностранными государствами, учреждениями иностранных государств или государственных объединений введены меры ограничительного характера, и возможность не объединять данных заемщиков в группу связанных заемщиков в целях расчета нормативов концентрации риска;

- применение коэффициента риска 75% по кредитным требованиям к корпоративным заемщикам, зарегистрированным в Крыму или Севастополе в целях расчета всех обязательных нормативов;
- 3) послабления по соблюдению системно значимыми кредитными организациями норматива краткосрочной ликвидности Н26 (Н27);
- 4) устанавливается дополнительная и повышенная дополнительная ставка страховых взносов, подлежащих уплате банками-участниками системы страхования вкладов в фонд обязательного страхования вкладов, в размере 0% базовой ставки;
- 5) рекомендация Банка России кредитным организациям рассмотреть вопрос о переносе выплаты дивидендов и бонусов менеджменту и другие меры.

Однако в 2023 г. будут отменены некоторые из вышеперечисленных мер [12], такие как:

- 1) фиксация валютных курсов, стоимости ценных бумаг и имущества (для целей пруденциального регулирования), а также справедливой стоимости ценных бумаг и отдельных финансовых инструментов;
- 2) послабления по несоблюдению лимитов открытых валютных позиций для снижения рисков и стимулирования снижения доли «токсичных» валют в балансах кредитных организаций и др.

Предполагается, что названные меры поддержат предпринимательскую деятельность кредитных организациях в этот непростой период и будут способствовать стабилизации функционирования банковской системы России в целом.

Список литературы

1. Аналитика банковского сектора // BANKIROS: сайт. М., 2023. - URL: <https://bankiros.ru/analytics/bank> (дата обращения: 10.01.2023).

2. Банковский сектор. Аналитический комментарий // Национальные Кредитные Рейтинги (НКР): сайт. М., 2023. - URL: https://ratings.ru/files/research/banks/NCR_BanksOutlook_Nov2021.pdf (дата обращения: 10.01.2023).
3. Данилов И.В. Правовое регулирование банковской деятельности / И.В. Данилов // Актуальные проблемы экономики и права. 2009. № 4. С. 179-187.
4. Дерюгина Т.В. Проблемы разрешения коллизий при регулировании корпоративных отношений / Т.В. Дерюгина // Власть Закона. 2017. № 1 (29). С. 28-36.
5. Меры Банка России по стабилизации ситуации на финансовом рынке в условиях реализации санкционных рисков // Банк России: сайт. М., 2023. - URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 02.01.2023).
6. Небанковские кредитные организации // Банк России: сайт. М., 2023. - URL: <http://www.cbr.ru/admissionfinmarket/navigator/nko/> (дата обращения: 02.01.2023).
7. О развитии банковского сектора Российской Федерации в октябре 2022 // Банк России: сайт. М., 2023. - URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 02.01.2023).
8. Оробинский С.С. Взаимосвязь понятий «банковская услуга» и «банковский продукт» / С.С. Оробинский // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2007. № 3. С. 95-98.
9. Рахманина Н.В. Статус индивидуальных предпринимателей при оказании финансовых услуг / Н.В. Рахманина // Век качества. 2022. № 4. С. 98-108.
10. Ручкин Р.О. Правовое регулирование банковской деятельности в Российской Федерации: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.03 / Ручкин Ростислав Олегович; [Место защиты: Рос. гос. ун-т правосудия]. – М., 2016. - 196 с.

11. Секретарева Т.М. Банковские операции и банковские сделки - слагаемые банковской деятельности / Т.М. Секретарева // Финансы и кредит. 2017. № 23. С. 450-458.
12. Частичная отмена послаблений, новые меры поддержки банков и отдельные изменения в банковском регулировании в 2023 году // Банк России: сайт. М., 2023. - URL: <https://cbr.ru> (дата обращения: 02.01.2023.).

Features of regulation of business activities of credit institutions in the context of sanctions

*Rakhmanina Natalia Viktorovna,
PhD in Law, Associate Professor of the Department of Legal Disciplines
Non-state private educational institution of higher education
«Moscow Institute of Economics» (MIE),
109390, Moscow, st. Artyukhina, 6, building. 1
nrakhmanina@rambler.ru*

The article examines the legal regulation of business activities of credit institutions. The author studies the dynamics of the development of the Russian banking sector in 2021–2022. The structure of the Russian banking system is analyzed, the types of commercial organizations - banks and non-bank credit organizations are considered, their legal status and legal capacity are examined. A bank is a credit institution that has the exclusive right to carry out most banking operations, while non-bank credit institutions are credit institutions that can only carry out certain banking operations provided for by law. The article discusses the types of banking operations and transactions that can be carried out by credit institutions. The author compares the concepts of «banking operation» and «banking service».

In addition, the main measures of the Bank of Russia to stabilize the situation on the financial market in the context of the realization of sanctions risks for the period 2022-2023, in particular in relation to credit institutions, are being studied.

The purpose of the article: to study the features of the regulation of business activities of credit institutions in the context of sanctions.

Keywords: credit institutions, entrepreneurial activity, banking activity, Bank of Russia, sanctions.

Электронный научный журнал «Век качества» ISSN 2500-1841 <http://www.agequal.ru>

2023, №1 http://www.agequal.ru/pdf/2023/AGE_QUALITY_1_2023.pdf

Ссылка для цитирования этой статьи:

Сагитова Э.Р. Понятие источника права. Современное состояние теории государства и права // Электронный научный журнал «Век качества». 2023. №1. С. 183-191. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2023/123012.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК. 342

ББК 67

Понятие источника права. Современное состояние теории государства и права

*Сагитова Эльвина Рашитовна,
аспирант кафедры теории государства и права,
Институт права Башкирского государственного университета
Россия, Уфа
elvina_k@mail.ru*

В статье анализируется понятие источника права и современное состояние теории государства и права. Автор делает вывод о том, что в отечественной и зарубежной юридической литературе в настоящее время по-прежнему сохраняется своеобразная «традиция» рассмотрения материальных, социальных, естественных и иных им подобных (реальных) источников права преимущественно в теоретическом плане, а формально-юридических источников - преимущественно в практическом плане. Между тем, в целях упорядочения процесса познания необходимо единообразное понимание и применение такого базового научного понятия, как понятие «источник права».

Ключевые слова: источник права, позитивизм, естественное право.

Понятие «источника права» является основной категорией в теории государства и права. Люди с древнейших времен задумывались над тем, что такое «источник права». Существует множество различных определений «источника права». Ученые и по сей день не пришли к единому пониманию термина «источник права», а также не до конца разрешена проблема соотношения понятий «источник права» и «форма права». Понятие «источника права» является одним из самых неясных в теории государства и права. Спорным является даже смысл, в котором определяются слова «источник права». Еще римский историк Тит Ливий назвал Законы XII таблиц источником всего публичного и частного права, при этом, скорее всего, понимая под «источником» корень могучего дерева римского

права [4, с. 144].

Под «источником права» можно также понимать силы, которые творят право (к примеру, в качестве таковых в различных концепциях признаются воля Бога, народная воля, правосознание, государственная власть, идея справедливости, правотворческая деятельность государства, воля экономически господствующего класса или воля всего общества, материальные условия жизни всего общества и т.п.); материалы, которые положены в основу законодательства (например, римское право явилось источником Германского гражданского кодекса, Литовский статут послужило источником для создания Уложения Алексея Михайловича и др.); исторические памятники права (к примеру, Русская Правда и др.) [2].

«Источники права» в настоящий момент рассматриваются в трех основных значениях [11, с.166].

Во-первых, это общественные отношения, которые требуют регулятивно-охранительного воздействия со стороны государства, что обуславливает появление соответствующих правовых институтов, иначе их называют материальными источниками (к примеру, нуждающиеся в правовом регулировании общественные отношения в сферах экономики, политики и др.).

Во-вторых, это идеи, взгляды, теории, в которых находит отражение сущность социально-правового регулирования. Они оказывают серьезное влияние на правотворчество и правоприменение. Такие источники именуют «идеальными». К ним относят правосознание, правовую доктрину, правовую культуру и др.

В-третьих, это сформулированные и принятые в официальном порядке предписания, закрепляющие общезначимые правила поведения, обеспечиваемые системой государственных гарантий и санкций. Такие источники права именуются формально-юридическими, формальными, вторичными источниками или формами права [3, с. 31].

Что касается данного вида источников, то некоторые ученые считают, что

касательно него категории «форма права» и «источник права» тождественны, первичные же источники права нельзя отождествлять с термином «формы права» [8, с. 22].

Марксистским историческим материализмом отграничивались понятия «источник права в материальном смысле» (то есть условия жизни людей и общества) и «источник права в юридическом смысле» (форма правовых актов), для того чтобы подчеркнуть «неидеалистическую» природу права, материалистический детерминизм его развития. Современные же ученые считают такое разделение, как и вообще любое разделение понятия «источник права» на отдельные значения, научно не обусловленным.

Существуют и другие подходы к значению понятия «источник права». Так, выделяют социальный источник права (человеческое общество как генетический источник права), политический источник права (порождает позитивное право и выступает в качестве необходимого связующего звена между генетической основой права и его документальными источниками), формальный источник права (нормативно-правовые акты и т.п.) [6, с. 188].

Другие ученые выделяют четыре основных значения термина «источник права». Во-первых, источник права в материальном смысле, то есть материальные условия жизни общества. Во-вторых, источник права в формальном смысле, то есть причины юридической обязательности норм. В-третьих, источники познания права, то есть материалы, посредством которых познается право. В-четвертых, исторические источники права, то есть вклад внутреннего и иностранного права в создание какой-либо правовой системы [1, с. 27].

Отдельные ученые считают, что в теории государства и права источник права понимается в пяти аспектах. Во-первых, в материальном смысле, то есть как экономические, социальные условия жизни общества, которые определяют государственную власть и выступают правообразующей силой общества. Во-вторых, в идеологическом смысле, то есть как совокупность идей, концепций, политико-правовых воззрений, правового сознания и др. В-третьих, как

закрепление правовых велений, способ внутренней структуризации в виде внутренней формы права. В-четвертых, в формально-юридическом смысле, то есть как совокупность способов возведения воли политических сил, которые стоят у власти, в закон. В-пятых, в качестве источника познания права (можно отнести данные археологии, различные исторические памятники права и т.п.) [5, с. 3].

Некоторые ученые рассматривают источник права в следующих значениях:

- в качестве генетического источника права (способ бытия людей, который обусловлен двуединой биосоциальной природой человека);
- как политический источник права;
- как источник происхождения правовых норм (религиозные нормы, положения естественного права, нормы морали, заимствованное зарубежное законодательство, нормы международного права, социально-экономические реалии бытия общества);
- как нравственные источники права (в основном сюда относятся религиозные нормы);
- как международно-правовые источники права;
- в качестве сил, которые творят право (идея справедливости, воля Бога, народная воля, власть государства);
- материалы, которые положены в основу законодательства (к примеру, римское право как источник немецкого права) [9, с. 165].

При обсуждении вопроса понятия «источника права» необходимо уточнять, в каком понимании рассматривается право («позитивистский» подход, или естественно-правовой, или какой-то иной). Не стоит забывать, что в теории государства и права нет единого подхода к самому определению понятия «право». Существуют два основных общеизвестных подхода к пониманию права: позитивистский (противники такого подхода именуют его формальным) и непозитивистский (ими же именуется сущностным, субстанциональным) [12, с. 40].

Позитивистский подход наблюдается в двух вариантах: нормативистском и

социологическом; непозитивистский, в свою очередь, в виде «философского понимания права» или определения его общего принципа, который сводится к формуле «право есть свобода», не наполненная конкретным содержанием, а также в виде концепции естественного права, которая рассматривается как набор неотчуждаемых и вполне конкретных прав личности.

Доктор юридических наук, профессор Ф.М. Раянов вводит понятие «юридическое право», поскольку именно этот контекст следует иметь в виду, если речь идет о такой сфере общественных отношений, как юриспруденция [10, с. 101].

Список определений можно продолжать, а это лишь доказывает, что проблема осмысления понятия и сущности источников права злободневна. Таким образом, подход к определению «источника права» различается в зависимости от типа правопонимания, а их перечень и иерархия меняются в связи с конкретными обстоятельствами существования государственно организованного общества.

На наш взгляд, в целях упорядочения процесса познания необходимо единообразное понимание и применение базовых научных понятий, к которым, несомненно, относится и понятие «источник права». В связи с отсутствием единообразного понимания в каждом конкретном исследовании, где упоминается термин «источник права», следует уточнять, в каком значении он используется - материальном или формально-юридическом, позитивистском или естественно-правовом. Тогда не будут допускаться подмены понятий, неоправданное расширение или наоборот сужение объемов понятий.

От того, какой смысл будет вложен в понятие «источник права» во многом зависит восприятие в целом. Так называемые «материальные» источники права предполагают изучение явлений, которые находятся вне правового поля, но обладают потенциальной возможностью воплотить принцип нормативности в виде правовых норм. Напротив, так называемые «формально-юридические» источники права предполагают рассмотрение существующих нормативных установлений, существующих в форме закрепления и внешнего выражения нормы

права. Логически правильно структурированная теория источников права сделает интеграционные процессы современного мира более активными и конструктивными, а формирование науки всеобщей теории права - вполне реальным.

Наряду с данными, весьма многозначными представлениями об источнике права последний рассматривается также в философском плане (философский источник) и формально-юридическом плане.

При рассмотрении источника права с философской точки зрения основное внимание обращается, прежде всего, на то, какие по своему характеру (либеральные, консервативные и проч.) философские идеи легли в основу той или иной правовой системы, того или иного источника права, на базе каких философских конструкций создается та или иная правовая система и, соответственно, система права. Когда же речь идет об источнике права, рассматриваемом в формально-юридическом плане, то основное внимание исследователей концентрируется на средствах или способах внутренней организации правовой материи, а также на формах ее выражения вовне.

В подобных случаях иногда говорят об источнике права, выступающем «в специально-юридическом значении». При этом источник права понимается не иначе как «способ выражения (оформления) и закрепления нормы права как идей о должном или допустимом в объективной действительности» или как «то, где содержится норма права, то, откуда юристы-практики черпают знания о нормах позитивного права»¹.

Следует заметить, что «формально-юридическое» представление об источниках права в отечественной и зарубежной юридической литературе является в настоящее время, пожалуй, наиболее распространенным и наиболее часто употребляемым.

При этом очевидно, сказывается своеобразная, издавна сложившаяся в юридической науке и практике традиция сведения реального (материального,

¹ Денисов, С.А. Теория Государства и права: конспект авторских лекций. Ч. I. / С.А. Денисов, П.П. Смирнов. - Тюмень, 2000. - С. 52.

духовного и иного) источника права к формальному. А кроме того (и это, по-видимому, главное), - широкая доступность формального понимания источника права, его гораздо большая, по сравнению с другими видами и представлениями об источниках права, определенность и в силу этого неизмеримо большая по сравнению с ними возможность его практического применения и его практическая значимость.

Однако, «выдвижение» на первый план формально-юридического понимания источников права вовсе не означает принижения роли, а тем более забвения других представлений об источниках права и их значения.

В научной литературе, например, начиная еще с конца XIX - начала XX вв. периодически рассматривался вопрос об источниках не только объективного, но и субъективного права. При этом субъективное право определялось «с подачи» Б. Чичерина «как нравственная возможность, или иначе, как законная свобода что-то делать или требовать», а объективное право рассматривалось как «самый закон, определяющий эту свободу» [13]. В настоящее время эта «традиция» в значительной степени сохранилась.

В отечественной и зарубежной юридической литературе в настоящее время по-прежнему сохраняется и другая своеобразная «традиция» - рассмотрения материальных, социальных, естественных и иных им подобных (реальных) источников права преимущественно в теоретическом плане, а формально-юридических источников - преимущественно в практическом плане.

Применительно к позитивному, а отчасти, и к естественному праву в настоящее время, как и раньше, предпринимаются попытки не только многопланового, разностороннего рассмотрения источников права, но и классификации их по самым различным критериям. В частности, в зависимости от природы, характера, содержания, степени определенности и формы выражения все источники права подразделяются на реальные и формальные, на первичные (материальные и иные) и вторичные (формально-юридические) и др.

В заключение следует отметить, что, исходя из приведенных определений,

несмотря на некоторые отличия в дефинициях, большинство ученых рассматривают источник права в юридическом (формальном) смысле, понимая под ним способ выражения и закрепления правовых норм.

Список литературы

1. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Издательская группа ИНФРАМ, 1996. – 509 с.
2. Воронина М.Ф. Понятие источников (форм) права в теории государства и права и в юридических отраслевых науках // История государства и права. 2007. № 19. С. 2-4 [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.center-bereg.ru/12895.html> (дата обращения: 27.09.2022).
3. Гурова Т.В. Актуальные проблемы теории источников права: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2000. – 24 с.
4. Иванюк О.А. Источник права: проблема определения // Журнал российского права. 2007. № 9. С. 142-150.
5. Калинин А.Ю., Комаров С.А. Форма (источник) права как категория в теории государства и права // Правоведение. 2000. № 6. С. 3-10.
6. Марченко М.Н. Источники права: учебное пособие. - М.: Изд-во «Проспект», 2005. – 759 с.
7. Муромцев Г.И. Источники права (теоретические аспекты проблемы) // Правоведение. 1992. № 2.
8. Плоцкая О.А. Источники права в субъекте Российской Федерации (на примере Республики Коми): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - СПб., 2006. - 22 с.
9. Проблемы общей теории права и государства / под ред. В.С. Нерсесянца. - М.: Норма, 2004. – 832 с.
10. Раянов Ф.М. Проблемы теории государства и права (юриспруденции). - М.: Право и государство, 2003. – 304 с.
11. Ромашов Р.А. Теория государства и права. Краткий курс. 2-е изд. - СПб.: Питер, 2010. – 304 с.
12. Упоров И.В. Виды, содержание и иерархия источников права в контексте естественного и позитивного права // Теория и практика общественного развития. 2015. № 2. С. 39-43.
13. Чичерин Б.Н. Философия права. - М.: Типо-литография Товарищества И.Н. Кушнерев, 1900. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.twirpx.com/file/1345340/> (дата обращения: 27.09.2022).

**The concept of a source of law.
Current status of the theory of state and law**

*Sagitova Elvina Rashitovna,
Postgraduate student of the Department of Theory of State and Law,
Institute of Law, Bashkir State University
Russia, Ufa
elvina_k@mail.ru*

In this article, the author analyzes the concept of the source of law and the current state of the theory of state and law. The paper concludes that in the domestic and foreign legal literature, at present, another kind of "tradition" is still preserved - consideration of material, social, natural and other similar (real) sources of law, mainly in theoretical terms, and formally legal sources, as a rule, predominantly in practical terms. Meanwhile, in order to streamline the process of cognition, a uniform understanding and application of such a basic scientific concept as the concept of "source of law" is necessary.

Keywords: source of law, positivism, natural law.